

REFERAT Børn- og Skoleudvalget 2018-2021 d. 06-11-2018

Mødedato Tirsdag d. 06. november 2018 kl. 13:00

Mødested Skærbæk Centret

Indholdsfortegnelse

Ansøgning om forlænget dispensation fra Børnegården Sdr. Sejerslev.....	3
Deltidspladser i dagtilbud under barselsfravær.....	5
Kombinationstilbud - dagtilbud og fleksibel pasningsordning.....	8
Retningslinjer for godkendelse af private pasningsordninger og pasningsaftaler.....	10
Rammer for tilsyn i forbindelse med ændringer i dagtilbudsloven.....	12
Temadrøftelse om handleplan for implementering af Visions- og Strategiplanen.....	14
Udvikling af det kommunale skolevæsen.....	16
Takster 2019 - Børn og Skoleudvalgets område.....	17
Politisk Ledelsesinformation for Børn- og Skoleudvalget.....	18
Anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb - Ny skole i Skærbæk.....	19
Godkendelse af Beredskab vedrørende vold og seksuelle overgreb mod børn og unge.....	20
Forslag til politisk mødekalender 2019.....	21
Årshjul til Børn- og Skoleudvalget.....	22
Sager til orientering.....	23
Dialogmøde om Rømø Børnecenter.....	24

Ansøgning om forlænget dispensation fra Børnegården Sdr. Sejerslev

Beslutningstema

Ansøgning fra Børnegården Sdr. Sejerslev om forlængelse af dispensation for kommunens minimumskrav til personalenormering i daginstitutioner behandles.

Historik

Kommunalbestyrelsen har i 2016, 2017 og 2018 givet dispensation for kravet til personaledekning, således at Børnegården Sdr. Sejerslev har kunnet planlægge med ned til 120 personaletimer ugentligt.

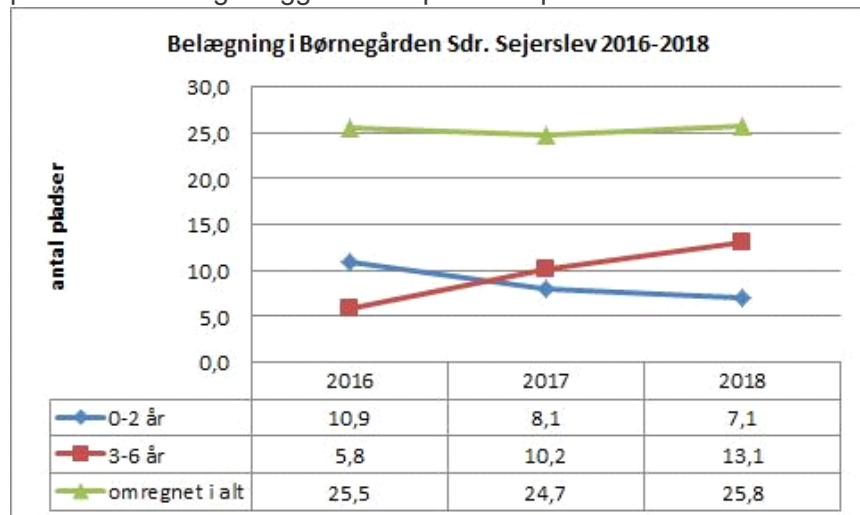
Sagsfremstilling

Den private daginstitution Børnegården Sdr. Sejerslev har i brev af 10. september 2018 anmodet om en forlængelse af dispensationen for kommunens minimumskrav til personalenormering for en periode af tre år eller eventuelt mindre.

Tønder Kommune tildeler daginstitutionerne personaleressourcer pr. barn. Selvejende og privatinstitutioner tildeles i 2019 5,202 timer til et børnehavebarn og 9,116 timer til et småbarn om ugen inklusiv ledelsestid.

Kommunalbestyrelsen har fastsat et personalenormeringskrav svarende til en minimumsnormering på 32 børnehavebørn. Det skal sikre, at alle institutioner har forudsætninger for at kunne leve op til kravene i dagtilbudsloven og de lokale politiske beslutninger. Der er aktuelt stort fokus på daginstitutionsområdet i landspolitik og forskning. Der stilles stigende kvalitetskrav til blandt andet pædagogiske læreplaner, medarbejdernes kompetencer, vidensbaserede pædagogiske metoder og dokumentation. Kommunens krav om minimumsnormering medfører, at alle daginstitutioner skal have en personaledekning på minimum 166 timer ugentlig til en ugentlig åbningstid på 49,5 timer. Da den private daginstitution Børnegården Sdr. Sejerslev har færre børn end svarende til 32 børnehavebørn, får den også en lavere timetildeling.

Børnetallet i Sdr. Sejerslev har været faldende gennem mange år, hvilket var baggrunden for, at Tønder Kommune i 2008 opsagde overenskomsten med den selvejende institution, som derefter valgte at blive privat. Ved udgangen af august 2018 boede der i alt 22 børn i alderen 0-5 år i byen. Antallet af indskrevne børn viser dog, at institutionen er i stand til at tiltrække børn fra familier, der er bosiddende i andre lokalområder. Bestyrelsen havde forventet en indskrivning på 23 børn i 2018. Der har været indskrevet 19-21 børn. Omregnet til børnehavepladser har personaletildelingen ligget stabilt på 25-26 pladser i de seneste 3 år.



Privatinstitutioner indgår ikke i den kommunale pladsanvisning. Børn fra Sdr. Sejerslev har ret til en plads i kommunens kommunale og selvejende institutioner i området eller i den kommunale dagpleje, hvis forældrene henvender sig til kommunens Pladsanvisning.

Kommunens anmeldte og uanmeldte tilsyn i Børnegården viser, at børnene trives, og at der er et stort engagement blandt medarbejderne. Institutionen udarbejder begrænset skriftlig dokumentation, men medarbejderne gør sig gode og relevante pædagogiske overvejelser, som udmøntes i den daglige praksis.

Vurdering

Hvis Børnegården Sdr. Sejerslev får afslag på ansøgningen, skal den leve op til minimumsnormeringen på 166 timer ugentlig. I så fald må det forventes, at det økonomiske grundlag for at drive stedet som privatinstitution forsvinder. Et

fortsat lokalt pasningstilbud forudsætter, at der er borgere, der opretter en privat pasningsordning efter dagtilbudslovens § 78. Private pasningsordninger skal ikke følge institutionsreglerne. De finansieres ved hel eller delvis betaling fra forældrene, som modtager et tilskud fra kommunen.

Ud fra et lighedsprincip skal dispensationsansøgninger behandles ens, så beslutningen i denne sag også er retningsgivende for eventuelle ansøgninger fra andre privatinstitutioner eller selvejende institutioner. Pånær Deutscher Kindergarten Jeising og Kindergarten OsterHoist har alle disse institutioner dog aktuelt en belægning, der overstiger minimumstildelingen. På det kommunale område har områdeinstitutionerne mulighed for at flytte ressourcer mellem filialerne, så også de små enheder opfylder minimumsnormeringen. Område Løgumkloster skal flytte ressourcer til Havbrisen for at opfylde kravet, og i Område Skærbæk ligger Døstrup Børnehus på vippen til at komme under minimumsnormeringen. Med beslutningen om at reducere personalenormeringen på Rønmø Børnecenter har kommunen etableret en enhed, som ikke opfylder minimumsnormeringen.

Forvaltningen anbefaler, at det generelle krav om minimumsnormering bortfalder, og at det gennem kommunens tilsyn sikres, at de enkelte dagtilbud lever op til deres formål og opgaver, som beskrevet i dagtilbudsloven og fastsat af kommunen. Hvis forvaltningen vurderer, at en institution på grund af størrelsen ikke har mulighed for at leve op til formålet, sendes sagen til behandling i Børn- og Skoleudvalget sammen med en udtalelse fra den respektive bestyrelse.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at dispensationsansøgningen fra Børnegården Sdr. Sejerslev imødekommes,
at kommunens generelle krav om en minimumsnormering svarende til 32 børnehavepladser bortfalder,
at det gennem kommunens tilsyn sikres, at de enkelte dagtilbud lever op til formål og opgaver, som beskrevet i dagtilbudsloven og fastsat af kommunen, og
at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Indstillingen anbefales.

Deltidspladser i dagtilbud under barselsfravær

Beslutningstema

Kriterier for ressourcetildeling og forældrebetaling for deltidspladser i dagtilbud indstilles til godkendelse.

Sagsfremstilling

Retningslinjer for deltidspladser i forbindelse med barselsfravær

Forældre med børn i dagtilbud har fra 1. januar 2019 ret til 30 timers deltidspladser i dagtilbud, mens en eller begge forældre afholder barselsfravær i henhold til barselsloven. Retten omfatter alle de børn i husstanden, der er optaget i en kommunal, selvejende eller privat daginstitution eller i dagpleje. Forældrene skal dokumentere, at de afholder fravær efter barselsloven, og de skal oplyse i hvilken periode, de maksimalt forventer at ville anvende deltidspladser til deres børn. Forældrene har efterfølgende mulighed for at afkorte perioden, men ikke for at forlænge den. Der skal være tale om en sammenhængende periode, som alene kan afbrydes af en periode på op til fem uger for at sikre muligheden for ferieafholdelse.

Forældrenes muligheder for at tilrettelægge barselsfravær er meget fleksible. Eksempelvis kan begge forældre afholde fuldtids barselsfravær samtidigt, eller en af forældrene kan afholde barselsfravær få timer om ugen.

Kommunen har mulighed for at beslutte, at forældrene skal afholde mindst syv timers barselsfravær ugentligt for at have ret til en deltidsplads. Forvaltningen foreslår, at kommunen anvender dette kriterium.

Kommunen kan fastsætte retningslinjer for, hvordan de 30 timer, deltidspladsen omfatter, konkret er placeret inden for dagtilbuddets åbningstid. Forvaltningen foreslår, at forældrebestyrelserne får kompetence til at fastlægge dette tidsrum. Forældrebestyrelserne i daginstitutionerne har i forvejen kompetence til at fastlægge institutionens daglige åbningstid inden for den samlede åbningstid på 49,5 timer.

Opholdskommunen skal behandle og godkende ansøgninger om deltidspladser i forbindelse med barselsfravær. Hvis forældre bosat i Tønder Kommune ønsker en deltidsplads i en anden kommune eller i en privatinstitution, skal ansøgningen indgives til Tønder Kommune senest to måneder før, forældrene ønsker deltidspladsen. Ved ophør skal forældrene ligeledes give meddelelse to måneder før. Tønder Kommune skal orientere den anden kommune eller privatinstitutionen om ændringer senest en måned før, de træder i kraft.

Forældrebetaling og økonomisk tildeling til dagtilbuddene

Når forældre er berettiget til deltidspladser, skal forældrebetalingen reduceres. Forvaltningen foreslår, at forældrebetalingen for en 30 timers deltidsplads i daginstitution eller dagpleje fastsættes til 80 % af en fuldtidsplads. Dette svarer til niveauet i andre kommuner. Kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling skal afspejle udgifterne ved den benyttede plads, idet forældrebetalingsandelen fortsat maksimalt kan være på 25 % af de budgetterede bruttodriftsudgifter. Kommunen skal tage højde for, at en række udgifter er uafhængige af børnenes fremmødeprocent. Udgiften til eksempelvis bygningsdrift, ledelse, vedligehold og inventar, og tidsforbruget til arbejdet med pædagogiske læreplaner, kompetencehjælper, forældresamarbejde, mødevirksomhed m.v. er det samme for fuldtids- og deltidspladser.

De kommunale fuldtids dagplejer er i henhold til overenskomsten sikret en fast aflønning svarende til fire børn, uanset belægningsprocenten. Da forældrebetalingen for en deltidsplads skal reduceres, betyder det, at kommunen får en merudgift svarende til den manglende forældrebetaling. Overenskomsten åbner mulighed for at ansætte dagplejere på deltid med en ugentlig åbningstid på 36 timer. Tønder Kommune havde for år tilbage deltids dagplejer i Tønder by, men de måtte lukkes, da de ikke kunne opretholde en tilstrækkelig belægningsprocent. Det er forvaltningens vurdering, at der ikke er grundlag for at oprette særlige deltids dagplejer. Deltids dagplejer kan oprettes senere, såfremt efterspørgslen i lokalområderne får et omfang og en stabilitet, der gør det muligt. Deltids dagplejer medfører flere flytninger for børnene, da de kun kan være i dagplejen i den periode, hvor de har behov for et 30 timers tilbud. Forvaltningen foreslår, at Børn- og Skoleudvalget på det kommende dialogmøde med Den kommunale dagplejes forældrebestyrelse opfordrer bestyrelsen til at følge udviklingen.

Eksisterende deltidspladser i daginstitutionerne

Kommunerne har hidtil haft mulighed for at tilbyde deltidspladser, men har ikke været forpligtet til det. Tønder Kommune tilbyder allerede i dag deltidspladser i de kommunale og selvejende daginstitutioner. Aktuelt har 23 børn en deltidsplads og 1256 børn en fuldtidsplads i institutionerne. Forvaltningen foreslår, at alle forældre fortsat har mulighed for at søge om deltidsplads i daginstitutionerne, men at deltidspladserne nedsættes fra 35 til 30 timer ugentligt, så de svarer til de nye deltidspladser. Forældrebetalingen bevares uændret på 80 % af en fuldtidsplads. Timetallet og forældrebetalingsprocenten for de eksisterende deltidspladser er fastsat på et tidspunkt, hvor dagtilbuddene havde færre opgaver ud over at tilbyde pasning.

ØKONOMI

Årlig udgift pr. plads i 2019		bruttoudgift	forældrebetaling	kommunens nettoudgift
dagpleje	fuldtids	112.416	28.104	84.312
	deltids	112.416	22.483	89.933
	difference	0	- 5.621	5.621
småbørnsgruppe	fuldtids	131.898	30.996	100.902
	deltids	105.518	24.797	80.722
	difference	- 26.380	- 6.199	-20.180
børnehavegruppe	fuldtids	89.808	22.452	67.356
	deltids	71.846	17.962	53.885
	difference	- 17.962	- 4.490	-13.471

Når forældre i 2019 bevilges en deltidsplads frem for en fuldtidsplads i dagplejen, vil kommunen på årsbasis få en merudgift på 5.621 kr.

En deltidsplads i småbørnsgruppe eller børnehavegruppe vil resultere i en mindreudgift for kommunen på henholdsvis 20.180 kr. og 13.471 kr.

Da der er tale om en ny type pladser, er efterspørgslen ukendt. På institutionsområdet har familierne måske i forvejen benyttet sig af deltidspladser. Forvaltningen foreslår derfor i samråd med økonomisk afdeling, at budgettet for 2019 ikke reguleres, men at sagen tages op til behandling, hvis budgetopfølgningen viser væsentlige udsving.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at forældre skal have barselsfravær på mindst 7 timer ugentligt for at være berettiget til en deltidsplads på grund af barselsfravær,

at forældrebestyrelserne får kompetence til at placere deltidspladserne inden for den daglige åbningstid,

at forældrebetalingen for en 30 timers deltidsplads i dagtilbud fastsættes til 80 % af en fuldtidstakst,

at institutionerne tildeles ressourcer svarende til 80 % af en fuldtidsplads til alle 30 timers deltidspladser,

at institutionernes nuværende deltidspladser, der ikke er begrundet i barselsfravær, reduceres fra 35 til 30 timer ugentligt af hensyn til ensartethed i tilbuddene,

at budget 2019 ikke reguleres, men at sagen tages op til behandling, hvis budgetopfølgningen viser væsentlige udsving, og

at indstillingen videregives til Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Indstillingen anbefales.

Kombinationstilbud - dagtilbud og fleksibel pasningsordning

Beslutningstema

Kriterier for kombinationstilbud og forældrebetaling indstilles til godkendelse.

Sagsfremstilling

For at tilgodese forældre med skiftende arbejdstider og dermed behov for børnepasning uden for dagtilbuddenes åbningstider, har kommunerne siden 1. juli 2018 skullet tilbyde såkaldte kombinationstilbud. Indtil denne dato var kombinationstilbud en mulighed, kommunerne kunne vælge at give forældre, men som Tønder Kommune havde fravalgt.

Et kombinationstilbud består af en deltids plads i et dagtilbud og et tilskud til ansættelse af en "fleksibel passer" i hjemmet. For at være berettiget til et kombinationstilbud skal forældrene kunne dokumentere, at de på grund af arbejdstiderne har et pasningsbehov på mindst 10 timer ugentligt uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstid. Hvis der er to forældre i hjemmet, skal begges beskæftigelse medføre et dokumenteret arbejdsbetinget behov for pasning uden for dagtilbuddenes åbningstid.

Det arbejdsbetingede pasningsbehov uden for åbningstiden skal opgøres over en periode på mindst fire uger. Tilbuddet er dermed rettet mod eksempelvis både forældre, der har brug for pasning af barnet to timer hver aften, og forældre, der har brug for mange timers pasning hver anden uge. I nogle tilfælde har forældrene behov for, at barnet kommer i dagtilbuddet 40 timer i den ene uge, mens de selv passer barnet i den anden uge. I andre tilfælde bruges deltidspladsen med et mindre antal timer dagligt.

Dagtilbuddet og den fleksible pasningsordning kan tilsammen maksimalt svare til den ugentlige åbningstid i kommunens dagtilbud, dvs. 48 timer i dagpleje og 49,5 timer i daginstitution. Kommunalbestyrelsen fastlægger ud fra familiens ansøgning og dokumentation, hvor mange timer henholdsvis deltidspladsen og den fleksible pasning skal udgøre. Kommunalbestyrelsen kan medtage overvejelser om barnets mulighed for at indgå i børnefællesskaber og muligheden for at tilbyde barnet gode rammer i dagtilbuddet. Hvis barnet har et meget uregelmæssigt fremmøde i dagtilbuddet, er der brug for pædagogiske overvejelser om, hvordan dagtilbuddet bedst kan tilgodese barnet, så dagtilbuddet lever op til sit formål.

Deltidspladser i forbindelse med kombinationstilbud skal være en mulighed i alle dagtilbud, dvs. alle kommunale og selvejende daginstitutioner, privatinstitutioner og den kommunale dagpleje. Forvaltningen foreslår, at der som udgangspunkt tilbydes tre typer kombinationstilbud med henholdsvis 10, 20 og 30 timers fleksibel pasning kombineret med en deltidsplads op til sammenlagt fuld tid. Der skal i alle tilfælde foretages en konkret vurdering af kombinationstilbuddets sammensætning. Dagtilbuddene har en række omkostninger og opgaver, der er uafhængige af børnenes fremmødeprocent. Forvaltningen vurderer, at en deltidsplads på 29,5 timer i daginstitution og 28 timer i dagpleje skal beregnes til 80 % af en fuldtidsplads, dvs. på niveau med en 30 timers deltidsplads begrundet i barselsfravær. En deltidsplads med 10 timer mere i dagtilbud beregnes til 90 % af en fuldtidsplads. En deltidsplads med 10 timer mindre i dagtilbud beregnes til 70 % af en fuldtidsplads. Tilskuddet til den fleksible passer beregnes ud fra samme kriterier som tilskud til private pasningsordninger. Beregningsmetoden er fastlagt i dagtilbudsloven.

Kommunalbestyrelsen kan fastsætte retningslinjer om ansøgning, frister, varsler, krav til dokumentation mv., og forvaltningen udarbejder retningslinjer til hjemmesiden. Pladsanvisningen modtager ansøgninger og varetager de administrative opgaver ved ordningen. Dagplejen foretager den samlede vurdering af kombinationstilbuddet og godkender pasningsaftalen mellem forældre og fleksibel passer. Den fleksible passer skal kunne dokumentere tilstrækkelige danskundskaber til at kunne udvikle barnets dansksproglige kompetencer. Ligeledes skal vedkommende kunne tilrettelægge pasningen, så barnet sikres medbestemmelse, medansvar og forståelse for demokrati. Dagplejen, som i forvejen fører tilsyn med private pasningsordninger, fører tilsyn med den fleksible pasningsordning.

Oversigt over månedlige bruttodriftsudgifter og forældrebetaling ved forskellige kombinationstilbud:

Kommunens bruttoudgift		dagpleje	småbørnsgruppe	børnehave	pasningsordning
fuldtids dagtilbud		9.368	10.991	7.484	0
10 t fleksibel pasningsordning + deltid dagtilbud		9.368	9.892	6.736	1.098
20 t fleksibel pasningsordning + deltid dagtilbud		9.368	8.793	5.987	2.195
30 t fleksibel pasningsordning + deltid dagtilbud		9.368	7.694	5.239	3.293
fuldtids privat pasningsordning		0	0	0	5.269
Forældrebetaling					
fuldtids dagtilbud		2.342	2.583	1.871	0
10 t fleksibel pasningsordning + deltid dagtilbud		2.108	2.325	1.684	366
20 t fleksibel pasningsordning + deltid dagtilbud		1.874	2.066	1.497	732
30 t fleksibel pasningsordning + deltid dagtilbud		1.639	1.808	1.310	1.098
fuldtids privat pasningsordning		0	0	0	1.756

Oversigt over kommunens og forældrenes månedlige mer- eller mindreudgifter i forhold til en fuldtids dagtilbudsplads:

Kommunens merudgift ved kombinationstilbud	dagpleje	småbørnsgruppe	børnehave
10 t fleksibel pasningsordning + deltid dagtilbud	966	-109	-15
20 t fleksibel pasningsordning + deltid dagtilbud	1.932	-218	-29
30 t fleksibel pasningsordning + deltid dagtilbud	2.898	-327	-44
Forældres merudgift ved kombinationstilbud			
10 t fleksibel pasningsordning + deltid dagtilbud	132	108	86
20 t fleksibel pasningsordning + deltid dagtilbud	263	215	172
30 t fleksibel pasningsordning + deltid dagtilbud	395	323	259

De økonomiske konsekvenser for kommunen varierer på årsbasis fra et merforbrug på knap 35.000 til et mindreforbrug på 4.000 kr. for en enkelt kombinationsplads.

Da der er tale om en ny type pladser i Tønder Kommune, er efterspørgslen ukendt. På landsplan forventes etableret under 300 nye pladser, hvilket med en gennemsnitsfordeling svarer til under 2 pladser i Tønder Kommune. Da kommunen ikke tidligere har tilbudt kombinationspladser, kan der dog vise sig at være et uopfyldt behov. Forvaltningen foreslår i samråd med økonomisk afdeling, at budgettet for 2019 ikke reguleres, men at sagen tages op til behandling, hvis budgetopfølgningen viser væsentlige udsving.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at kommunen som udgangspunkt tilbyder følgende kombinationstilbud

- 10 timers fleksibel pasning og 39,5 timer i daginstitution eller 38 timer i dagpleje,
- 20 timers fleksibel pasning og 29,5 timer i daginstitution eller 28 timer i dagpleje,
- 30 timers fleksibel pasning og 19,5 timer i daginstitution eller 18 timer i dagpleje, og

at prisen for en deltidsplass i dagtilbud fastsættes til henholdsvis 90, 80 og 70 % af et fuldtids dagtilbud, og at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen

BESLUTNING

Indstillingen anbefales.

Retningslinjer for godkendelse af private pasningsordninger og pasningsaftaler

Beslutningstema

Rammer for private pasningsordninger indstilles til godkendelse.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen skal godkende private pasningsordninger oprettet efter dagtilbudslovens §§ 78 og 79, og pasningsaftaler mellem forældre og den private pasningsordning efter dagtilbudslovens § 80. Private pasningsordninger er ikke dagtilbud i dagtilbudslovens forstand, men privatretlige aftaler mellem forældre og en selvstændig erhvervsdrivende eller juridisk person. Kompetencen til at godkende de konkrete pasningsordninger og pasningsaftaler er delegeret til Skole og Dagtilbud, hvor de varetages af dagplejekonsulenterne. Forvaltningen har revideret de gældende rammer for privat pasning i Tønder Kommune.

Ændringer og tilføjelser som følge af ændringer i dagtilbudsloven:

- Betegnelsen "privat pasningsordning" skal indgå i navnet på den enkelte pasningsordning og alle omtaler af ordningen, så den tydeligt adskiller sig fra dagtilbud i dagtilbudslovens forstand.
- Forældre har tidligere kunnet klage til Ankestyrelsen over manglende godkendelse eller tilbagekaldelse af godkendelse af en pasningsaftale. Denne klageadgang er bortfaldet, så forældrene lige som på dagtilbudsområdet alene kan klage til kommunalbestyrelsen.
- Hovedsproget i den private pasningsordning skal være dansk, medmindre der er tale om ordninger oprettet af det tyske mindretal.
- Den private pasningsordning skal arbejde med læringsmiljøer, som tager udgangspunkt i børnegruppens sammensætning og børnenes forskellige forudsætninger. Indholdsmæssigt skal arbejdet stå mål med kravene i de pædagogiske læreplaner. Denne regel gælder dog ikke fleksible pasningsordninger.

Præcisering af rammer

- Forældre har tidligere kunnet få godkendt pasningsaftaler med tilbagevirkende kraft. Eksempel: forældre indsender en pasningsaftale den 7. i måneden med anmodning om tilskud fra den 1. i måneden, hvor barnet er startet i pasningsordningen. Denne praksis er i modstrid med almindelige retsprincipper, hvor en ydelse eller service skal være godkendt, før den træder i kraft. Fremover modtager forældre tilskud fra den dato, hvor pasningsaftalen er godkendt, og tidligst fra den dag, hvor barnet starter i den private pasningsordning.
- Kommunen har intet arbejdsgiveransvar for den private pasningsordning. Kommunen betaler et tilskud til forældre med en godkendt pasningsaftale for deres barn, og forældrene betaler den private pasningsordning. Kommunens tilskud er beregnet, så det forudsættes, at forældrene har en egenbetaling for pasningen svarende til 25 %, som svarer til forældres maksimale betaling for pasning i dagtilbud. Forældre kan vælge mellem tre moduler med forskelligt timetal. De fleste private pasningsordninger indgår i praksis primært pasningsaftaler på fuld tid. Dog vil pasningsaftaler som del af et kombinationstilbud med dagtilbud altid være på deltid. Den konkrete tilrettelæggelse er beskrevet i den pasningsaftale, der indgås mellem den private pasningsordning og forældrene.

Kompetencen til at godkende rammerne for privat pasning er ifølge kompetenceplanen tillagt Kommunalbestyrelsen. Det foreslås, at kompetencen delegeres til Børn- og Skoleudvalget. Børn- og Skoleudvalget godkender i forvejen ændringer til styrelsesvedtægterne for de kommunale daginstitutioner og for Tønder Kommunes Dagpleje.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

at rammerne for private pasningsordninger godkendes,
at kompetencen til godkendelse af rammerne for private pasningsordninger delegeres til Børn- og Skoleudvalget, og
at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Indstillingen anbefales.

Rammer for tilsyn i forbindelse med ændringer i dagtilbudsloven

Beslutningstema

Fastlæggelse af serviceniveau for tilsyn med dagplejer og private pasningsordninger.

Sagsfremstilling

I Dagtilbudsloven er der fra 1. juli 2018 sat øget fokus på private pasningsordninger. Dels skal kommunen orientere forældre, der søger om tilskud til privat pasningsordning, om forskellen på denne og et dagtilbud, så de træffer deres valg på et informeret grundlag. Dels bliver de private pasningsordninger stillet over for nye krav, som skal sikre kvaliteten i det pædagogiske arbejde. Som følge heraf udvides Kommunalbestyrelsens tilsynsforpligtelse. Herudover skal Kommunalbestyrelsen godkende og føre tilsyn med de fleksible pasningsordninger, som er den ene del af de kombinationstilbud, kommunen nu er forpligtet til at tilbyde.

Kommunalbestyrelsen har i forvejen ført løbende tilsyn med de private pasningsordninger. I Tønder Kommune varetages tilsynsopgaven med de private pasningsordninger af dagplejekonsulenterne i Tønder Kommunale Dagpleje. Som noget nyt skal kommunalbestyrelsens tilsyn med private pasningsordninger gennemsnitligt stå mål med kommunens tilsyn med alderssvarende dagtilbud. Det betyder, at rammerne for tilsynet med kommunens dagplejer skal ligge til grund for tilsynet med de private pasningsordninger. Med rammer menes f.eks. hyppigheden af tilsyn, og om der gøres brug af uanmeldte tilsyn.

Indholdet af tilsynet med de private pasningsordninger er udvidet med krav om at påse, at

- den private pasningsordning tilrettelægges, så den fremmer børns læring gennem trygge læringsmiljøer
- den private pasningsordnings arbejde med læringsmiljøer indholdsmæssigt står mål med kravene til læring og læringsmiljøer i dagtilbud
- arbejdet med læringsmiljøer i den private pasningsordning tager udgangspunkt i børnegruppens sammensætning og børnenes forskellige forudsætninger
- betegnelsen "privat pasningsordning" indgår i pasningsordningens navn i alle sammenhænge og på alle medier

Fleksible pasningsordninger i kombinationstilbud er dog undtaget fra kravet om at arbejde med læringsmiljøer, da pasningen ofte vil foregå på tidspunkter, hvor barnet sover.

Daglejen forventer i 2019 at skulle føre tilsyn med 60 kommunale dagplejer og 40 private pasningsordninger. Kommunen har aktuelt ingen kombinationstilbud med fleksibel pasningsordning, og det fremtidige antal er uvist.

De kommunale dagplejer har hidtil modtaget 6 tilsyn årligt og de private pasningsordninger 2 tilsyn årligt, heraf 1 uanmeldt tilsyn. Inden for det afsatte budget 2019 er det ikke muligt at føre tilsyn med både kommunale dagplejer og private pasningsordninger på et niveau, der svarer til det nuværende tilsyn med kommunale dagplejer. Dagplejekonsulenterne har en række basisopgaver ud over det formelle tilsyn, som ikke kan nedprioriteres. Forvaltningen vil i løbet af 2019 vurdere mulighederne for at udvide antallet af tilsyn, og sagen vil herefter igen blive forelagt Børn- og Skoleudvalget.

Forvaltningen foreslår, at der med udgangspunkt i budgettet for 2019 fastsættes følgende rammer for tilsyn:

- kommunen aflægger gennemsnitligt 4 årlige tilsynsbesøg i kommunale dagplejer og private pasningsordninger. Nogle dagplejer og pasningsordninger kan have et større behov, og imødekomme af dette medfører, at andre får færre tilsynsbesøg.
- et af de årlige tilsynsbesøg er uanmeldt
- alle kommunale dagplejer og private pasningsordninger er garanteret mindst 2 årlige tilsynsbesøg

Dagplejekonsulenterne har udover tilsynet fortsat en række opgaver og kontakter med de kommunale dagplejer på områder, der ikke er en del af det formelle tilsyn, og dermed ikke tilbydes de private pasningsordninger. Det drejer sig om pædagogisk vejledning i det enkelte dagplejehjem og i legestuegrupperne, udarbejdelse af kompetencehjul, opfølgning på kommunale politikker og fokusområder m.v.

Børn- og Skoleudvalget afholder dialogmøde med Forældrebestyrelsen for Tønder Kommunale Dagpleje i forbindelse med udvalgs mødet i december måned. Forældrebestyrelsen vil blive bedt om at indsende et skriftligt høringssvar, som kan ligge til grund for en drøftelse med udvalget på dette møde.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at kommunale dagplejer og private pasningsordninger modtager gennemsnitligt 4 tilsynsbesøg årligt, hvoraf 1 tilsyn er uanmeldt,
at alle kommunale dagplejer og private pasningsordninger er sikret mindst 2 tilsyn årligt, og
at sagen sendes til høring i Forældrebestyrelsen for Tønder Kommunale Dagpleje.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Temadrøftelse om handleplan for implementering af Visions- og Strategiplanen

Beslutningstema

Udvalget gennemfører en temadrøftelse om de målsætninger i Tønder Kommunes Visions- og Strategiplan, der har størst betydning for udvalgets område. På baggrund af drøftelsen udarbejder forvaltningen forslag til udvalgets handleplan for implementering af Visions- og Strategiplanen. Handleplanen behandles i udvalget på december-mødet, hvorefter alle udvalgs handleplaner sendes til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Historik

Tønder Kommunes Visions- og Strategiplan 2018-2022 blev godkendt i Kommunalbestyrelsen den 31. maj 2018. Planen sætter retning for den udvikling, som Kommunalbestyrelsen ønsker i perioden. Kommunalbestyrelsen har i beslutningsprocessen lagt vægt på, at der skal være konkrete mål for indsatserne i planen, og at der skal ske involvering af interessenter.

Sagsfremstilling

I det konkrete arbejde med implementering og målfastsættelse af indsatser i Visions- og Strategiplanen, udarbejder hvert fagudvalg en handleplan for de indsatser, der for udvalgets område relaterer sig til planen. Der fokuseres på de fem målsætninger:

I 2022 ønsker vi,

1. at vi er lykkedes med at forbedre sundhedsprofilen
2. at vi er lykkedes med at forbedre kvaliteten i folkeskolerne og i dagtilbud
3. at andelen af borgere udenfor arbejdsmarkedet er faldet mærkbart
4. at der er sket markant vækst indenfor erhverv og turisme
5. at der er skabt flere bæredygtige bosætningsmiljøer i Tønder Kommune

Udvalgenes handleplaner danner baggrund for fordeling af puljen til gennemførelse af Visions- og Strategiplanen. Behov for træk på puljen til gennemførelse af indsatser i udvalgenes handleplaner indstilles til forhandlingsudvalget.

Børn- og Skoleudvalget

For Børn- og Skoleudvalgets område tager temadrøftelsen afsæt i målsætning 2:

- at vi er lykkedes med at forbedre kvaliteten i folkeskolerne og i dagtilbud

På udvalgsmødet rammesætter forvaltningen temadrøftelsen.

ØKONOMI

Der er i budgettet for 2019-2022 afsat 11 mio. kr. årligt til gennemførelse af Visions- og Strategiplanen.

DIREKTIONEN INDSTILLER,

at der gennemføres en temadrøftelse med udgangspunkt i Visions- og Strategiplanens målsætninger, at Børn- og Skoleudvalget tager udgangspunkt i målsætning 2: "at vi er lykkedes med at forbedre kvaliteten i folkeskolerne og i dagtilbud", og at temadrøftelsen danner baggrund for en konkret handleplan, der behandles på december-mødet.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Udvikling af det kommunale skolevæsen

Beslutningstema

Proces- og tidsplan for skoleudviklingsprojekt indstilles til godkendelse.

Historik

Børn- og Skoleudvalget har tidligere drøftet udvikling af det kommunale skolevæsen.

Sagsfremstilling

Forvaltningen foreslår et læringsteam sammensat af direktør Henrik Schou, fagchef Per Hansen, konsulent Marianne Garder, konsulent Lene Nørgaard Hansen, en professionshøjskole og en specialist i forhold til fagligt stærke elever. Læringsteamet skal kunne bistå kommunens skoler i arbejdet med:

- Karaktergennemsnit
- Tilmeldingen til ungdomsuddannelser
- Trivsel
- Uddannelsesparathedsvurdering

Det foreslås, at læringsteamet og Børn- og Skoleudvalget i løbet af november/december 2018 mødes med skoleledelser, skolernes pædagogiske personale og skolebestyrelserne med henblik på at drøfte den enkelte skoles ønsker og muligheder i forhold til dens data og det fremtidige arbejde med at udvikle kvaliteten.

I marts præsenterer hver enkelt skole dens baseline i forhold til indsatsområderne tillige med en plan for arbejdet med målopfyldelse for Børn- og Skoleudvalget og læringsteamet. Børn- og Skoleudvalget godkender disse planer.

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE, PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at sammensætningen af læringsteamet godkendes som beskrevet,
at tids- og handleplanen godkendes som beskrevet, og
at Læringsteamet udarbejder oplæg til økonomisk handleplan i 2019.

BESLUTNING

Tids- og handleplanen. Læringsteamet suppleres på baggrund af de faldne bemærkninger.

Takster 2019 - Børn og Skoleudvalgets område

Beslutningstema

Orientering om Børn- og Skoleudvalgets takster på daginstitutionsområdet, SFO m.v. i 2019.

Sagsfremstilling

På grundlag af det godkendte budget for 2019 er der beregnet takster på daginstitutionsområdet, SFO m.v. Taksterne er generelt beregnet efter normal praksis og udviklingen i budget samt pris- og lønniveauet. Taksterne vil indgå i det kommunale takstblad og forelægges til orientering.

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE, PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at de beregnede takster for 2019 tages til efterretning, og
at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Indstillingen anbefales.

Politisk Ledelsesinformation for Børn- og Skoleudvalget

Beslutningstema

Orientering om politisk ledelsesinformation ultimo september 2018 inden for Børn- og Skoleudvalgets område.

Sagsfremstilling

Rapporteringen indeholder økonomi- og aktivitetsoplysninger til og med september 2018.

Forvaltningen vil på mødet gennemgå rapporten.

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE, PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb - Ny skole i Skærbæk

Beslutningstema

Der søges om anlægsbevilling til opførelse af ny skole i Skærbæk.

Sagsfremstilling

Totalrådgiverfirmaet Friis & Moltke Architects har i samarbejde med Teknik og Plan udarbejdet en tidsplan for opførelse af Skærbæk Skole. I 2018 er projektering og udbudsprocessen igangsat.

Det samlede økonomiske overslag for hele projektet udgør i alt 92,834 mio. kr. jf. oversigt nedenfor. Heraf er der i 2018 afsat et rest rådighedsbeløb på 5 mio. kr.

Teknik og Plan vurderer, at der er et samlet behov for 7 mio. kr. i 2018 til bl.a. projektering, udbudsproces og arkitekthonorar. Der anmodes derfor om, at der sker en fremrykning af 2 mio. kr. fra 2019.

ØKONOMI

I det vedtagne budget 2017 blev der i årene 2017 - 2020 afsat en samlet ramme på 90 mio. kr. til opførelse af ny skole i Skærbæk. I det vedtagne budget 2019 er beløbene i 2019 - 2022 fremskrevet til 2019-prisniveau, således at rammen nu udgør 92,834 mio. kr., som fordeler sig således:

Budgetår	Beløb
2017	3,000
2018	3,000
2019	53,034
2020	33,400
2021	0,200
2022	0,200
	92,834

Beløbene i 2021 og 2022 er afsat til 1 og 5 års revidering/opfølgning.

I 2017 blev der frigivet 1 mio. kr. til en række forundersøgelser, som bl.a. omfatter rådgiverydelser, geotekniske undersøgelser, udgifter til inspirationsbesøg, forberedelse af arkitektkonkurrence osv. Der er således et rest rådighedsbeløb i 2018 på 5 mio. kr.

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE INDSTILLER,

at der meddeles en anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb på 5 mio. kr. afsat i 2018 til bl.a. projektering, udbudsproces og arkitekthonorar,

at der søges om en fremrykning af anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb på 2 mio. kr. til 2018 med finansiering af likvide aktiver, og at rådighedsbeløbet samtidig reduceres i budget 2019,

at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Indstillingen anbefales.

Godkendelse af Beredskab vedrørende vold og seksuelle overgreb mod børn og unge

Beslutningstema

Nyt Beredskab vedrørende vold og seksuelle overgreb mod børn og unge indstilles til godkendelse.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen er forpligtet til at opdatere kommunens beredskab til forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om overgreb mod børn og unge med maksimalt fire års interval.

Det nuværende beredskab er godkendt i 2014.

Beredskabet skal omhandle kommunens initiativer vedrørende forebyggelse af overgreb mod børn og unge.

Herudover bør det indeholde klare procedurer for, hvordan der internt i kommunen skal arbejdes, samarbejdes og handles i tilfælde af viden eller mistanke om overgreb mod børn og unge. Det bør derfor omfatte hele kommunens børn- og ungeområde samt eksterne samarbejdspartnere, herunder eksempelvis politi og børnehus.

Beredskabet kan desuden omhandle:

- Initiativer til tidlig opsporing
- Handleveje afhængig af grad af viden, og hvem mistanken retter sig imod
- Vejledning til hvornår og hvordan fagpersoner skal indgive underretninger til den kommunale forvaltning
- Kommunens samarbejde med andre relevante myndigheder.

Kommunens fagpersoner, der er i kontakt med børn og unge, skal have kendskab til beredskabet og være i stand til at handle i henhold til de beskrevne procedurer. Derfor skal beredskabet også offentliggøres. Det er et ledelsesmæssigt ansvar at sikre, at den enkelte medarbejder har kendskab til beredskabet.

Beredskabet er opdateret i et samarbejde mellem Børn og Familie, Skole og Dagtilbud og Videnscenteret for sociale indsatser ved vold og seksuelle overgreb mod børn.

Der er foretaget en gennemgående opdatering af beredskabet, så det stemmer overens med kommunens opdaterede handleveje ved sager om vold og overgreb. Herudover er der blandt andet tilføjet afsnit om grooming, særligt udsatte målgrupper og den opsporende samtale.

Socialstyrelsen definerer grooming som en proces der sker, når "krænkeren bearbejder, overtaler, forfører og manipulerer et barn eller en ung til at medvirke i seksuelle aktiviteter. Der er tale om en proces, hvor krænkeren gradvist

opbygger en relation. En relation som senere gør det muligt at udsætte barnet for et seksuelt overgreb. Den manipulation og gradvise nedbrydning af barnets grænser, der finder sted, kan være en langvarig og skjult proces."

Lovgrundlag

Serviceoven

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE, PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at Børn- og Skoleudvalget godkender Beredskabet vedrørende vold og overgreb mod børn og unge, at Børn- og Skoleudvalget og Socialudvalget i 2019 holder et fælles temamøde om emnet, og at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Indstillingen anbefales.

Forslag til politisk mødekalender 2019

Beslutningstema

Forslag til politisk mødekalender 2019 indstilles til godkendelse for fagudvalgets område.

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet forslag til politisk mødekalender for 2019, som har været behandlet i Direktionen forud for politisk behandling i fagudvalgene og Kommunalbestyrelsen.

Hvert fagudvalg forholder sig til mødeplanen for eget udvalgsområde.

DIREKTIONEN INDSTILLER,

at forslag til politisk mødekalender for 2019 for Børn- og Skoleudvalgets område godkendes.

BESLUTNING

Mødet i januar ændres til et formiddagsmøde i Toftlund.

Mødet i maj holdes om eftermiddagen.

Mødet i juni holdes om formiddagen.

Årshjul til Børn- og Skoleudvalget

Beslutningstema

Godkendelse af årshjul 2018

Sagsfremstilling

Årshjulet er et styringsværktøj, som skal give Børn- og Skoleudvalget et samlet overblik over udvalgets aktiviteter, som ligger ud over de faste udvalgsmøder.

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE, PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at årshjulet opdateres.

BESLUTNING

Det lokale topmøde holdes den 21.-22. marts.

Sager til orientering

Beslutningstema

Gensidig orientering mellem udvalgsmedlemmer og forvaltningen.

Sagsfremstilling

Formanden:

Forvaltningen:

Puljen til renovering af skoler

Puljemidler til forsøg med målrettede sociale indsatser i dagtilbud

Egenbetaling

Delaftale med Tønder Lærerkreds

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE, PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Udover ovenstående orienteredes om:

Henvendelse fra Løgum Børnegård.

Status på dagplejen i Højer.

Dialogmøde om Rømø Børnecenter

Beslutningstema

Dialogmøde med Områdebestyrelse Skærbæk om Rømø Børnecenter.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har i forbindelse med vedtagelsen af budget 2019 besluttet at reducere den nuværende Ø-ordning, der siden 2015 har været gældende for Rømø Børnecenter. Institutionen får indtil udgangen af 2018 tilført ekstra ressourcer, så personaletildelingen uanset børnetal svarer til den fastsatte minimumstildeling på 32 børnehavepladser. Fra 2019 tildeles Rømø Børnecenter en fast normering på 3,5 fuldtidsstillinger, og der tildeles ikke ressourcer til ledelse.

Rømø Børnecenter har aktuelt 13 børn småbørn og børnehavebørn, svarende til 17-18 børnehavebørn. Såfremt institutionen senere kommer op på en belægning svarende til 27 børnehavebørn eller flere, udløses ressourcer efter de generelle tildelingskriterier.

Rømø Børnecenter er en del af Område Skærbæk. Områdebestyrelsen er inviteret til en dialog med Børn og Skoleudvalget. Områdelederen vil indledningsvis redegøre for, hvordan Kommunalbestyrelsens beslutning konkret vil blive effektueret.

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at sagen drøftes.

BESLUTNING

Drøftet.