

# **REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget 2018-2021 d. 13-05-2020**

**Mødedato** Onsdag d. 13. maj 2020 kl. 15:30

**Mødested** Byrådssalen, Tønder rådhus

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Status på COVID-19 for beskæftigelsesområdet.....	4
Plan for genåbning efter COVID-19.....	6
Budget 2021 - Arbejdsmarkedsudvalgets område.....	8
Revidering af Integrationspolitik.....	9
Beskæftigelsesplan 2021-2022 - proces- og tidsplan.....	11
Investeringsforslag på arbejdsmarkedsområdet 2021-2023.....	12
Samarbejdsaftale med VUC Syd, UC SYD om hf-pakke målrettet pædagoguddannelsen.....	14
Ankestatistik 2019.....	16
Endelig vedtagelse af forslag til Planstrategi 2020.....	18
Politisk ledelsesinformation for Arbejdsmarkedsudvalget.....	20
Gensidig orientering.....	21
Eventuelt.....	22

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

00.22.04-P35-13-19

### **Sagsfremstilling**

Godkendelse af dagsordenen til dagens møde.

**Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,**

at dagsordenen godkendes.

### **Beslutning**

Indstillingen godkendt.

Susanne Linnet deltog ikke under punktet.

## Punkt 2: Status på COVID-19 for beskæftigelsesområdet

15.00.30-G01-1-20

### Beslutningstema

Orientering om status på beskæftigelsesområdet i Tønder Kommune.

### Sagsfremstilling

Statsministeren besluttede som bekendt den 11. marts 2020, at alle offentligt ansatte, der ikke arbejder med kritiske funktioner, i videst muligt omfang skal arbejde hjemmefra. Dette som en national foranstaltning for at mindske spredning af COVID-19. Dette medførte, at den aktive indsats i landets jobcentre blev suspenderet og senere delvist suspenderet.

Bekendtgørelsen på beskæftigelsesområdet er løbende blevet justeret og forlænget i takt med nye udmeldinger fra statsministeren. Der er aktuelt ikke fastsat en ophørsdato i ændringsbekendtgørelsen, som derfor vil gælde, indtil der udstedes en bekendtgørelse, som ophæver eller ændrer i vilkårene for suspensionen.

Kommunalbestyrelsen i Tønder Kommune har i denne særlige situation midlertidigt uddelegeret kompetencen jf. kompetenceplanen til forvaltningen, således at jobcenteret med kort varsel har mulighed for at implementere ændringer i beskæftigelseslovgivningen, som har til formål at afbøde konsekvenserne af COVID-19.

I perioden fra 12. marts og til 20. april 2020 er følgende ændringer til bekendtgørelsen implementeret:

- Den 12. marts 2020: Den aktive indsats i landets jobcentre suspenderes.
- Den 20. marts 2020: Bekendtgørelse om delvis suspension af beskæftigelsesindsatsen implementeres.
- Den 30. marts 2020: Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelsen af den delvise suspension modtages, hvor det fremgår at der ikke er en ophørsdato på suspensionsperioden.
- Den 20. april 2020: Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelsen af den delvise suspension modtages. Som led heri åbnes op for at ledige, som tilbydes efteruddannelse kan møde fysisk op, hvis kurset er betingelse for, at den ledige kan starte et specifikt job.

Arbejdsmarkedsudvalget er løbende blevet orienteret om konsekvenserne af den midlertidige og delvise suspension af beskæftigelsesområdet. Herunder fremhæves de centrale ændringer:

- Jobcenterets kontakt til borgere skal foregå digitalt, telefonisk og/eller skriftligt.
- Kontakten er frivillig for borgerne, idet der ikke sanktioneres, hverken i forhold til samtaler eller beskæftigelsesrettede tilbud.
- Kommunerne har mulighed for at behandle sager i rehabiliteringsteamet virtuelt, hvis borger giver samtykke hertil. Der er også åbnet op for fysisk fremmøde ved rehabiliteringsmøderne. I Tønder Kommune er der mulighed for, at borger, bisidder og sagsbehandler er fysisk tilstede i jobcenteret, mens øvrige repræsentanter deltager på video.
- Kommunen har mulighed for at iværksætte digitale opkvalificeringsforløb til ledige, hvilket ledige vejledes om i Tønder Kommune, og der er mulighed for fysisk fremmøde i særlige tilfælde.
- Jobcentre og a-kasser må under den delvise suspension formidle jobs og sikre jobmatch mellem ledige og arbejdsgivere.

Udover suspensionen af beskæftigelsesindsatsen har Regeringen i enighed med alle Folketingets partier indført hjælpepakker, der indeholder hjælp til virksomheder, almindelige lønmodtagere, freelancere, selvstændige og til både dagpengemodtagere og studerende. I forhold til jobcenterets indsats er følgende gældende:

- For dagpengemodtagere: Perioden fra 1. marts til og med 30. juni 2020 tæller ikke med i den lediges dagpengeanciennitet.
- For sygedagpengemodtagere: Personer der fra 9. marts 2020 modtager sygedagpenge forbliver på sygedagpenge til og med 30. juni 2020 (såfremt de fortsat opfylder betingelserne for sygedagpenge).
- 225 timers reglen på kontanthjælpsområdet er suspenderet fra den 9. marts til og med 30. juni 2020.

Status på ledighedsområdet i Tønder Kommune

COVID-19 krisen har store konsekvenser for ledigheden. Der har været en større stigning i antallet af jobklare ledige, herunder borgere på dagpenge og kontanthjælp.

I perioden fra den 9. marts til 27. april er der i hele landet kommet 46.506 flere ledige svarende til en stigning på 35,3%. I Tønder Kommune er der den 27. april 2020, 224 nye ledige, svarende til en stigning på 30%. Tønder Kommune har den 3. laveste stigning i ledigheden i Sydjylland, og det er samtidig vigtigt at bemærke, at der siden den 1. marts 2020 er 212 dagpengemodtagere der er kommet i job i Tønder Kommune.

Der er igennem perioden med COVID-19 opslået 2.814 nye stillinger på Jobnet i Sydjylland. Sammenlignet med det gennemsnitlige antal opslåede stillinger pr. uge før COVID-19, viser data at antallet ligger 25,8% under normalen for Sydjylland. De jobopslag, som der er flest af er blandt andet indenfor rengøring, social- og sundhedsområdet. De brancher, som er meget hårdt ramt i Tønder Kommune er turisme, restaurationsbranchen, detailbranchen (bortset fra fødevarerbranchen) samt mindre transportvirksomheder som varetager personkørsel.

Status på Sygedagpenge

Ud over en stigning i jobklare ledige ses også en stigning i antallet på sygedagpenge i hele landet og i Tønder Kommune. Aktuelt er der 540 borgere på sygedagpenge i Tønder Kommune, hvilket er en stigning på 37 borgere siden 1. marts 2020. Stigningen skal ses i sammenhæng med den delvise suspension af sygedagpengelovgivningen frem til den 30. juni 2020.

## **Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,**

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning**

Orienteringen taget til efterretning.

## Punkt 3: Plan for genåbning efter COVID-19

15.00.30-G01-1-20

### Beslutningstema

Udvalget skal drøfte indsatser og prioriteringer for genåbning på beskæftigelsesområdet efter COVID-19

### Sagsfremstilling

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har på baggrund af COVID-19 midlertidigt og delvist suspenderet den aktive beskæftigelsesindsats i jobcentre og a-kasser.

Der er ikke klarhed over, hvor længe COVID-19 krisen vil vare, og hvornår den aktive beskæftigelsesindsats kan genoptages. Jobcenteret har under hele COVID-19 perioden fastholdt tæt kontakt og samtaler med borgere inden for alle ydelsesområder. Både borgere og medarbejdere har generelt taget rigtig godt imod den digitale kontakt. Medarbejderne har gennem hyppige samtaler med borgere, og dialog om online opkvalificering, samt formidling af konkrete jobs lavet et stort forarbejde forud for genåbning af beskæftigelsesområdet. Indsatsen har haft den sidegevinst, at borgere som er ekstra bekymret i COVID-19 perioden er blevet spottet, og de har fået den rette hjælp. Genåbningen af beskæftigelsesområdet, vil kræve en ekstra stor indsats i en længere periode både i forhold til at hjælpe ledige og virksomheder.

Forvaltningen arbejder derfor i øjeblikket på en særlig prioritering af opgaver og indsatser. Det har medført at medarbejdere flyttes rundt mellem de enkelte afdelinger i jobcenteret i en overgangsperiode. Dette for at kunne hjælpe de ekstra mange ledige tilbage i job og yde en særlig indsats i forhold til virksomhederne.

#### Forberedelse af genåbningen

Arbejdet i jobcenteret under den aktuelle Corona-krise er løbende blevet rapporteret til udvalget blandt andet via ugentlige nyhedsbreve. Heraf har fremgået, hvordan driften i jobcenteret i videst muligt omfang er opretholdt gennem hele perioden. Det vil sige, at samtaler med ledige og sygemeldte fortsat er blevet afholdt (dog telefonisk eller på video). Her er fremtidige jobmuligheder, kvaliteten af de lediges CV samt opkvalificeringsmuligheder blevet drøftet. På sygedagpengeområdet er der ligeledes blevet afholdt mange samtaler, hvor status på den enkelte borgers sygdomsforløb drøftes.

Den nuværende strategi for driften i jobcenteret, skal blandt andet ses som forberedelse af den kommende genåbning af samfundet.

#### Service over for virksomhederne

Virksomhedsservice er i fuld gang med at afdække, hvor de kommende rekrutteringsbehov vil opstå. Dette foregår via en systematisk telefonkampagne rundt til de enkelte brancher. Derudover arbejder virksomhedskonsulenterne med formidling til en række brancher.

Det store træk på virksomhedsservice i den aktuelle situation har betydet en midlertidig omrokering af medarbejdere. Der er således flyttet virksomhedskonsulenter fra integrationsområdet, de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og ressourceforløb over til formidlingsteamet. Der er dog fortsat virksomhedskonsulenter tilknyttet de nævnte områder.

#### Genåbning

Det står endnu ikke klart, hvornår eller hvordan beskæftigelsesindsatsen kan normaliseres. Men som det er skitseret i ovenstående, tegner der sig allerede nu et billede af, at der bliver behov for i en længere periode at flytte personaleressourcer i retning af de jobklare ledige (forsikrede ledige og jobklare kontanthjælpsmodtagere).

Jobcenteret har en vigtig rolle i at hjælpe nyledige hurtigst muligt tilbage i job og virksomhederne med deres behov for arbejdskraft. Ledighedsgruppen forventes at være vokset yderligere på genåbningstidspunktet. Samtidig forventes der at være en række arbejdsgivere, der har været nødsaget til at afskedige personale, som igen vil få brug for hurtig hjælp til rekruttering. Her vil jobcentret også trække på samarbejdet i JobSønderjylland og den fælles rekrutteringsservice med Vadehavskommunerne.

Der er andre målgrupper i jobcenteret, der ikke har oplevet samme stigning under COVID-19 og hvor den aktive indsats ud over samtaler står stille. Vi har derfor som ovenfor beskrevet flyttet ressourcer midlertidigt til det område, hvor behovet er størst på nuværende tidspunkt. Når samfundet genåbnes i større grad, vil der imidlertid skulle tages stilling til om der er områder, der i en afgrænset periode fortsat skal fungere med færre ressourcer end før COVID-19 krisen. En anden mulighed er, at der afsættes yderligere økonomiske ressourcer i den første periode efter genåbningen til at hjælpe virksomheder med arbejdskraft og ledige tilbage i job.

## **Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,**

at udvalget drøfter indsatser og prioriteringer for genåbningen af beskæftigelsesområdet.

### **Beslutning**

Orienteringen taget til efterretning.

## **Punkt 4: Budget 2021 - Arbejdsmarkedsudvalgets område**

00.30.04-Ø00-2-20

### **Beslutningstema**

Første drøftelse af udvidelser, langsigtede analyseområder og langsigtede anlægsprojekter vedrørende budget 2021-2024.

### **Sagsfremstilling**

Økonomiudvalget har den 20. februar 2020 godkendt tidsplan og procedure for budgetlægningen 2021.

Fagudvalgets arbejde omfatter:

- At udarbejde et udvidelseskatalog på 0,5 % af servicerammen til senere fælles prioritering af den afsatte pulje på 4,1 mio. kr. (samt rest midler fra visionspuljen).
- At håndtere eventuelle ”lokale” udfordringer inden for fagudvalgets egen serviceramme.
- At drøfte eventuelle emner til større langsigtede analyseområder indenfor udvalgets område, som udvalget ønsker skal være klar til at indgå i budgetlægningen for 2022. Emner skal fremsendes til Økonomiudvalget efter fagudvalgsmøde i juni med henblik på orientering på minibudgetseminaret.
- At drøfte eventuelle langsigtede anlægsprojekter til placering i årene 2022 - 24.

På mødet drøftes udvidelser efter oplæg fra forvaltningen. Udvalget kan fremsætte udvidelser indenfor en ramme på 0,5% af servicerammen, svarende til 0,157 mio. kr.

Udvalget kan endvidere drøfte emner til større langsigtede analyseområder og langsigtede anlægsprojekter.

Forvaltningen vil på mødet orientere om eventuelle budgetudfordringer.

Udvalgets oplæg vedr. udvidelser, eventuelle langsigtede analyseområder samt eventuelle langsigtede anlægsprojekter viderebehandles på udvalgsmødet i juni måned med henblik på minibudgetseminar den 25. juni 2020.

### **Direktør for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller,**

at forslag til udvidelser drøftes og

at eventuelle langsigtede analyseområder, langsigtede anlægsprojekter og budgetproblemer drøftes.

### **Beslutning**

Sagen drøftet med bemærkning om at udvalget gerne ser en analyse af beskæftigelsesindsatsen til fremtiden, herunder udviklingen i antal tilflyttere.

## Punkt 5: Revidering af Integrationspolitik

15.40.00-P15-1-19

### Beslutningstema

Vedhæftede bilag med forslag til ny Integrationspolitik skal drøftes på mødet.

### Historik

Arbejdsmarkedsudvalget har på dets møde d. 5. februar 2020 drøftet justeringer i den nuværende integrationspolitik.

### Sagsfremstilling

Tønder Kommune har siden 2013 haft en politik på integrationsområdet. Politikken beskriver Tønder Kommunes visioner og strategier for arbejdet med flygtninge og familiesammenførte. Politikken dækker over boligplacering, modtagelse, danskundervisning, beskæftigelse, børn, unge og uddannelse, sundhed, kultur, fritid og frivillighed samt repatriering.

Integrationsindsatsen i Tønder Kommune er først og fremmest en tværkommunal og -sektoriel opgave, hvor alle forvaltninger hver især bidrager med fornøden viden, ressourcer og tilbud til den nytilkomne borger til realiseringen af ambitionen om en vellykket integration i det danske samfund.

Da den nuværende integrationspolitik blev udarbejdet var der påbegyndt en stor tilstrømning af flygtninge til Danmark og dermed også til Tønder Kommune. I 2015 modtog Tønder Kommune 112 flygtninge, der fordelte sig på 98 voksne og 14 børn, samt 72 familiesammenførte. Til sammenligning modtog Tønder Kommune samlet set 13 flygtninge og familiesammenførte i 2019.

Den 1. januar 2020 havde Tønder Kommune 172 voksne flygtninge og familiesammenførte under det 1-5-årige integrationsprogram, heraf var 23 i beskæftigelse, 59 selvforsørgende og 90 under offentlig forsørgelse hos Tønder Kommune. Kvinderne udgjorde ca. 58 % og mændene ca. 42 % af de 172 flygtninge og familiesammenførte under integrationsprogrammet. Det forventes med den nuværende tilgang, at antallet under integrationsprogrammet vil falde væsentligt over de kommende år.

Med de fremadrettede forventninger er der et begrænset behov for en større justering af den nuværende integrationspolitik i Tønder Kommune. Integrationspolitikken skal ses som overordnet, men tilhørende handleplaner løbende tilpasses de nye politiske reformer på integrationsområdet. Folketinget har i februar 2019 vedtaget en række ændringer af bl.a. udlændingeloven, integrationsloven og repatrieringsloven. Hovedpunkterne i Folketingets ændringer er:

- Opholdstilladelser til både spontane flygtninge og kvoteflygtninge meddeles med henblik på midlertidigt ophold
- Integrationsydelsen skifter navn til selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, og satserne reduceres yderligere fra 1. januar 2020
- Retskrav på en permanent bolig til flygtninge ophæves
- Styrkelse af repatrieringsmuligheder
- Forsøget med Integrationsgrunduddannelsen (IGU) forlænges til 2022

Integrationspolitikken skal ses i sammenhæng med Tønder Kommunes Visions- og Strategiplan 2018-2022, og herunder i særlig grad målsætningen om, at andelen af borgere udenfor arbejdsmarkedet er faldet mærkbart.

Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller, 5. februar 2020, pkt. 4:  
at revidering af Integrationspolitikken i Tønder Kommune drøftes.

Arbejdsmarkedsudvalget, 5. februar 2020, pkt. 4:

Revision af integrationspolitikken blev drøftet.

Forvaltningen justerer politikken ud fra udvalgets bemærkninger og ny lovgivning på området.

Sagen genoptages:

Forvaltningen har på baggrund af udvalgets bemærkninger på møde d. 5. februar 2020 udarbejdet vedhæftede forslag til ny Integrationspolitik for Tønder Kommune.

I forhold til den tidligere integrationspolitik skal fremhæves, at der i det nye forslag er:

- Forord af Borgmesteren i Tønder Kommune
- Et mere målrettet fokus på indhold og formål med danskundervisningstilbuddet
- En tydeligere virksomhedsvendt og brancherettet beskæftigelsesindsats
- Generelt sket en forenkling og konkretisering i forhold til den oprindelige Integrationspolitik

Det vedhæftede forslag til Integrationspolitikken har været til drøftelse i Direktion på mødet den 30. april 2020. Direktionen havde ikke yderligere input til politikken.

Det videre forløb

Politikken skal efterfølgende i høring i hhv. Socialudvalget, Børn og Skoleudvalget, Sundhedsudvalget, i Handicarådet samt Ældrerådet, hvorefter Arbejdsmarkedsudvalget i juni skal behandle de indkomne høringsvar og sende integrationspolitikken videre med anbefaling til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Den endelige udgave af Tønder Kommunes Integrationspolitik vil blive udgivet i et spændende layout, lige som den tidligere Integrationspolitik.

## **Fagchef for Sundheds og Arbejdsmarked indstiller,**

at udvalget drøfter Integrationspolitikken,

at Integrationspolitikken sendes til høring i Socialudvalget, Børn og Skoleudvalget, Sundhedsudvalget, i Handicarådet samt Ældrerådet.

## **Beslutning**

Indstillingen godkendt.

## **Bilag**

Redigeret integrationspolitik i Tønder Kommune april 2020.doc

## **Punkt 6: Beskæftigelsesplan 2021-2022 - proces- og tidsplan**

15.00.15-P15-2-20

### **Beslutningstema**

Godkendelse af proces- og tidsplan samt program for temamøde med samarbejdspartnere vedrørende input til Beskæftigelsesplan 2021-2022.

### **Sagsfremstilling**

De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i kommunen skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan indeholdende jobcenterets mål, prioriteringer og strategier for det kommende år. I Tønder Kommune er der politisk opbakning til en Beskæftigelsesplan, som strækker sig over to år, med mulighed for en justering af mål og tilpasning til de anbefalede ministermål.

Formålet med dette indledende temamøde med forskellige samarbejdspartnere er, at Arbejdsmarkedsudvalget har mulighed for at få input til beskæftigelsespolitikken og samarbejde omkring håndtering af særlige udfordringer på beskæftigelsesområdet i Tønder Kommune. På mødet deltager relevante arbejdsmarkedsparter fra KKR, Tønder Erhvervsråd og Partnerskabet for fremtidens arbejdskraft i Tønder Kommune. De får alle mulighed for at give input til relevante temaer for Beskæftigelsesplan 2021-2022, en plan som skal bringe os til målet om at reducere antallet på offentlig forsørgelse i Tønder Kommune.

Det er oplægget, at temamødet starter med en indflyvning til dagens emne gennem et kort oplæg fra Borgmester Henrik Frandsen og Kommunaldirektør Klaus Liestmann. Der vil derudover også være oplæg fra en repræsentant fra KKR, som giver en status på arbejdsmarkedssituationen i vores lokalområde. Efterfølgende vil direktøren fra Tønder Erhvervsråd sætte fokus på lokale muligheder og udfordringer, set ud fra deres perspektiv. Dagen afsluttes med oplæg og input fra formanden fra LO Tønder og dialog med Partnerskabet for fremtidens arbejdskraft. Udkast til program er vedhæftet som bilag.

Normalt vil Beskæftigelsesministeren have udmeldt Ministermålene på dette tidspunkt af året, men grundet den særlige situation omkring COVID-19 er dette ikke tilfældet i år. Målene vil blive videreformidlet, så snart de foreligger.

Proces- og tidsplan for arbejdet med Beskæftigelsesplan 2021-2022, er vedlagt som bilag. Den blev fremlagt første gang for Arbejdsmarkedsudvalget på udvalgsrådet i april 2020.

### **Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,**

at proces- og tidsplan for Beskæftigelsesplan 2021-2022, og programmet for temadagen drøftes og godkendes.

### **Beslutning**

Sagen drøftet med bemærkning om at temadagen udskydes fra juni til august 2020.

### **Bilag**

Program for drøftelse af Beskæftigelsesplan 2021 - vers 3

Proces- og tidsplan for Beskæftigelsesplan 2021-2022

# Punkt 7: Investeringsforslag på arbejdsmarkedsområdet 2021-2023

15.00.00-S49-1-20

## Beslutningstema

Der skal tages stilling til forslag til videreførelse af investeringer på arbejdsmarkedsområdet gældende for 2021-2023.

## Historik

På baggrund af refusionsreformen fra 2016 er der i Tønder Kommune i lighed med en stor del af de øvrige kommuner afsat midler til investeringer på arbejdsmarkedsområdet. I Tønder Kommune er der afsat en investeringspulje på 5,922 mio. kr. i 2020 for at styrke særligt prioriterede indsatsområder med målet om minimum 125 procents gevinst ved reducerede udgifter til indkomstoverførsler.

## Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget har med investeringerne på arbejdsmarkedsområdet i Tønder Kommune fokus på, at hjælpe jobparate ledige og sygemeldte tilbage til arbejdsmarkedet, og understøtte virksomhedernes behov for arbejdskraft. På de områder, hvor der er investeret i de senere år, er målet opnået om minimum 125 procent gevinst ved reducerede udgifter til indkomstoverførsler. Det er ikke kun økonomien, som det har haft afsmittende effekt på. Det opleves også i tilfredshedsundersøgelser blandt brugerne af jobcenteret.

Konjunkturerne på arbejdsmarkedet kom i 2019 efter en årrække med en gunstig udvikling ind i en periode, hvor det tilnærmelsesvis stagnerede. Denne udvikling ramte Tønder Kommune ligesom Syddanmark og hele landet. I 2019 udgjorde andelen af ledige dagpengemodtagere i Tønder Kommune 1,9 % af befolkningen i aldersgruppen 16-66 år, hvor andelen til sammenligning var 2,0 % for Syddanmark og 2,1 % for hele landet.

I 2020 har COVID-19 på kort tid medført en ekstraordinær stor stigning i antallet af ledige. Denne udvikling ramte for alvor hele landet efter den 11. marts 2020, hvor en nedlukning af samfundet blev iværksat. Den 1. maj 2020 havde Tønder Kommune i alt 877 ledige dagpengemodtagere, hvilket var 357 flere end den 1. maj 2019. Stigningen i ledigheden i Tønder Kommune er aktuelt under niveauet for hele landet og Syddanmark. Der har også været en mindre stigning i antallet af sygedagpengemodtagere i Tønder Kommune afledt af COVID-19.

Den gradvise genåbning af samfundet gør, at der vil komme en længere periode, hvor mange virksomheder gradvist står overfor en genopbygning af deres aktivitetsniveau. Jobcenteret får en vigtig opgave i at understøtte denne genopbygning. Det vil primært foregå gennem formidling af kvalificeret arbejdskraft.

Tønder Kommune er med investeringerne på arbejdsmarkedsområdet lykkedes med at få vendt udviklingen på sygedagpengeområdet. Sundhedsprofilen for Tønder Kommune afspejler en ulighed i sundhed, hvor flere borgere fra Tønder Kommune er sundhedsmæssigt udfordret, ligesom flere lever med en kronisk sygdom. COVID-19 og forandringerne ude i virksomhederne, vil kunne medføre flere sygemeldte borgere. Samtidig forventes flere sygemeldte, der kommer fra en længere periode på ledighed.

Forskningen viser, at en succesfuld sygedagpengeindsats er baseret på den tidlige og virksomhedsnære indsats. Der er med baggrund heri iværksat en handleplan under investeringerne, der skal understøtte, at sygemeldte borgere vender hurtigere tilbage på arbejdsmarkedet.

Der er derfor med den aktuelle situation på arbejdsmarkedsområdet behov for at investeringerne på arbejdsmarkedsområdet videreføres i de kommende år – men med mulighed for løbende justeringer for at understøtte virksomhedernes behov for kvalificeret arbejdskraft bedst muligt.

Investeringer 2021-2023:

Oplægget til investeringer for 2021-2023 har det overordnede formål,

- at nedbringe antallet af personer på offentlig forsørgelse mærkbart i Tønder Kommune via en tidlig og målrettet indsats (jf. Tønder Kommunes "Vision og Strategi" og Beskæftigelsesplan).
- at understøtte virksomhedernes behov for kvalificeret arbejdskraft gennem målrettet opkvalificering, jobformidling og hjælp til hurtig tilbagevenden efter sygemelding.

Den samlede årlige investering udgør 6,100 mio. kr. i 2021 priser, der som udgangspunkt fordeler sig på følgende to hovedområder:

### 1) Styrkelse af formidlingsindsatsen og rekrutteringsindsatsen

Indsatsen skal bidrage til, at jobcenteret fortsat kan servicere virksomhederne struktureret, og med et højt antal jobformidlinger af jobparate ledige til følge. I denne opgave indgår desuden en opsøgende funktion i forhold til brancher og virksomheder med jobåbninger. Indsatsen skal desuden bidrage til, at de ekstraordinært mange nyledige undgår langtidsledighed.

Det er målet, at der foretages justeringer afledt af COVID-19, så formidlingsindsatsen styrkes yderligere. Det skal bidrage til, at jobcenteret øger antallet af jobformidlinger på årsplan fra 393 i 2019 til 550 i 2021. Det er målet, at andelen af jobformidlinger, der fører til ordinære ansættelser er på minimum 275, og heraf 160 afledt af investeringerne. Investeringen vil give en årlig besparelse på indkomstoverførsler på ca. 6,000 mio. kr.

### 2) Indsats der skal bidrage til sygemeldte borgere hurtigere vender tilbage til job

Investeringen skal bidrage til, at jobcenteret i samarbejde med virksomhederne hjælper sygemeldte borgere hurtigere godt i gang efter en sygemelding. Med investeringen er der også fokus på hjælp til at fastholde handicappede i job.

Investeringerne skal bidrage med et samlet fald på 35 fuldtidspersoner på sygedagpenge og jobafklaring fra 2020. Tønder Kommune har en årlig nettoudgift til en fuldtidsperson på sygedagpenge og jobafklaring på i gennemsnit ca. 110.000 kr. En reduktion på 35 fuldtidspersoner vil give en nettobesparelse på ca. 3,850 mio. kr. årligt.

Den aktuelle situation med COVID-19 betyder, at der kan opstå yderligere behov for at understøtte indsatsen gennem investeringer.

Investeringerne revurderes og tilpasses i forlængelse af vedtagelsen af beskæftigelsesplanen for de kommende år.

## **Økonomi**

Investeringerne skal bidrage med en besparelse på overførselsudgifter svarende til, at hver gang der investeres 1 kr. skal det medføre en besparelse på 1,25 kr. Resultatet skal kunne aflæses i regnskabet på arbejdsmarkedsområdet.

Den forventede reduktion foreslås indarbejdet i budget 2020 med en reduktion på samlet 9,850 mio. kr., der fordeler sig med 4,850 mio. kr. på politikområde 61. Kontante ydelser og 5,000 mio. kr. på politikområde 65. Forsikrede ledige. Beløbet til investeringerne på 6,100 mio. kr. indarbejdes under politikområde 63. Driftsudgifter.

Herudover foreslås den forventede nettogevinst på 3,750 mio. kr. placeret i Økonomiudvalgets pulje til indkomstoverførsler, således at beløbet indgår som reservebeløb, hvis den forventede effekt af investeringerne ikke bliver som forventet.

## **Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller,**

at investeringerne på arbejdsmarkedsområdet forlænges med perioden 2021-2023, og at investeringerne revurderes og tilpasses i forlængelse af vedtagelsen af den kommende beskæftigelsesplan, at forslaget indarbejdes i budgettet for 2021, at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

## **Beslutning**

Indstillingen anbefales.

# Punkt 8: Samarbejdsaftale med VUC Syd, UC SYD om hf-pakke målrettet pædagoguddannelsen

00.01.00-P20-2-20

## Beslutningstema

I denne sag træffes beslutning om, hvorvidt samarbejdsaftale om hf-pakke målrettet pædagogområdet mellem VUC Syd, UC SYD og Tønder Kommune kan godkendes.

## Historik

Økonomiudvalget besluttede den 18. marts at oversende forslag om oprettelse af 20 ekstra praktikpladser til pædagogstuderende til budgetlægningen for 2021-2024. Dette indgår som led i en samlet hf-pakke, der er konkretiseret i forslag til en samarbejdsaftale mellem VUC Syd, UC SYD og Tønder Kommune. Formålet med aftalen er at målrette hf-pakker, som kvalificerer studerende til pædagoguddannelsen. Dette skal i fremtiden bidrage til at imødekomme Tønder Kommunes rekrutteringsbehov på området.

## Sagsfremstilling

Efter en turbulent tid, hvor VUC Syd i Tønder reelt var nedlagt som selvstændig uddannelsesinstitution, er det lykkedes at få VUC tilbage til Tønder. Baggrunden for, at der har været massivt politisk pres på at få VUC tilbage til Tønder, er:

- VUC er en væsentlig efteruddannelsesmulighed for de mange ufaglærte, der er i Tønder Kommune
- VUC er den eneste almene uddannelsesinstitution for voksne, der mangler basale boglige færdigheder som læsning, dansk, matematik, sprog eller IT i forhold til arbejdsmarkedet og områdets virksomheder
- VUC er på HF-niveau fødekæde til bacheloruddannelser som pædagog, socialrådgiver m.fl. for den gruppe af borgere, der af forskellige årsager ikke fik en adgangsgivende uddannelse i de tidlige ungdomsår.

Derudover er gode uddannelsesmuligheder helt afgørende for at kunne tiltrække og fastholde borgere i et område.

I samarbejde mellem VUC Syd, UC SYD og Tønder Kommune er der udarbejdet oplæg til en samarbejdsmodel om pædagoguddannelsen. I modellen lægges op til:

- VUC Syd opretter en HF-pakke i Tønder, som kvalificerer kursisterne til pædagoguddannelsen.
- UC SYD udbyder i forvejen pædagoguddannelsen i Aabenraa og Esbjerg. Ifølge samarbejdsaftalen udbyder UC SYD dele af pædagoguddannelsen i Tønder, så transportproblematikken minimeres.
- VUC Syd stiller studiefaciliteter til rådighed på Campus Tønder, så der reelt kan skabes et studiemiljø for målgruppen i Tønder.
- Tønder Kommune garanterer tilbud om praktikplads, når kursisten har fuldendt sin HF og er videre i pædagoguddannelsen. Derudover kan der tilbydes studiejobs/vikarjobs under uddannelsen. Disse tiltag skal sikre Tønder Kommunes fortsatte rekrutteringsmuligheder på pædagogområdet.

For at det er rentabelt for VUC Syd at udbyde HF-pakken, kræver det min. 20 kursister.

Tønder Kommune tilbyder i forvejen 23 praktikpladser til pædagogstuderende, som er fordelt med halvdelen på skole- og dagtilbudsområdet og halvdelen på psykiatri- og handicapområdet. De pædagogstuderende er i 6 måneders lønnet praktik på 2. og 3. årgang. Disse praktikpladser indgår i institutionernes normering. Dette forventes at fortsætte. I perioder uden studerende ansættes i stedet en pædagogmedhjælper eller en pædagog. Denne medarbejder fratræder, når der igen kommer en studerende. Det betyder mange forskellige voksne, som børnene skal forholde sig til. Det kan også gå ud over kontinuiteten i institutionens pædagogiske arbejde. Det vurderes derfor, at det ikke er hensigtsmæssigt at lægge flere praktikpladser ind i normeringen.

I den nye model lægges der op til, at der fra 2022 tilbydes 20 ekstra praktikpladser til de studerende, der via HF-pakken er i gang med pædagoguddannelsen på UC Syd. Det foreslås, at der afsættes en central pulje, hvorfra studiepladserne fordeles. Pengene følger den studerende, hvilket vil betyde, at den studerende i højere grad end nu kan få opfyldt sit ønske om praktikspectiale.

Med denne målrettede tilrettelæggelse af HF vil man i et samspil mellem uddannelsesinstitutioner og kommune kunne signalere, at her er en lokal mulighed for at tilegne sig en pædagoguddannelse, hvor man undervejs støttes op af

kommunen som kommende arbejdsgiver. Dette både med praktikplads og evt. vikarjobs i en kommune, hvor der reelt er lokale jobmuligheder efter gennemført uddannelse.

Sagen behandles parallelt i Arbejdsmarkedsudvalget, Socialudvalget og Børn- og Skoleudvalget.

## **Økonomi**

Finansieringen af 20 ekstra praktikpladser (1,840 mio. kr. i 2020-tal) indgår i prioriteringen ved budgetlægningen for 2021-2024.

Udgiften er beregnet således:

I 2020 er lønudgiften til en 6 måneders lønnet praktik i gennemsnit 83.000 kr. Dertil kommer et tillæg på gennemsnitligt 9.000 kr. til institutionens praktikvejleder. Den gennemsnitlige udgift for en praktikperiode udgør 92.000 kr. i 2020. Der er forskel på overenskomster på hhv. skole- og dagtilbudsområdet og psykiatri- og handicapområdet. Derfor er udgiften opgjort som et gennemsnit.

## **Direktionen indstiller,**

at udkast til samarbejdsaftale mellem VUC Syd, UC SYD og Tønder Kommune godkendes, at finansieringen af 20 ekstra praktikpladser (1,840 mio. kr. i 2020-tal) indgår i prioriteringen ved budgetlægningen for 2021-2024, og at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget.

## **Beslutning**

Indstillingen anbefales.

## **Bilag**

Samarbejdsaftale om hf-pakke

Bilag til samarbejdsaftale om hf-pakker målrettet pædagoguddannelsen

## Punkt 9: Ankestatistik 2019

15.00.00-K07-1-20

### Beslutningstema

Udvalget orienteres om Ankestyrelsens statistik på social- og beskæftigelsesområdet for 2019. Statistikken viser, hvor mange klagesager Ankestyrelsen har behandlet for Tønder Kommune i løbet af 2019.

### Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har udarbejdet statistik på social- og beskæftigelsesområdet for 2019. I 2019 har Ankestyrelsen samlet set behandlet 185 klagesager vedrørende Tønder Kommune. Ud af de 185 sager vedrører 98 sager arbejdsmarkedsområdet. I løbet af hele 2018 behandlede Ankestyrelsen 99 klager på arbejdsmarkedsområdet i Tønder Kommune. Det vil sige, at antallet af klager i 2019 svarer nogenlunde til antallet i 2018.

Ankestyrelsen har behandlet i alt 49 sager efter Lov om aktiv socialpolitik (typisk kontanthjælp). Ud af de 49 sager er 32 blevet stadfæstet, 12 blevet ændret og 3 hjemvist efter Ankestyrelsens behandling. Dette giver en omgørelsesprocent på 32. Hertil kommer, at der er 2 sager, Ankestyrelsen har afvist at behandle. En afvisning kan skyldes, at sagen er indsendt for sent, eller at Ankestyrelsen ikke er den rette klageinstans.

Ydelsesafdelingen har kommenteret på statistikken og beskriver, at der generelt er en høj faglig kvalitet i sagsbehandlernes afgørelser. Der har været behov for mere tydelighed i sager om EU borgeres ret til forsørgelsesydelse, hvor der nu er kommet en dybere indsigt i praksis

På sygedagpengeområdet har Ankestyrelsen behandlet i alt 45 klager. Heraf er 4 afgørelser blevet ændret og 4 er blevet hjemvist.

Generelt bliver både hjemsendte og andre relevante sager altid drøftet på tværs af forvaltninger og afdelinger for løbende at sikre, at kommunens afgørelser træffes efter de retningslinjer, der udstikkes fra Ankestyrelsen.

Et samlet overblik over fordelingen af afgørelser er vist herunder:

	Afgørelsestype	Sagstype		
		Lov om aktiv beskæftigelsesindsats	Lov om aktiv socialpolitik	Lov om sygedagpenge
Tønder	Afvisning	-	2	-
	Hjemvisning	1	3	4
	Stadfæstelse	3	32	37
	Ændring/ophævelse	-	12	4
	I alt	4	49	45
	Omgørelsesprocent	25	32	18
Landstotal	Afvisning	111	815	326
	Hjemvisning	116	972	255
	Stadfæstelse	912	5.366	3.139
	Ændring/ophævelse	196	1.372	438
	I alt	1.335	8.725	4.158
	Omgørelsesprocent	25	32	18

Det skal bemærkes, at omgørelsesprocenten alene beregnes ud fra de sager, Ankestyrelsen har behandlet. Afviste sager er ikke med i beregningen af omgørelsesprocenten. Derudover skal ovennævnte tal og procenter ses i lyset af det antal afgørelser, der er truffet.

## **Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,**

at orienteringen tages til efterretning.

## **Beslutning**

Orienteringen taget til efterretning.

## **Bilag**

Ankestatistik 2019

# Punkt 10: Endelig vedtagelse af forslag til Planstrategi 2020

01.02.03-P15-1-20

## Beslutningstema

I denne sag skal vedtagelsen af forslag til Planstrategi 2020 behandles.

## Historik

Kommunalbestyrelsen vedtog den 31. maj 2018 Tønder Kommunes Visions- og Strategiplan 2018-2022. Visions- og Strategiplanen samt input fra temamødet danner grundlag for planstrategiens indhold.

Kommunalbestyrelsen deltog den 29. august 2019 i et temamøde om Planstrategi 2020.

Kommunalbestyrelsen vedtog den 19. december 2019 at sende forslag til Planstrategi 2020 i 8 ugers høring fra den 8. januar 2020, til og med den 5. marts 2020.

## Sagsfremstilling

Planstrategien er bestemt af Planloven og rummer den brede langsigtede strategiske tilgang til kommunens fysiske udvikling. Planstrategien indeholder Kommunalbestyrelsens vurdering af de kommende års udfordringer og strategi for kommunes udvikling. Samtidig sættes rammerne for den kommende fulde revision af Kommuneplan 2017-2029. Planstrategi 2020 bygger på visionen i Tønder Kommunes Visions- og Strategiplan 2018-2022.

Planstrategi 2020 sigter mod en fysisk planlægning og sætter fokus på fem områder i Kommuneplan 2017-2029, hvor kommunen udfordres de kommende år.

De fem fokusområder er:

- Erhvervsliv og landbrug
- Turisme
- Mobilitet
- Bosætning
- Natur og landskab

Planen vil være retningsgivende for de kommende års politiske og administrative planarbejde. Udmøntningen af planstrategien sker primært igennem en fuld revision af Kommuneplan 2017-2029. Revisionen sigter mod en forenkling af Kommuneplan 2017-2029, herunder en generel gennemgang af rammer for erhvervs- og boligområder samt en opdatering af udpegningen for de økologiske forbindelser (dvs. sikre sammenhængende naturområder og muligheder for vandring og spredning af arter af vilde dyr og planter.)

### Høringssvar

I høringsperioden er der indkommet 9 høringssvar, der spænder fra myndighedssvar til bygningsarv, tilgængelighed, energi og klima, vindmøller og solceller samt landskab.

### Ad myndighedssvar

Region Syddanmark finder det positivt, at der på nogle områder er sammenfald mellem temaerne i Tønder Kommunes forslag til Planstrategi 2020, indsatssporene i den nuværende vækst- og udviklingsstrategi og strategisporene i udkastet til den kommende udviklingsstrategi. De resterende myndighedssvar har mere karakter af kvitteringsskrivelser og sammenfattes ikke i sagsfremstillingen.

### Ad Bygningsarv

Bygningskultur er en stedbunden ressource og spiller en rolle for antallet af besøgende samt for lysten til at flytte til kommunen. Bygningskulturen bør fremhæves som et fokusområde i planstrategien.

### Ad tilgængelighed

Der ønskes bedre tilgængelighed til butikker for kørestolsbrugere, og folk med andre ganghjælpemidler, samt flere parkerings muligheder for beboerne i Tønder midtby.

### Ad energi og Klima

Energi og Klimaafsnittet fra Kommuneplan 2017-2029 ønskes indarbejdet som et fokusområde i Planstrategien.

### Ad vindmøller og solceller

Det ene høringssvar ønsker, at kommunen går foran i en grøn omstilling, med fokus på vedvarende energi og lokalt ejerskab. Mens det andet høringssvar er en positiv tilkendegivelse for solceller og imod flere vindmøller, der skæmmer

landskabet og udfordrer bosætningen.

Ad landskab og natur

Der opfordres til, at kommunen gør mere for at formidle vores natur og landskab.

Høringssvarene medfører ingen ændringer i Planstrategi 2020 og bliver behandlet i bilag B, hvor høringssvarene og forvaltningens bemærkninger kan læses. De forskellige udvalg bedes forholde sig til de nedenstående høringssvar.

Arbejdsmarkedsudvalget, bedes forholde sig til høringssvar 1,2,4,7 og 9.

Børn- og Skoleudvalget. Ingen af høringssvarene relaterer sig til udvalgets hovedopgave.

Kultur- og Fritidsudvalget, bedes forholde sig til høringssvar 1,4, 5 og 6.

Socialudvalget, bedes forholde sig til høringssvar 3.

Sundhedsudvalget bedes forholde sig til høringssvar 4.

Teknik- og Miljøudvalget bedes forholde sig til høringssvar 1,2,3,4,5,6,7,8 og 9.

Senarier

Kommunalbestyrelsen kan vælge:

- At vedtage forslag til Planstrategi 2020, hvilket medfører at forslaget opnår retsvirkning og erstatter den gældende Planstrategi 2013-2014.
- At vedtage forslag til Planstrategi 2020 med vedtaget ændringsforslag.
- At forkaste forslag til Planstrategi 2020, hvilket medfører at Planstrategi 2013-2014 forsat er gældende.

Proces

Efter en endelig vedtagelse offentliggøres Planstrategi 2020 på kommunes hjemmeside, aviser og statens plansystem og den eksisterende Planstrategi 2013-2014 annulleres.

Ved vedtagelsen af Planstrategi 2020 foretages der en administrativ tilretning af Kommuneplan 2017-2029, hvor kommuneplankortet med lovpligtige naturbeskyttelsesinteresser, som f.eks. Natura 2000 og § 3 natur bringes i overensstemmelse med de reviderede statslige udpegninger.

Bilag og links

[Planstrategi 2020](#)

Bilag B – Høringssvar og forvaltningens bemærkninger.

## Økonomi

Planstrategiens indsatser finansieres igennem driftsmidler eller søges som separate projekter.

## Lovgrundlag

Lov om Planlægning (planloven), LBK nr 287 af 16.4.2018.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), LBK nr 1225 af 25.10.2018.

## Direktøren for Teknik og Miljø indstiller,

at forslag til Planstrategi 2020, godkendes og offentliggøres, og at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

## Beslutning

Indstillingen anbefales.

## Bilag

Bilag B – Høringssvar og forvaltningens bemærkninger

# Punkt 11: Politisk ledelsesinformation for Arbejdsmarkedsudvalget

15.00.00-P05-2-20

## Beslutningstema

Orientering om den politiske ledelsesinformation for januar til marts måned 2020.

## Sagsfremstilling

Politisk ledelsesinformation for januar til marts måned 2020 indenfor Arbejdsmarkedsudvalgets område. Rapporten indeholder økonomi- og aktivitetsoplysninger til og med 31. marts 2020. Der vil blive forelagt kvartalsvise rapporter i en overgangsperiode indtil informationerne digitaliseres.

Fra rapporten kan fremhæves at:

- jf. tabel 2.1 er der sket et lille fald i antal på jobafklaring på 9 fuldtidspersoner fra december 2019 til januar 2020. Antallet på sygedagpenge er dog steget med 15 for samme periode
- der var jf. tabel 4.1 i alt 741 borgere under fleksjobordningen i februar 2020, hvilket er en stigning på 6 personer fra januar 2020. Samtidig skal det dog bemærkes at antallet af borgere ansat i et fleksjob er i samme periode steget med 5 personer
- tabel 6.2 viser at der i løbet af årets første fire måneder er startet 12 voksenlærlinge forløb, der blev startet i alt 25 forløb i hele 2019.

## Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

at rapporten drøftes og tages til efterretning

## Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

## Bilag

1.kvt. Politisk ledelsesinformation til AMU

## **Punkt 12: Gensidig orientering**

15.00.00-G00-3-20

### **Beslutningstema**

Gensidig orientering fra henholdsvis udvalgsformand, forvaltningen og udvalgsmedlemmer der er medlem af diverse råd.

### **Sagsfremstilling**

Orientering fra udvalgsformanden:

Orientering fra forvaltningen:

- orientering fra RAR Sydjylland, se bilag
- økonomisk pres på overførelsesudgifterne i 2020
- gode historier fra Arbejdsmarkedsområdet
- Awardshow 2020 afholdes den 24. november samt status på CSR-ansøgninger
- opfølgning på de ugentlige nyhedsbreve

Orientering fra udvalgsmedlemmer, der er medlemmer af diverse råd:

### **Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,**

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning**

Orienteringen taget til efterretning.

### **Bilag**

Orientering fra RAR Sydjylland

## **Punkt 13: Eventuell**

15.00.00-G01-107-19