

REFERAT Kommunalbestyrelsen 2018-2021 d. 29-11-2018

Mødedato Torsdag d. 29. november 2018 kl. 19:00

Mødested Byrådssalen, Tønder Rådhus

Indholdsfortegnelse

Forslag om ændring af Tønder Kommunes styrelsesvedtægt, 2. behandling.....	3
Indstilling af medlemmer til skatteankenævn.....	5
Budget 2019 - Takstblad.....	6
Tønder Forsyning Takster 2019.....	7
Forslag til politisk mødekalender 2019.....	8
Anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb - Ny skole i Skærbæk.....	9
Retningslinjer for godkendelse af private pasningsordninger og pasningsaftaler.....	10
Ansøgning om forlænget dispensation fra Børnegården Sdr. Sejerslev.....	12
Deltidspladser i dagtilbud under barselsfravær.....	14
Kombinationstilbud - dagtilbud og fleksibel pasningsordning.....	17
Godkendelse af Beredskab vedrørende vold og seksuelle overgreb mod børn og unge.....	19
Etableringen af foreningen: Kulturkraft Tønder.....	20
Handlinger til Kultur-, Fritids- og Landdistriktpolitikken.....	21
Projektgrundlag: Masterplan for Tønder Sport og Fritidscenter og omgivende arealer.....	22
Etablering af affaldsøer i Højer.....	23
Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 130-210 og Kommuneplantillæg nr. 73-210, Byomdannelse ved Højer.....	24
Tillæg til Spildevandsplan 2013-17: Højer.....	26
Indsatsplan for beskyttelse af grundvand - Bedsted Lø, Kisbæk og Øster Højst Vandværker.....	28
Kommissorium for undersøgelse af Teknik & Miljø.....	30
Udviklingsplan Toftlund nedsættelse af § 17 stk. 4 udvalg.....	31

Forslag om ændring af Tønder Kommunes styrelsesvedtægt, 2. behandling

Sagsfremstilling

I forlængelse af de godkendte organisationsændringer om samling af det specialiserede socialområde, fremsættes forslag om ændring af Tønder Kommunes styrelsesvedtægt.

Ændringer i styrelsesvedtægten skal undergives to behandlinger i Kommunalbestyrelsen. Denne ændring behandles første gang på oktobermødet og 2. gang på novembermødet. Ændringer træder dog først i kraft til den 1. januar 2019.

Vedhæftet som bilag er den nugældende vedtægt der blev godkendt den 30. august 2018. De foreslåede ændringer er fremhævet herunder

Nuværende tekst	Ændringsforslag
Børn og skoleudvalget § 16 stk. 2 Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af: skoler og undervisning dagtilbud integration (børn) specialpædagogiske foranstaltninger, herunder specialinstitutioner og tilbud foranstaltninger/anbringelser (børn & unge 0-18 år) socialrådgivning - familier pædagogisk psykologisk rådgivning ungdommens uddannelsesvejledning sundhedspleje og kommunelæge tandpleje de opgaver der er markeret med rødt flyttes/ændres til Socialudvalget. de opgaver der er markeret med blå ændres og flyttes til Sundhedsudvalget	Børn- og skoleudvalget § 16 stk. 2 Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af: skoler og undervisning dagtilbud integration (børn) specialpædagogisk undervisning pædagogisk psykologisk rådgivning ungdommens uddannelsesvejledning tandpleje
Socialudvalget § 15 Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af: sikringsområdet sociale pensioner sociale institutioner (voksne) opgaver vedr. private og selvejende institutioner, som kommunalbestyrelsen har indgået overenskomst med for at opfylde kommunens forpligtelser efter sociallovgivningen (voksne) fysiske handicappede og psykiatri (voksne) forebyggelse og behandling af misbrugere	Socialudvalget § 15 Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af: sikringsområdet sociale pensioner sociale institutioner (voksne) specialpædagogiske foranstaltninger, herunder specialinstitutioner, tilbud anbringelser (børn) opgaver vedr. private og selvejende institutioner, som kommunalbestyrelsen har indgået overenskomst med for at opfylde kommunens forpligtelser efter sociallovgivningen (voksne) fysiske handicappede og psykiatri (voksne) forebyggelse og behandling af misbrugere

	socialrådgivning - familier
	Det der er markeret med rødt er tilføjet
Sundhedsudvalget § 14 Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af: ældreområdet forebyggende og sundhedsfremmende tilbud genoptræning indgår sundhedsaftaler med Region Syddanmark sikring af udvikling i kvalitet og effektiv ressourceudnyttelse i samarbejde med kommunens øvrige områder samt Region Syddanmark omkring forebyggelse og sundhedsfremme.	Sundhedsudvalget § 14 Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af: ældreområdet forebyggende og sundhedsfremmende tilbud genoptræning sundhedsplejen indgår sundhedsaftaler med Region Syddanmark sikring af udvikling i kvalitet og effektiv ressourceudnyttelse i samarbejde med kommunens øvrige områder samt Region Syddanmark omkring forebyggelse og sundhedsfremme Det der er markeret med blå er tilføjet og ordet Kommunlæge udgår

§ 23

Denne vedtægt træder i kraft den 1. januar 2019

Samtidig ophæves styrelsesvedtægten for Tønder Kommune af 30. august 2018

Ovenstående ændringer blev godkendt af Kommunalbestyrelsen den 25. oktober 2018.

I forbindelse med denne 2. behandling af styrelsesvedtægten foreslås også følgende ændring:

At Ungdommens Uddannelsesvejledning flyttes fra Børn- og skoleudvalget til Arbejdsmarkedsudvalget

Lovgrundlag

Styrelsesloven

POLITIK & UDVIKLING INDSTILLER

at ændringerne i styrelsesvedtægten godkendes.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Indstilling af medlemmer til skatteankenævn

Sagsfremstilling

Der skal i henhold til skatteforvaltningsloven indstilles 2 medlemmer og 2 suppleanter til et nyt skatteankenævn. De indstillede personer udpeges endeligt af Skatteankestyrelsen.

Nævnene behandler klager over told- og skatteforvaltningens afgørelser vedrørende fysiske personer og dødsboer

Strukturen på skatteankenævns området bliver ændret med virkning per 1. januar 2019. I den forbindelse har de nuværende medlemmer af skatte- og vurderingsankenævnene fået forlænget deres funktionsperiode frem til udgangen af december 2018.

Ved indstillingen finder den d'Hontske metode anvendelse.

Der stilles følgende krav til de indstillede:

være valgbar til Kommunalbestyrelsen

opfylde habilitets- og decorumkrav (heri ligger blandt andet at selvangivelse er indgivet og evt. afdragsordninger er overholdt)

grundlæggende IT færdigheder

Endvidere lægges vægt på at de indstillede har teoretisk eller praktisk endskab til ejendomsvurdering eller skatteområdet

Lovgrundlag

Skatteforvaltningsloven

POLITIK OG UDVIKLING INDSTILLER

at der indstilles 2 personer og 2 suppleanter til et nyt skatteankenævn for funktionsperioden 1. januar 2019 til 30. juni 2022.

BESLUTNING

Leif H. Jensen indstilles som medlem og Mathias Knudsen som suppleant.

Jan V. Hansen indstilles som medlem og Bent Aabling Paulsen som suppleant.

Budget 2019 - Takstblad

Beslutningstema

Godkendelse af Tønder Kommunes takster for 2019.

Sagsfremstilling

I forbindelse med Kommunalbestyrelsens 2. behandling af budgettet for 2019-2022 var taksterne for en række områder endnu ikke beregnet.

Takstbladet er nu udarbejdet og indeholder således taksterne for 2019. Takstbladet er opdelt i 4 afsnit:

- Borgerrelaterede takster
- Øvrige takster
- Haller og Foreninger
- Priser på byggegrunde.

Takstblad 2018 vil være tilgængeligt på kommunens hjemmeside fra 3. december 2018.

Taksterne er generelt beregnet efter normal praksis, udviklingen i budget samt pris- og lønniveauet.

FAGCHEF FOR ØKONOMI OG LØN INDSTILLER,

Takstblad 2019 fremsendes til Kommunalbestyrelsen til godkendelse.

Økonomiudvalget, 22. november 2018, pkt. 7:
Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Tønder Forsyning Takster 2019

Beslutningstema

Godkendelse af takster 2019 for Tønder Forsyning

Sagsfremstilling

Tønder Forsyning A/S har fremsendt takster for 2019 til Kommunalbestyrelsens godkendelse for drikkevand, spildevand, genbrug og affald samt erhverv.

Taksterne er fastlagt med udgangspunkt i budgettet for 2019, herunder omsætning, omkostninger, likviditet og gæld. Taksterne er godkendt på Bestyrelsesmødet i Tønder Forsyning A/S den 26. oktober 2018.

I Tønder Vand A/S er takster på tilslutningsbidrag prisreguleret med 1,69 % til 2019-niveau. Vandgebyr er uændrede bortset fra vandbidrag pr. m³ på trin 1 (0 - 500 m³), som er hævet med 2 kr. til 9,22 kr./m³ inkl. moms, svarende til en stigning på ca. 27,7 %.

I Tønder Spildevand A/S er takster på tilslutningsbidrag og tømningsordninger prisreguleret med 1,69 % til 2019-niveau.

Vandaflædningsbidrag pr. m³ er hævet med 1 kr. på trin 1 til 44,50 kr./m³ inkl. moms, trin 2 er hævet med 0,85 kr. til 35,60 kr./m³ inkl. moms og trin 3 med 0,42 kr. til 17,80 kr./m³ inkl. moms. Stigningerne svarer til ca. 2,3 - 2,4 %. Det er angivet et behov for, at selskabets indtægtsramme udnyttes for at undgå likviditetsmæssige udfordringer på sigt.

I Tønder Affald A/S er der taget udgangspunkt i uændrede takster, dog med mindre justeringer for dagrenovation. Spande stiger med 1 %, mens de nedgravede affaldsløsninger falder med 10 %.

I Tønder Deponi A/S er takster til deponi beregnet på baggrund af forventede affaldsmængder i 2018. Ændringen på bl.a. Affald til deponering ekskl. statsafgift er hævet med 60 kr. til 525 kr. ekskl. moms, svarende til en stigning på 12,9 %. De øvrige takster er uændrede.

FAGCHEFEN FOR ØKONOMI OG LØN INDSTILLER,

at takstbladet 2019 godkendes,
at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen.

Økonomiudvalget, 22. november 2018, pkt. 8:
Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Forslag til politisk mødekalender 2019

Beslutningstema

Forslag til politisk mødekalender 2019 indstilles til godkendelse for Kommunalbestyrelsens område.

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet forslag til politisk mødekalender for 2019, som har været forelagt til godkendelse i direktionen, de respektive råd, nævn og udvalg.

Indkomne ændringer er implementeret i vedhæftede bilag.

DIREKTIONEN INDSTILLER,

at den politiske mødekalender for 2019 godkendes.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb - Ny skole i Skærbæk

Beslutningstema

Der søges om anlægsbevilling til opførelse af ny skole i Skærbæk.

Sagsfremstilling

Totalrådgiverfirmaet Friis & Moltke Architects har i samarbejde med Teknik og Plan udarbejdet en tidsplan for opførelse af Skærbæk Skole. I 2018 er projektering og udbudsprocessen igangsat.

Det samlede økonomiske overslag for hele projektet udgør i alt 92,834 mio. kr. jf. oversigt nedenfor. Heraf er der i 2018 afsat et rest rådighedsbeløb på 5 mio. kr.

Teknik og Plan vurderer, at der er et samlet behov for 7 mio. kr. i 2018 til bl.a. projektering, udbudsproces og arkitekthonorar. Der anmodes derfor om, at der sker en fremrykning af 2 mio. kr. fra 2019.

ØKONOMI

I det vedtagne budget 2017 blev der i årene 2017 - 2020 afsat en samlet ramme på 90 mio. kr. til opførelse af ny skole i Skærbæk. I det vedtagne budget 2019 er beløbene i 2019 - 2022 fremskrevet til 2019-prisniveau, således at rammen nu udgør 92,834 mio. kr., som fordeler sig således:

Budgetår	Beløb
2017	3,000
2018	3,000
2019	53,034
2020	33,400
2021	0,200
2022	0,200
	92,834

Beløbene i 2021 og 2022 er afsat til 1 og 5 års revidering/opfølgning.

I 2017 blev der frigivet 1 mio. kr. til en række forundersøgelser, som bl.a. omfatter rådgiverydelser, geotekniske undersøgelser, udgifter til inspirationsbesøg, forberedelse af arkitektkonkurrence osv. Der er således et rest rådighedsbeløb i 2018 på 5 mio. kr.

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE INDSTILLER,

at der meddeles en anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb på 5 mio. kr. afsat i 2018 til bl.a. projektering, udbudsproces og arkitekthonorar,

at der søges om en fremrykning af anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb på 2 mio. kr. til 2018 med finansiering af likvide aktiver, og at rådighedsbeløbet samtidig reduceres i budget 2019,

at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Børn- og Skoleudvalget, 6. november 2018, pkt. 10:

Indstillingen anbefales.

Økonomiudvalget, 22. november 2018, pkt. 12:

Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Retningslinjer for godkendelse af private pasningsordninger og pasningsaftaler

Beslutningstema

Rammer for private pasningsordninger indstilles til godkendelse.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen skal godkende private pasningsordninger oprettet efter dagtilbudslovens §§ 78 og 79, og pasningsaftaler mellem forældre og den private pasningsordning efter dagtilbudslovens § 80. Private pasningsordninger er ikke dagtilbud i dagtilbudslovens forstand, men privatretlige aftaler mellem forældre og en selvstændig erhvervsdrivende eller juridisk person. Kompetencen til at godkende de konkrete pasningsordninger og pasningsaftaler er delegeret til Skole og Dagtilbud, hvor de varetages af dagplejekonsulenterne. Forvaltningen har revideret de gældende rammer for privat pasning i Tønder Kommune.

Ændringer og tilføjelser som følge af ændringer i dagtilbudsloven:

- Betegnelsen "privat pasningsordning" skal indgå i navnet på den enkelte pasningsordning og alle omtaler af ordningen, så den tydeligt adskiller sig fra dagtilbud i dagtilbudslovens forstand.
- Forældre har tidligere kunnet klage til Ankestyrelsen over manglende godkendelse eller tilbagekaldelse af godkendelse af en pasningsaftale. Denne klageadgang er bortfaldet, så forældrene lige som på dagtilbudsområdet alene kan klage til kommunalbestyrelsen.
- Hovedsproget i den private pasningsordning skal være dansk, medmindre der er tale om ordninger oprettet af det tyske mindretal.
- Den private pasningsordning skal arbejde med læringsmiljøer, som tager udgangspunkt i børnegruppens sammensætning og børnenes forskellige forudsætninger. Indholdsmæssigt skal arbejdet stå mål med kravene i de pædagogiske læreplaner. Denne regel gælder dog ikke fleksible pasningsordninger.

Præcisering af rammer

- Forældre har tidligere kunnet få godkendt pasningsaftaler med tilbagevirkende kraft. Eksempel: forældre indsender en pasningsaftale den 7. i måneden med anmodning om tilskud fra den 1. i måneden, hvor barnet er startet i pasningsordningen. Denne praksis er i modstrid med almindelige retsprincipper, hvor en ydelse eller service skal være godkendt, før den træder i kraft. Fremover modtager forældre tilskud fra den dato, hvor pasningsaftalen er godkendt, og tidligst fra den dag, hvor barnet starter i den private pasningsordning.
- Kommunen har intet arbejdsgiveransvar for den private pasningsordning. Kommunen betaler et tilskud til forældre med en godkendt pasningsaftale for deres barn, og forældrene betaler den private pasningsordning. Kommunens tilskud er beregnet, så det forudsættes, at forældrene har en egenbetaling for pasningen svarende til 25 %, som svarer til forældres maksimale betaling for pasning i dagtilbud. Forældre kan vælge mellem tre moduler med forskelligt timetal. De fleste private pasningsordninger indgår i praksis primært pasningsaftaler på fuld tid. Dog vil pasningsaftaler som del af et kombinationstilbud med dagtilbud altid være på deltid. Den konkrete tilrettelæggelse er beskrevet i den pasningsaftale, der indgås mellem den private pasningsordning og forældrene.

Kompetencen til at godkende rammerne for privat pasning er ifølge kompetenceplanen tillagt Kommunalbestyrelsen. Det foreslås, at kompetencen delegeres til Børn- og Skoleudvalget. Børn- og Skoleudvalget godkender i forvejen ændringer til styrelsesvedtægterne for de kommunale daginstitutioner og for Tønder Kommunes Dagpleje.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

at rammerne for private pasningsordninger godkendes,
at kompetencen til godkendelse af rammerne for private pasningsordninger delegeres til Børn- og Skoleudvalget, og
at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen.
Børn- og Skoleudvalget, 6. november 2018, pkt. 4:
Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Ansøgning om forlænget dispensation fra Børnegården Sdr. Sejerslev

Beslutningstema

Ansøgning fra Børnegården Sdr. Sejerslev om forlængelse af dispensation for kommunens minimumskrav til personalenormering i daginstitutioner behandles.

Historik

Kommunalbestyrelsen har i 2016, 2017 og 2018 givet dispensation for kravet til personaledekning, således at Børnegården Sdr. Sejerslev har kunnet planlægge med ned til 120 personaletimer ugentligt.

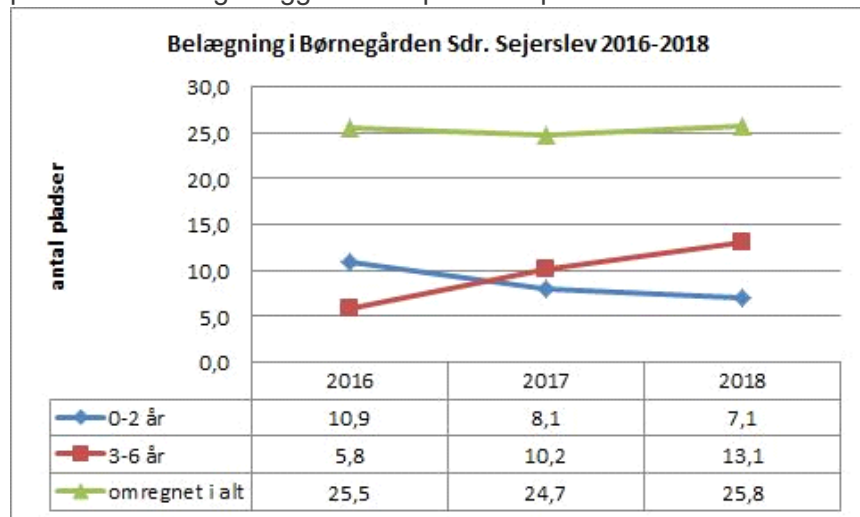
Sagsfremstilling

Den private daginstitution Børnegården Sdr. Sejerslev har i brev af 10. september 2018 anmodet om en forlængelse af dispensationen for kommunens minimumskrav til personalenormering for en periode af tre år eller eventuelt mindre.

Tønder Kommune tildeler daginstitutionerne personaleressourcer pr. barn. Selvejende og privatinstitutioner tildeles i 2019 5,202 timer til et børnehavebarn og 9,116 timer til et småbarn om ugen inklusiv ledelsestid.

Kommunalbestyrelsen har fastsat et personalenormeringskrav svarende til en minimumsnormering på 32 børnehavebørn. Det skal sikre, at alle institutioner har forudsætninger for at kunne leve op til kravene i dagtilbudsloven og de lokale politiske beslutninger. Der er aktuelt stort fokus på daginstitutionsområdet i landspolitik og forskning. Der stilles stigende kvalitetskrav til blandt andet pædagogiske læreplaner, medarbejdernes kompetencer, vidensbaserede pædagogiske metoder og dokumentation. Kommunens krav om minimumsnormering medfører, at alle daginstitutioner skal have en personaledekning på minimum 166 timer ugentlig til en ugentlig åbningstid på 49,5 timer. Da den private daginstitution Børnegården Sdr. Sejerslev har færre børn end svarende til 32 børnehavebørn, får den også en lavere timetildeling.

Børnetallet i Sdr. Sejerslev har været faldende gennem mange år, hvilket var baggrunden for, at Tønder Kommune i 2008 opsagde overenskomsten med den selvejende institution, som derefter valgte at blive privat. Ved udgangen af august 2018 boede der i alt 22 børn i alderen 0-5 år i byen. Antallet af indskrevne børn viser dog, at institutionen er i stand til at tiltrække børn fra familier, der er bosiddende i andre lokalområder. Bestyrelsen havde forventet en indskrivning på 23 børn i 2018. Der har været indskrevet 19-21 børn. Omregnet til børnehavepladser har personaletildelingen ligget stabilt på 25-26 pladser i de seneste 3 år.



Privatinstitutioner indgår ikke i den kommunale pladsanvisning. Børn fra Sdr. Sejerslev har ret til en plads i kommunens kommunale og selvejende institutioner i området eller i den kommunale dagpleje, hvis forældrene henvender sig til kommunens Pladsanvisning.

Kommunens anmeldte og uanmeldte tilsyn i Børnegården viser, at børnene trives, og at der er et stort engagement blandt medarbejderne. Institutionen udarbejder begrænset skriftlig dokumentation, men medarbejderne gør sig gode og relevante pædagogiske overvejelser, som udmøntes i den daglige praksis.

Vurdering

Hvis Børnegården Sdr. Sejerslev får afslag på ansøgningen, skal den leve op til minimumsnormeringen på 166 timer ugentlig. I så fald må det forventes, at det økonomiske grundlag for at drive stedet som privatinstitution forsvinder. Et

fortsat lokalt pasningstilbud forudsætter, at der er borgere, der opretter en privat pasningsordning efter dagtilbudslovens § 78. Private pasningsordninger skal ikke følge institutionsreglerne. De finansieres ved hel eller delvis betaling fra forældrene, som modtager et tilskud fra kommunen.

Ud fra et lighedsprincip skal dispensationsansøgninger behandles ens, så beslutningen i denne sag også er retningsgivende for eventuelle ansøgninger fra andre privatinstitutioner eller selvejende institutioner. Pånær Deutscher Kindergarten Jeising og Kindergarten OsterHoist har alle disse institutioner dog aktuelt en belægning, der overstiger minimumstildelingen. På det kommunale område har områdeinstitutionerne mulighed for at flytte ressourcer mellem filialerne, så også de små enheder opfylder minimumsnormeringen. Område Løgumkloster skal flytte ressourcer til Havbrisen for at opfylde kravet, og i Område Skærbæk ligger Døstrup Børnehus på vippen til at komme under minimumsnormeringen. Med beslutningen om at reducere personalenormeringen på Rønmø Børnecenter har kommunen etableret en enhed, som ikke opfylder minimumsnormeringen.

Forvaltningen anbefaler, at det generelle krav om minimumsnormering bortfalder, og at det gennem kommunens tilsyn sikres, at de enkelte dagtilbud lever op til deres formål og opgaver, som beskrevet i dagtilbudsloven og fastsat af kommunen. Hvis forvaltningen vurderer, at en institution på grund af størrelsen ikke har mulighed for at leve op til formålet, sendes sagen til behandling i Børn- og Skoleudvalget sammen med en udtalelse fra den respektive bestyrelse.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at dispensationsansøgningen fra Børnegården Sdr. Sejerslev imødekommes,
at kommunens generelle krav om en minimumsnormering svarende til 32 børnehavepladser bortfalder,
at det gennem kommunens tilsyn sikres, at de enkelte dagtilbud lever op til formål og opgaver, som beskrevet i dagtilbudsloven og fastsat af kommunen, og
at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen.
Børn- og Skoleudvalget, 6. november 2018, pkt. 1:
Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Deltidspladser i dagtilbud under barselsfravær

Beslutningstema

Kriterier for ressourcetildeling og forældrebetaling for deltidspladser i dagtilbud indstilles til godkendelse.

Sagsfremstilling

Retningslinjer for deltidspladser i forbindelse med barselsfravær

Forældre med børn i dagtilbud har fra 1. januar 2019 ret til 30 timers deltidspladser i dagtilbud, mens en eller begge forældre afholder barselsfravær i henhold til barselsloven. Retten omfatter alle de børn i husstanden, der er optaget i en kommunal, selvejende eller privat daginstitution eller i dagpleje. Forældrene skal dokumentere, at de afholder fravær efter barselsloven, og de skal oplyse i hvilken periode, de maksimalt forventer at ville anvende deltidspladser til deres børn. Forældrene har efterfølgende mulighed for at afkorte perioden, men ikke for at forlænge den. Der skal være tale om en sammenhængende periode, som alene kan afbrydes af en periode på op til fem uger for at sikre muligheden for ferieafholdelse.

Forældrenes muligheder for at tilrettelægge barselsfravær er meget fleksible. Eksempelvis kan begge forældre afholde fuldtids barselsfravær samtidigt, eller en af forældrene kan afholde barselsfravær få timer om ugen.

Kommunen har mulighed for at beslutte, at forældrene skal afholde mindst syv timers barselsfravær ugentligt for at have ret til en deltidsplads. Forvaltningen foreslår, at kommunen anvender dette kriterium.

Kommunen kan fastsætte retningslinjer for, hvordan de 30 timer, deltidspladsen omfatter, konkret er placeret inden for dagtilbuddets åbningstid. Forvaltningen foreslår, at forældrebestyrelserne får kompetence til at fastlægge dette tidsrum. Forældrebestyrelserne i daginstitutionerne har i forvejen kompetence til at fastlægge institutionens daglige åbningstid inden for den samlede åbningstid på 49,5 timer.

Opholdskommunen skal behandle og godkende ansøgninger om deltidspladser i forbindelse med barselsfravær. Hvis forældre bosat i Tønder Kommune ønsker en deltidsplads i en anden kommune eller i en privatinstitution, skal ansøgningen indgives til Tønder Kommune senest to måneder før, forældrene ønsker deltidspladsen. Ved ophør skal forældrene ligeledes give meddelelse to måneder før. Tønder Kommune skal orientere den anden kommune eller privatinstitutionen om ændringer senest en måned før, de træder i kraft.

Forældrebetaling og økonomisk tildeling til dagtilbuddene

Når forældre er berettiget til deltidspladser, skal forældrebetalingen reduceres. Forvaltningen foreslår, at forældrebetalingen for en 30 timers deltidsplads i daginstitution eller dagpleje fastsættes til 80 % af en fuldtidsplads. Dette svarer til niveauet i andre kommuner. Kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling skal afspejle udgifterne ved den benyttede plads, idet forældrebetalingsandelen fortsat maksimalt kan være på 25 % af de budgetterede bruttodriftsudgifter. Kommunen skal tage højde for, at en række udgifter er uafhængige af børnenes fremmødeprocent. Udgiften til eksempelvis bygningsdrift, ledelse, vedligehold og inventar, og tidsforbruget til arbejdet med pædagogiske læreplaner, kompetencehjul, forældresamarbejde, mødevirksomhed m.v. er det samme for fuldtids- og deltidspladser.

De kommunale fuldtids dagplejer er i henhold til overenskomsten sikret en fast aflønning svarende til fire børn, uanset belægningsprocenten. Da forældrebetalingen for en deltidsplads skal reduceres, betyder det, at kommunen får en merudgift svarende til den manglende forældrebetaling. Overenskomsten åbner mulighed for at ansætte dagplejere på deltid med en ugentlig åbningstid på 36 timer. Tønder Kommune havde for år tilbage deltids dagplejer i Tønder by, men de måtte lukkes, da de ikke kunne opretholde en tilstrækkelig belægningsprocent. Det er forvaltningens vurdering, at der ikke er grundlag for at oprette særlige deltids dagplejer. Deltids dagplejer kan oprettes senere, såfremt efterspørgslen i lokalområderne får et omfang og en stabilitet, der gør det muligt. Deltids dagplejer medfører flere flytninger for børnene, da de kun kan være i dagplejen i den periode, hvor de har behov for et 30 timers tilbud. Forvaltningen foreslår, at Børn- og Skoleudvalget på det kommende dialogmøde med Den kommunale dagplejes forældrebestyrelse opfordrer bestyrelsen til at følge udviklingen.

Eksisterende deltidspladser i daginstitutionerne

Kommunerne har hidtil haft mulighed for at tilbyde deltidspladser, men har ikke været forpligtet til det. Tønder Kommune tilbyder allerede i dag deltidspladser i de kommunale og selvejende daginstitutioner. Aktuelt har 23 børn en deltidsplads og 1256 børn en fuldtidsplads i institutionerne. Forvaltningen foreslår, at alle forældre fortsat har mulighed for at søge om deltidsplads i daginstitutionerne, men at deltidspladserne nedsættes fra 35 til 30 timer ugentligt, så de svarer til de nye deltidspladser. Forældrebetalingen bevares uændret på 80 % af en fuldtidsplads. Timetallet og forældrebetalingsprocenten for de eksisterende deltidspladser er fastsat på et tidspunkt, hvor dagtilbuddene havde færre opgaver ud over at tilbyde pasning.

ØKONOMI

Årlig udgift pr. plads i 2019		bruttoudgift	forældrebetaling	kommunens nettoudgift
dagpleje	fuldtids	112.416	28.104	84.312
	deltids	112.416	22.483	89.933
	difference	0	- 5.621	5.621
småbørnsgruppe	fuldtids	131.898	30.996	100.902
	deltids	105.518	24.797	80.722
	difference	- 26.380	- 6.199	-20.180
børnehavegruppe	fuldtids	89.808	22.452	67.356
	deltids	71.846	17.962	53.885
	difference	- 17.962	- 4.490	-13.471

Når forældre i 2019 bevilges en deltidsplads frem for en fuldtidsplads i dagplejen, vil kommunen på årsbasis få en merudgift på 5.621 kr.

En deltidsplads i småbørnsgruppe eller børnehavegruppe vil resultere i en mindreudgift for kommunen på henholdsvis 20.180 kr. og 13.471 kr.

Da der er tale om en ny type pladser, er efterspørgslen ukendt. På institutionsområdet har familierne måske i forvejen benyttet sig af deltidspladser. Forvaltningen foreslår derfor i samråd med økonomisk afdeling, at budgettet for 2019 ikke reguleres, men at sagen tages op til behandling, hvis budgetopfølgningen viser væsentlige udsving.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at forældre skal have barselsfravær på mindst 7 timer ugentligt for at være berettiget til en deltidsplads på grund af barselsfravær,

at forældrebestyrelserne får kompetence til at placere deltidspladserne inden for den daglige åbningstid,

at forældrebetalingen for en 30 timers deltidsplads i dagtilbud fastsættes til 80 % af en fuldtidstakst,

at institutionerne tildeles ressourcer svarende til 80 % af en fuldtidsplads til alle 30 timers deltidspladser,

at institutionernes nuværende deltidspladser, der ikke er begrundet i barselsfravær, reduceres fra 35 til 30 timer ugentligt af hensyn til ensartethed i tilbuddene,

at budget 2019 ikke reguleres, men at sagen tages op til behandling, hvis budgetopfølgningen viser væsentlige udsving, og

at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen.

Børn- og Skoleudvalget, 6. november 2018, pkt. 2:

Indstillinger anbefales.

BESLUTNING

Indstillinger godkendt.

Kombinationstilbud - dagtilbud og fleksibel pasningsordning

Beslutningstema

Kriterier for kombinationstilbud og forældrebetaling indstilles til godkendelse.

Sagsfremstilling

For at tilgodese forældre med skiftende arbejdstider og dermed behov for børnepasning uden for dagtilbuddenes åbningstider, har kommunerne siden 1. juli 2018 skullet tilbyde såkaldte kombinationstilbud. Indtil denne dato var kombinationstilbud en mulighed, kommunerne kunne vælge at give forældre, men som Tønder Kommune havde fravalgt.

Et kombinationstilbud består af en deltids plads i et dagtilbud og et tilskud til ansættelse af en "fleksibel passer" i hjemmet. For at være berettiget til et kombinationstilbud skal forældrene kunne dokumentere, at de på grund af arbejdstiderne har et pasningsbehov på mindst 10 timer ugentligt uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstid. Hvis der er to forældre i hjemmet, skal begges beskæftigelse medføre et dokumenteret arbejdsbetinget behov for pasning uden for dagtilbuddenes åbningstid.

Det arbejdsbetingede pasningsbehov uden for åbningstiden skal opgøres over en periode på mindst fire uger. Tilbuddet er dermed rettet mod eksempelvis både forældre, der har brug for pasning af barnet to timer hver aften, og forældre, der har brug for mange timers pasning hver anden uge. I nogle tilfælde har forældrene behov for, at barnet kommer i dagtilbuddet 40 timer i den ene uge, mens de selv passer barnet i den anden uge. I andre tilfælde bruges deltidspladsen med et mindre antal timer dagligt.

Dagtilbuddet og den fleksible pasningsordning kan tilsammen maksimalt svare til den ugentlige åbningstid i kommunens dagtilbud, dvs. 48 timer i dagpleje og 49,5 timer i daginstitution. Kommunalbestyrelsen fastlægger ud fra familiens ansøgning og dokumentation, hvor mange timer henholdsvis deltidspladsen og den fleksible pasning skal udgøre. Kommunalbestyrelsen kan medtage overvejelser om barnets mulighed for at indgå i børnefællesskaber og muligheden for at tilbyde barnet gode rammer i dagtilbuddet. Hvis barnet har et meget uregelmæssigt fremmøde i dagtilbuddet, er der brug for pædagogiske overvejelser om, hvordan dagtilbuddet bedst kan tilgodese barnet, så dagtilbuddet lever op til sit formål.

Deltidspladser i forbindelse med kombinationstilbud skal være en mulighed i alle dagtilbud, dvs. alle kommunale og selvejende daginstitutioner, privatinstitutioner og den kommunale dagpleje. Forvaltningen foreslår, at der som udgangspunkt tilbydes tre typer kombinationstilbud med henholdsvis 10, 20 og 30 timers fleksibel pasning kombineret med en deltidsplads op til sammenlagt fuld tid. Der skal i alle tilfælde foretages en konkret vurdering af kombinationstilbuddets sammensætning. Dagtilbuddene har en række omkostninger og opgaver, der er uafhængige af børnenes fremmødeprocent. Forvaltningen vurderer, at en deltidsplads på 29,5 timer i daginstitution og 28 timer i dagpleje skal beregnes til 80 % af en fuldtidsplads, dvs. på niveau med en 30 timers deltidsplads begrundet i barselsfravær. En deltidsplads med 10 timer mere i dagtilbud beregnes til 90 % af en fuldtidsplads. En deltidsplads med 10 timer mindre i dagtilbud beregnes til 70 % af en fuldtidsplads. Tilskuddet til den fleksible passer beregnes ud fra samme kriterier som tilskud til private pasningsordninger. Beregningsmetoden er fastlagt i dagtilbudsloven.

Kommunalbestyrelsen kan fastsætte retningslinjer om ansøgning, frister, varsler, krav til dokumentation mv., og forvaltningen udarbejder retningslinjer til hjemmesiden. Pladsanvisningen modtager ansøgninger og varetager de administrative opgaver ved ordningen. Dagplejen foretager den samlede vurdering af kombinationstilbuddet og godkender pasningsaftalen mellem forældre og fleksibel passer. Den fleksible passer skal kunne dokumentere tilstrækkelige danskundskaber til at kunne udvikle barnets dansksproglige kompetencer. Ligeledes skal vedkommende kunne tilrettelægge pasningen, så barnet sikres medbestemmelse, medansvar og forståelse for demokrati. Dagplejen, som i forvejen fører tilsyn med private pasningsordninger, fører tilsyn med den fleksible pasningsordning.

Oversigt over månedlige bruttodriftsudgifter og forældrebetaling ved forskellige kombinationstilbud:

Kommunens bruttoudgift		dagpleje	småbørnsgruppe	børnehave	pasningsordning
fuldtids dagtilbud		9.368	10.991	7.484	0
10 t fleksibel pasningsordning + deltids dagtilbud		9.368	9.892	6.736	1.098
20 t fleksibel pasningsordning + deltids dagtilbud		9.368	8.793	5.987	2.195
30 t fleksibel pasningsordning + deltids dagtilbud		9.368	7.694	5.239	3.293
fuldtids privat pasningsordning		0	0	0	5.269
Forældrebetaling					
fuldtids dagtilbud		2.342	2.583	1.871	0
10 t fleksibel pasningsordning + deltids dagtilbud		2.108	2.325	1.684	366
20 t fleksibel pasningsordning + deltids dagtilbud		1.874	2.066	1.497	732
30 t fleksibel pasningsordning + deltids dagtilbud		1.639	1.808	1.310	1.098
fuldtids privat pasningsordning		0	0	0	1.756

Oversigt over kommunens og forældrenes månedlige mer- eller mindreudgifter i forhold til en fuldtids dagtilbudsplads:

Kommunens merudgift ved kombinationstilbud	dagpleje	småbørnsgruppe	børnehave
10 t fleksibel pasningsordning + deltids dagtilbud	966	-109	-15
20 t fleksibel pasningsordning + deltids dagtilbud	1.932	-218	-29
30 t fleksibel pasningsordning + deltids dagtilbud	2.898	-327	-44
Forældres merudgift ved kombinationstilbud			
10 t fleksibel pasningsordning + deltids dagtilbud	132	108	86
20 t fleksibel pasningsordning + deltids dagtilbud	263	215	172
30 t fleksibel pasningsordning + deltids dagtilbud	395	323	259

De økonomiske konsekvenser for kommunen varierer på årsbasis fra et merforbrug på knap 35.000 til et mindreforbrug på 4.000 kr. for en enkelt kombinationsplads.

Da der er tale om en ny type pladser i Tønder Kommune, er efterspørgslen ukendt. På landsplan forventes etableret under 300 nye pladser, hvilket med en gennemsnitsfordeling svarer til under 2 pladser i Tønder Kommune. Da kommunen ikke tidligere har tilbudt kombinationspladser, kan der dog vise sig at være et uopfyldt behov. Forvaltningen foreslår i samråd med økonomisk afdeling, at budgettet for 2019 ikke reguleres, men at sagen tages op til behandling, hvis budgetopfølgningen viser væsentlige udsving.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at kommunen som udgangspunkt tilbyder følgende kombinationstilbud

- 10 timers fleksibel pasning og 39,5 timer i daginstitution eller 38 timer i dagpleje,
- 20 timers fleksibel pasning og 29,5 timer i daginstitution eller 28 timer i dagpleje,
- 30 timers fleksibel pasning og 19,5 timer i daginstitution eller 18 timer i dagpleje, og

at prisen for en deltidsplads i dagtilbud fastsættes til henholdsvis 90, 80 og 70 % af et fuldtids dagtilbud, og at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen

Børn- og Skoleudvalget, 6. november 2018, pkt. 3:

Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Godkendelse af Beredskab vedrørende vold og seksuelle overgreb mod børn og unge

Beslutningstema

Nyt Beredskab vedrørende vold og seksuelle overgreb mod børn og unge indstilles til godkendelse.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen er forpligtet til at opdatere kommunens beredskab til forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om overgreb mod børn og unge med maksimalt fire års interval.

Det nuværende beredskab er godkendt i 2014.

Beredskabet skal omhandle kommunens initiativer vedrørende forebyggelse af overgreb mod børn og unge.

Herudover bør det indeholde klare procedurer for, hvordan der internt i kommunen skal arbejdes, samarbejdes og handles i tilfælde af viden eller mistanke om overgreb mod børn og unge. Det bør derfor omfatte hele kommunens børn- og ungeområde samt eksterne samarbejdspartnere, herunder eksempelvis politi og børnehus.

Beredskabet kan desuden omhandle:

- Initiativer til tidlig opsporing
- Handleveje afhængig af grad af viden, og hvem mistanken retter sig imod
- Vejledning til hvornår og hvordan fagpersoner skal indgive underretninger til den kommunale forvaltning
- Kommunens samarbejde med andre relevante myndigheder.

Kommunens fagpersoner, der er i kontakt med børn og unge, skal have kendskab til beredskabet og være i stand til at handle i henhold til de beskrevne procedurer. Derfor skal beredskabet også offentliggøres. Det er et ledelsesmæssigt ansvar at sikre, at den enkelte medarbejder har kendskab til beredskabet.

Beredskabet er opdateret i et samarbejde mellem Børn og Familie, Skole og Dagtilbud og Videnscenteret for sociale indsatser ved vold og seksuelle overgreb mod børn.

Der er foretaget en gennemgående opdatering af beredskabet, så det stemmer overens med kommunens opdaterede handleveje ved sager om vold og overgreb. Herudover er der blandt andet tilføjet afsnit om grooming, særligt udsatte målgrupper og den opsporende samtale.

Socialstyrelsen definerer grooming som en proces der sker, når "krænkeren bearbejder, overtaler, forfører og manipulerer et barn eller en ung til at medvirke i seksuelle aktiviteter. Der er tale om en proces, hvor krænkeren gradvist

opbygger en relation. En relation som senere gør det muligt at udsætte barnet for et seksuelt overgreb. Den manipulation og gradvise nedbrydning af barnets grænser, der finder sted, kan være en langvarig og skjult proces."

Lovgrundlag

Serviceoven

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE, PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at Børn- og Skoleudvalget godkender Beredskabet vedrørende vold og overgreb mod børn og unge, at Børn- og Skoleudvalget og Socialudvalget i 2019 holder et fælles temamøde om emnet, og at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen.

Børn- og Skoleudvalget, 6. november 2018, pkt. 11:

Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Etableringen af foreningen: Kulturkraft Tønder

Beslutningstema

Godkendelse af vedtægter og udpegning af bestyrelsesmedlem til foreningen Kulturkraft Tønder.

Historik

Siden 2015 har forenede, lokale kræfter gennemført arrangementer i de fire dage op til Tønder Festivalen. Man har "lånt" festivalens publikum inden festivalen og givet dem oplevelser ud over det sædvanlige, for at promovere egnen.

Indsatsen hedder 4+.

Der har været tale om en tre årig forsøgsperiode uden et selvstændigt juridisk fundament. Det ønsker man nu at etablere.

Sagsfremstilling

Man påtænker at undersøge muligheden for at lave tilsvarende aktiviteter i forbindelse med andre større arrangementer i kommunen.

Det kan eksempelvis være tilbud til publikum under Kniplings-festivalen, Kor 72, Beach-jump på Rømø, LEGO® Fan events i Skærbæk, m.m.

Derfor har man valgt et overordnet navn til den forening, man ønsker at etablere: Kulturkraft Tønder.

Alle aktiviteter der vedrører de fire dage op til Tønder Festivalen vil fortsat hedde: 4+.

Til den nye forening Kulturkraft Tønder er der udarbejdet et sæt vedtægter, jf. bilag til sagen. Foreningens formål er: "Kulturkraft Tønder er en almennyttig, non-profit forening.

Kulturkraft Tønders formål er at arrangere og gennemføre aktiviteter, der præsenterer egnens positive værdier og som understøtter særlige begivenheder i hele kommunen."

Om foreningens organisering fremgår det af vedtægten:

"Foreningens arbejde og indsats tilrettelægges af bestyrelsen. Bestyrelsen består af både udpegede (A) og valgte medlemmer(B)."

Under de udpegede medlemmer (A), fremgår det, at Kultur- og Fritidsudvalget kan udpege et bestyrelsesmedlem til foreningen.

Det forventes at den stiftende generalforsamling holdes i januar 2019.

DIREKTØREN FOR KULTUR OG FRITID INDSTILLER

at vedtægterne godkendes, og
at der, under forudsætning af at vedtægterne godkendes, udpeges et medlem til bestyrelsen, og
at sagen fremsendes til godkendelse i kommunalbestyrelsen.

Kultur- og Fritidsudvalget, 7. november 2018, pkt. 7:

Indstillingen godkendt. René Andersen foreslås udpeget af Kultur- og Fritidsudvalget.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Handlinger til Kultur-, Fritids- og Landdistriktspolitikken

Beslutningstema

Udvalget skal under dette punkt behandle forslag til handlinger i Kultur-, Fritids- og Landdistriktspolitikken for det følgende år.

Historik

Kultur- og Fritidsudvalget igangsatte i februar måned 2017 en samskabelsesproces med involvering af de politiske brugerudvalg: Folkeoplysningsudvalget, Landdistriktsudvalget og Kulturelt Forum. Udvalgene var med til at give input til formulering af visioner i en ny tværgående Kultur-, Fritids- og Landdistriktspolitik.

Processen har efterfølgende givet mulighed for, at også alle foreninger og andre interesserede borgere kunne komme med forslag og input til politikken på en kick-off konference og seks efterfølgende mini-workshops, hvor handlingerne i politikken defineres.

Efter den offentlige høring i september måned 2017 blev der afholdt et fællesmøde med Kultur- og Fritidsudvalget og brugerudvalgene, hvor de beskrevne handlinger blev drøftet og prioriteret. I november 2017 blev politikken og handlingsplanen endeligt godkendt i kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Handlingsplanerne er dynamiske dokumenter, som revideres hvert år. Prioriteringer og handlingsansvar med status for det foregående år, fremgår af handlingsplaner version 2, 2018, som nu sendes til politisk godkendelse.

Den dynamiske proces for handlingsplanerne til Kultur, Fritids- og Landdistriktspolitikken er følgende:

Politikken bliver 2 gange årligt blive fulgt op i møder i brugerudvalgene, § 17 stk. 4 Landdistrikts- og Bosætningsudvalget (LBU) og i Kultur- og Fritidsudvalget:

1. gang ved en opfølgning og en evaluering i forhold til de handlinger som blev gennemført året inden, samt en foreløbig status på de handlinger som er planlagt i indeværende år (marts/april måned).

2. gang hvor man behandler forslag til handlinger for det næstfølgende år (september/oktober måned).

Mellem de 2 møder afholdes et årligt fællesmøde mellem brugerudvalgene, LBU og Kultur- og Fritidsudvalget. I 2018 blev dette møde afholdt i juni måned på Schweizerhalle.

I handlingsplanen version 2, er der medtaget nye handlinger som der kom input til på: møderne i april måned i brugerudvalgene, LBU og fællesmødet i juni måned, samt brugerudvalgenes og LBU's visions- og strategiplaner m.fl.. Nye handlinger har en grøn markering i hæfterne.

Brugerudvalgene og LBU har alle haft handlingsplanerne version 2 på deres dagsorden i oktober måned. Der fremkom ikke indholdsmæssige rettelser til handlingsplanerne.

Borgerne kan følge status, samt komme med input til nye handlinger løbende på kommunens hjemmeside. Der er i 2018 ikke fremkommet forslag fra borgere til handlingsplanerne.

DIREKTØREN FOR KULTUR OG FRITID INDSTILLER

at de reviderede handlingsplaner drøftes, og
at eventuelle ændringer formuleres, og
at handlingsplanerne videresendes til Kommunalbestyrelsen til endelig godkendelse.

Kultur- og Fritidsudvalget, 7. november 2018, pkt. 10:

Udvalget godkendte handlingsplanerne og videresender dem til endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Projektgrundlag: Masterplan for Tønder Sport og Fritidscenter og omgivende arealer

Beslutningstema

Projektgrundlag for udarbejdelse af Masterplan for Tønder Sport og Fritidscenter og omgivende arealer forelægges til godkendelse i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

I budgetaftalen for 2019 har Kommunalbestyrelsen besluttet, at der skal udarbejdes en masterplan for hele området omkring Tønder Sport og Fritidscenter. Masterplanen skal omfatte selve centret, vandrehjemmet, campingpladsen og omgivende arealer.

Sideløbende arbejdes med Tønder Midtbyplan til udvikling af Tønders bykerne. Arealet ved Tønder Sport og Fritidscenter grænser op til bykernen. Til den anden side grænser arealet op til Tøndermarsken og til Tønder Festivals plads. Der skal derfor skabes sammenhæng mellem masterplanen, midtbyplanen, Tøndermarsk Initiativet og Tønder Festival.

Der nedsættes en styregruppe med interessenter for Tønder Sport og Fritidscenter, Tønder Handelsstandsforening, Rømø-Tønder Turistforening, Tønder Festival, Tøndermarsk Initiativet, Kultur- og Fritidsudvalget, Landdistrikts- og Bosætningsudvalget, samt en repræsentant for Tønder Kommunes direktion.

Under styregruppen nedsættes en projektgruppe med medarbejdere fra Kultur og Fritid, Teknik og Plan samt Sundhedsafdelingen. Derudover deltager medarbejdere fra økonomi, jura og kommunikation efter behov.

Det samlede projekt ledes af ekstern konsulent Niels Johannesen med bistand til projektkoordinering fra intern konsulent.

Der er udarbejdet en tidsplan, som sikrer, at masterplanen bliver udarbejdet rettidigt i forhold til processen for godkendelse af budget 2020-2023.

ØKONOMI

Der er i budgettet for 2019 afsat 600.000 kr. til udarbejdelse af masterplanen.

KOMMUNALDIREKTØREN INDSTILLER,

at projektgrundlag for udarbejdelse af masterplanen godkendes,
at Kultur- og Fritidsudvalget og Teknik og Miljøudvalget udpeger hvert et medlem til styregruppen, og
at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen

Økonomiudvalget, 22. november 2018, pkt. 1:
Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Etablering af affaldsøer i Højer

Beslutningstema

I denne sag skal det besluttet, om Tillæg til Affaldsplan 2013-2018 - Affaldsøer i Højer by skal sendes i otte ugers offentlig høring.

Historik

Kommunalbestyrelsen godkendte den 27. juni 2013 Affaldsplan 2013-2018 for Tønder Kommune. Opdatering af planen blev godkendt den 26. februar 2016.

Sagsfremstilling

Det planlægges at ændre de eksisterende affaldsordninger i Højer by, da de traditionelle beholdere ved hver bolig erstattes af affaldsøer med helt eller delvist nedgravede beholdere. Ændringen sker i forbindelse med byudviklingen af Højer by, som er en del af Tøndermarsk Initiativet.

Etableringen af affaldsøer med nedgravede beholdere vil forenkle bybilledet, således at der ikke længere står synlige husstandssbeholdere i bybilledet, hverken permanent eller i forbindelse med tømning. Dette vil give en mere sammenhængende bykerne uden forstyrrende elementer. Samling af affaldsbeholdere i affaldsøer vil medføre mindre kørsel med renovationsbiler i byen. Etableringen af affaldsøer i Højer giver derfor mulighed for etablering af anden belægning på de mindre veje og pladser i Højer evt. med brosten, der hvor kun personer skal færdes.

Affaldsøerne vil dermed øge udviklingsmulighederne i området.

Som udgangspunkt planlægges det, at Tønder Forsyning skal etablere fem affaldsøer i byen. Antallet af affaldsøer beregnes ud fra antallet af husstande i området, de indsamlede affaldsmængder samt en ønsket afstand mellem affaldsøerne. Der vil være dialog med borgerne i Højer omkring placeringen af affaldsøerne.

Forvaltningen har vurderet, at Tillæg til affaldsplan 2013-2018 - Affaldsøer i Højer by ikke kræver en miljøvurdering, da realiseringen af anlægsprojekterne i planen ikke vil have nogen væsentlig indvirkning på miljøet.

Lovgrundlag

Affaldsbekendtgørelsen

FAGCHEF FOR MILJØ OG NATUR INDSTILLER,

at tillæg til Affaldsplan 2013-2018 - Affaldsøer i Højer by godkendes og sendes i offentlig høring i otte uger, og at tillæg til Affaldsplan 2013-2018 - Affaldsøer i Højer by sendes i høring hos ældrerådet og handicaprådet, og at indstillingen sendes videre til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Teknik- og Miljøudvalget, 13. november 2018, pkt. 12:
Anbefales

Økonomiudvalget, 22. november 2018, pkt. 20:
Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 130-210 og Kommuneplantillæg nr. 73-210, Byomdannelse ved A.R. Kjærbyvej, Højer

Beslutningstema

Det skal besluttes, om Lokalplan nr. 130-210 og Kommuneplantillæg nr. 73-210 for byomdannelse ved A.R. Kjærbyvej i Højer skal endelig godkendes uden ændringer eller om en indsigelse skal medføre ændringer i indholdet.

Historik

Planforslagene har været fremlagt i offentlig høring i 4 uger fra den 4. september 2018 til den 4. oktober 2018 og fremlægges nu til endelig vedtagelse.

Sagsfremstilling

Formålet med lokalplanen og kommuneplantillægget er at sikre plangrundlaget for den byomdannelse der skal ske i en del af erhvervsområdet ved A.R. Kjærbyvej som er et vigtigt element Tøndermarsk Initiativet.

Tønder Kommune har i august 2016 erhvervet ejendommen A.R. Kjærbyvej 1 med henblik på nedrivning, så området kan omdannes til et ankomstpunkt til Højer - et rekreativt område med bl.a. regnvandssø, beplantning, aktivitetsfaciliteter samt parkering. Den øvrige del af erhvervsområdet ændrer status til bolig- og erhvervsområde, dvs. det vil være lettere erhverv så som håndværks- og kunsthåndværksvirksomheder i miljøklasse 1-3, der kan være i området. Nord for A.R. Kjærbyvej udvides det område, der kan anvendes til uddannelsesinstitutioner med tilhørende faciliteter.

Ved høringsfristens udløb forelå der 3 bemærkninger/indsigelser til planforslagene. Ribe Stift har vurderet, at planernes realisering ikke vil få negativ betydning for Højer Kirkes omgivelser og har derfor ingen bemærkninger. Museum Sønderjylland har gjort opmærksom på, at der er registreret væsentlige arkæologiske jordfaste fortidsminder i den nordlige del af lokalplanområdet. Beskrivelse og kortbilag er tilføjet som nyt bilag til lokalplanen. Højer Design Efterskole tilkendegiver, at de er i rivende udvikling, og derfor har brug for mere plads til både undervisnings-, bo- og gæstefaciliteter. De fremsætter ønske om køb af kontorbygningen og en del af fabriksbygningerne på A.R. Kjærbyvej 1, og påpeger samtidig skolens betydning for lokalområdet med hensyn til nye arbejdspladser samt tiltrækningen af nye borgere og besøgende til området.

Tønder Kommune har pr. 1. september 2017 udlejet kontorbygningen og en del af den vestlige fabrikshal på A.R. Kjærbyvej 1 til Højer Design Efterskole. Ved lejemålets indgåelse er det i lejeaftalen oplyst, at lejemålet er tidsbegrænset, da ejendommen er erhvervet med henblik på nedrivning. Tidsbegrænsningen betyder, at lejemålet skal kunne fraflyttes og rømmes med 1 måneds varsel. Der er et opsigelsesvarsel på 1 måned fra den 1. i en måned. Alle lejere i ejendommen er blevet opsagt primo oktober 2018 til fraflytning 31.12.2018.

Lokalplanens baggrund og Tønder Kommunes formål med at erhverve ejendommen A.R. Kjærbyvej 1 har været at sikre arealer til et væsentligt element i Tøndermarsk Initiativet. Lejeren har været bekendt med denne baggrund ved lejemålets indgåelse, derfor anbefales en godkendelse af planforslaget.

Lovgrundlag

Planloven

FAGCHEFEN FOR TEKNIK OG PLAN INDSTILLER,

Kommuneplantillæg nr. 73-210 og Lokalplan nr. 130-210 Byomdannelse ved A.R. Kjærbyvej, Højer vedtages endeligt med tilføjelse af ovennævnte bilag, den endelige vedtagelse af planerne bekendtgøres offentligt, og indstillingen anbefales til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Teknik- og Miljøudvalget, 13. november 2018, pkt. 8:
Anbefales

Økonomiudvalget, 22. november 2018, pkt. 17:
Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Tillæg til Spildevandsplan 2013-17: Højer

Beslutningstema

Den centrale del af Højer er fælleskloakeret - det vil sige, at husspildevand og regnvand løber i samme rør. I forbindelse med Tøndermarsk Initiativet med byomdannelsen/-fornyelse i Højer, skal der vedtages et tillæg til Tønder Kommunes spildevandsplan 2013-17 om separering af spildevandet i Højer. Separering er adskillelse af regnvand og spildevand i separate rør. Samtidig skal der tages stilling til placering af regnvandsbassiner og udledning fra overløbsbygværk (hvor der sker udledning af fortyndet sanitært spildevand, når det regner). Tillæg til spildevandsplan skal fastlægge det nøjagtige omfang af separeringen (hvilke ejendomme) og placering af de spildevandstekniske anlæg (regnvandsbassiner og overløb).

Historik

Højer er planlagt separat kloakeret i Tønder Kommunes spildevandsplan 2013-2017. I forbindelse med Tøndermarsk Initiativet er der vedtaget en udviklingsplan for Højer. I planen er der peget på, at der skal være en regnvandssø i den sydlige del af byen og afledning af regnvand på nogle af de mindre gader i midtbyen (LAR_løsninger). Den nuværende kloakeringsform betyder, som nævnt, at der et overløbsbygværk, der udleder fortyndet spildevand til en afvandingskanal syd for byen, når det regner. På møde i Teknik- og Miljøudvalget den 11. september 2018 blev det besluttet, at udledning fra overløbsbygværker skulle minimeres mest muligt.

Sagsfremstilling

Der forelægges et tillæg til spildevandsplan for Højer sammen med 4 forskellige scenarier for separatkloakering og regnvandshåndtering i byen. Når omfanget af separatkloakeringen er besluttet, vil det blive indarbejdet i vedlagte udkast til tillæg 7 til spildevandsplan for Højer. Tønder Spildevand A/S har fået lavet en hydraulisk model for Højer. Modellen medregner de ekstra mængder regn, der forudses som følge af klimaforandringer. Ud fra modellen er der lavet beregninger over den samlede reduktion af næringsstoffer fra oplandet, antal brønde med oversvømmelse under regn opstuvning samt priser for de 4 scenarier. Scenarierne er blevet sammelignet på 6 punkter, som det fremgår af nedenstående tabel.

Scenarie	Regnvand til sø i sydlige del af Højer	Regnvand på overfladen i gader	Udløb fra overløbsbygværk	Reduktion af udledning af Kvælstof/fosfor/organisk stof (%)	Antal brønde i oplandet med oversvømmelse under regn	Overslag på pris for Tønder forsyning (mio. kr.)
1	nej	nej	bevares	23/19/30	26	24
2	ja	nej	nedlægges	42/39/26	0	50
3	ja	nej	bevares	11/7/33	88	59
4	ja	ja	nedlægges	34/30/28	5	32

Scenarie 1: Adskillelse af regnvand og sanitært spildevand i 50 % af byen og renovering af kloakledninger i den centrale del af byen. Der vil ske udledning af regnvand tre forskellige steder i byen, hvor der også på nuværende tidspunkt sker udledning. De nuværende udløb, skal suppleres med forsinkelsesbassin for at forhindre evt. oversvømmelse fra vandløb. Der vil ske en reduktion i antal af udløb fra overløbsbygværket, når der adskilles regnvand og spildevand i 50% af området.

Scenarie 2: Hele byen bliver separeret. Der lægges nye ledninger både til regnvand og sanitært spildevand. Overløbsbygværk nedlægges, når alle ejendomme i Højer har adskilt regnvand og sanitært spildevand.

Scenarie 3: To hovedfærdselsårer i Højer separeres. Det er kun en mindre del af ejendommene i Højer, der berøres. Der skal ske en forøgelse af kapaciteten i kloakledninger til overløbsbygværk. Der skal bygges et sparebassin ved overløbsbygværk på omkring 7000 m³. Både regnvand og sanitært spildevand håndteres i lukkede ledninger i dette scenarie og dermed er der ikke afledning af regnvand på overfladen.

Scenarie 4: Der etableres løsninger, der sikrer, at regnvand kan afledes på terræn i udvalgte gader, samt semiseparering af ældre ejendomme. Semiseparering betyder, at kun en del af overfladevandet fra ejendommen separeres. Metoden er velegnet i den gamle bygningsmasse, hvor det kan være besværligt, at få adskilt overfladevand og sanitært spildevand i tætbebyggede baggårde osv. Derudover skal 50% af byen separes på traditionel vis. Der skal lægges nye regnvandsledninger og eksisterende spildevandsledninger renoveres og genbruges i et vist omfang. Der vil ske udledning af regnvand ved de eksisterende udløb, hvor der skal bygges bassiner og til den nye regnvandssø i den sydlige del af byen.

Den løsning, der bedst lever op til ønskerne i udviklingsplanen for Højer er scenariuim 4. Den vil betyde, at der er mulighed for at aflede regnvand på overfladen, samt etablere en regnvandssø i den sydlige del af byen. Løsningen vil samtidig sikre, at det kun er få steder i byen, hvor der vil være risiko for at der vil ske en oversvømmelse af spildevand over terræn i tilfælde af kraftig regn. Når tillæg til spildevandsplan er besluttet, vil den danne det juridiske grundlag for en mulig ekspropriering i forbindelse med køb af arealer til projektet. Forvaltningen har vurderet, at forslag til tillæg 7 separering af spildevand i Højer ikke kræver en miljøvurdering, da der kun er tale om mindre ændringer i et begrænset område af kommunen.

ØKONOMI

Tønder Spildevand A/S skal stå for udgifterne til etablering af løsningerne. Adskillelse af spildevand på privat grund skal betales af grundejerne.

Lovgrundlag

Miljøbekyttelsesloven, miljøvurderingsloven.

FAGCHEF FOR MILJØ OG NATUR INDSTILLER,

at scenarie 4 vedtages og indarbejdes i Tillæg 7 til spildevandsplan 2013-17,
at Tillæg 7 til spildevandsplan 2013-17 sendes i offentlig høring i 8 uger,
at indstillingen videresendes til Økonimiudvalg og Kommunalbestyrelse.

Teknik- og Miljøudvalget, 13. november 2018, pkt. 9:
Anbefales

Økonomiudvalget, 22. november 2018, pkt. 18:
Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Indsatsplan for beskyttelse af grundvand - Bedsted Lø, Kisbæk og Øster Højst Vandværker

Beslutningstema

I denne sag skal der tages stilling til indsatsplan for beskyttelse af grund- og drikkevand for Bedsted Lø, kisbæk og Øster Højst Vandværker

Historik

I foråret 2016 godkendte kommunalbestyrelsen "Plan for grundvandsbeskyttelse - Agerskov", og i efteråret 2017 godkendte kommunalbestyrelsen "Plan for grundvandsbeskyttelse Tønder og Løgumkloster m.fl." samt "Plan for grundvandsbeskyttelse Arrild m.fl."

I denne sag er det de almene vandværker Bedsted Lø, Kisbæk og Øster Højst, som er omfattet af "Plan for grundvandsbeskyttelse - Bedsted Lø, Kisbæk og øster Højst", der skal behandles. Planen har været i 12 ugers høring.

Sagsfremstilling

"Plan for grundvandsbeskyttelse - Bedsted Lø, Kisbæk og Øster Højst" er en plan til beskyttelse af grundvand og dermed drikkevand i et område i den østlige del af Tønder Kommune. Grundlaget for planen er statens kortlægning af grundvandsforhold, som blev gennemført i årene 2008-2014. Det kortlagte område ses på bilag 1. Indsatserne i Bedsted Lø og Øster Højst Vandværks indvindingsopland, der krydser kommunegrænsen, har vi koordineret med Aabenraa Kommune.

I kortlægningsområdet har staten udpeget "indsatsområder" (IO), hvor kommunen i en plan for grundvandsbeskyttelse skal anviser særlige retningslinier og indsatser til sikring af grundvandet for den eksisterende og for den fremtidige drikkevandsforsyning. Indsatsområderne er udpeget inden for områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) samt inden for vandværkernes indvindingsoplande (IVO). For at se områderne henvises til bilag 1 og 3.

I indsatsområderne er grundvandsmagasinerne sårbare over for forurening. Og flere steder er det terrænnære grundvand forurenet med nitrat, pesticider og andre miljøfremmede stoffer. Flere vandværker indvinder grundvand fra dybtliggende magasiner, mens andre indvinder fra mere terrænnære magasiner. Da forureningen i de sårbare områder kan sive dybere ned, er det vigtigt at sikre, at såvel de terrænnære som de dybtliggende grundvandsmagasiner ikke forurenes af nedsivende stoffer fra de øvre jordlag.

Planen er udarbejdet i samarbejde med de berørte parter, hvilket vil sige vandværkerne i Bedsted Lø, Kisbæk og Øster Højst.

Det er Tønder Kommunes ansvar at sørge for, at risikoen for, at grundvandet bliver forurenet, er så lav som mulig inden for alle de udpegede indsatsområder. Sikringen sker gennem de særlige retningslinier og indsatser, der er anført i planen.

Vandværkerne skal hver især sikre, at grundvandet i indsatsområderne i deres respektive indvindingsoplande ikke forurenes. Det sker via indsatser, der for de enkelte vandværker er beskrevet i planen. I bilag 2 er de forskellige indsatser og retningslinier oplistet.

Forvaltningen vurderer, at planen ikke kræver en miljøvurdering, da der ikke er tale om anlægsprojekter i forbindelse med planens gennemførelse.

Der er i den offentlige høringsperiode på 12 uger modtaget en formel bemærkning fra Miljøstyrelsen vedr. udpegning af de BoringsNære BeskyttelsesOmråder (BNBO), da der er sket en lovændring således, at det nu ikke mere er kommunerne der udpeger BNBO, men derimod staten. Bemærkningen er indarbejdet i den endelige plan. Der er i den offentlige høringsperiode ikke modtaget andre bemærkninger eller indsigelser fra interessenter eller borgere i øvrigt.

Planen kan ses på <http://toender-ip.odeum.com/dk/plan-for-grundvandsbeskyttelse---bedsted-loe-kisbaek-og-oester-hoejst-vandvaerker/forside/>

Lovgrundlag

Vandforsyningsloven, Bekendtgørelse om indsatsplaner, Bekendtgørelse om udpegning af drikkevandsressourcer,

FAGCHEF FOR MILJØ OG NATUR,

at "Plan for grundvandsbeskyttelse - Bedsetd Lø, Kisbæk og Øster Højst" vedtages, og at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Teknik- og Miljøudvalget, 13. november 2018, pkt. 11:
Anbefales

Økonomiudvalget, 22. november 2018, pkt. 19:
Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Kommissorium for undersøgelse af Teknik & Miljø

Sagsfremstilling

I forlængelse af flere konkrete sagsforløb, er der peget på behovet for at sikre og løfte kvaliteten i Teknik & Miljø Forvaltningens sagsbehandling. Derfor igangsættes et analyse- og udviklingsarbejde, hvor forvaltningens nuværende praksis, struktur og kompetencer skal afdækkes. Analysen skal blandt andet basere sig på et antal konkrete sager, hvori sagsbehandlingen vedr. etablering af en heliport på Rømø skal indgå særskilt. Der skal ske en afrapportering af analysens resultater, og analysen skal tilrettelægges så der kan arbejdes videre ud fra en række konkrete anbefalinger.

På baggrund af den ovenfor skitserede ramme til et kommissorium, har direktionen anmodet to eksterne konsulenter om tilbud på løsning af opgaven.

Tibuddene indeholder en beskrivelse af det analysedesign og de metoder og resultater, som konsulenterne mener er bedst egnede i forhold til et kommissorium hvor hovedformålet er at sikre og løfte kvaliteten i Teknik & Miljø forvaltningens arbejde.

DIREKTIONEN INDSTILLER,

at sagen sendes til behandling i Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelse
at kommissorium og tilbud drøftes og besluttet, og
at udgiften finansieres indenfor den eksisterende ramme

Økonomiudvalget, 22. november 2018, pkt. 10:

Indstillingen anbefales.

Økonomiudvalget anbefaler KLK til løsning af opgaven.

I forhold til udvælgelsen af "problemsager" sker dette ved, at alle partier/lister i kommunalbestyrelsen kan indsende en prioriteret liste over forslag til sager til økonomiudvalget inden den 6. december 2018.

Økonomiudvalget vil på mødet i december prioritere ca. 8 "problemsager" til at indgå i undersøgelsen.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Jens Møller kan ikke følge indstillingen.

Udviklingsplan Toftlund nedsættelse af § 17 stk. 4 udvalg

Beslutningstema

Nedsættelse af et §17 stk. 4 udvalg for Toftlund Udviklingsplan skal godkendes

Sagsfremstilling

Ved budgetforliget for 2018 blev det besluttet, at der skal udarbejdes en udviklingsplan for Toftlund.

En foreløbig projektgruppe har forestået arbejdet med valg af konsulenter til opgaven. I foråret 2018 blev der indgået en aftale med konsulentfirmaet DemokraCity v/Jes Vagnby. Arbejdet, der er beskrevet i bilaget om orientering om Udviklingsplanen, har en høj grad af borgerinvolvering, og blev officielt sat i gang med et bymøde i april 2018.

Projektorganisationen er efterfølgende aftalt. Direktionen foreslår, at arbejdet organiseres i et §17 stk. 4 udvalg, for på et formelt grundlag at inddrage lokale eksterne parter i udviklingsarbejdet. Forslaget til sammensætning af §17 stk. 4 udvalget fremgår af bilaget.

Det foreslås endvidere at Børn- og skoleudvalget samt Bosætnings- og Landdistriktsudvalget bemyndiges til at udpege medlemmer til posterne i overensstemmelse med bilaget, således udvalget kan træde sammen medio december.

FAGCHEFEN FOR TEKNIK OG PLAN INDSTILLER,

at nedsættelse af et §17 stk. 4 udvalg godkendes,
at den organisering der fremgår af bilaget godkendes,
at Økonomiudvalget udpeger et medlem,
at Børn- og skoleudvalget samt Bosætnings- og Landdistriktsudvalget bemyndiges til at udpege medlemmer,
at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen

Økonomiudvalget, 22. november 2018, pkt. 16:
Indstillingen anbefales.

Økonomiudvalget udpeger Claus Hansen til udvalget.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.