

REFERAT Socialudvalget 2018-2021 d. 18-02-2020

Mødedato Tirsdag d. 18. februar 2020 kl. 15:15

Mødested Bocenter Damparken, Damparken 50, 6520 Toftlund

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Besigtigelse af Damparken.....	4
Dialogmøde mellem Socialudvalget og Plejefamiliernes Landsforening.....	5
Resultat af analyse af underretninger 2019.....	6
Orientering om ny lov om skolefravær.....	8
Driftsaftale med Center for Seksuelt Misbrugte (CSM).....	10
Tilsynsrapport for Lærkely.....	12
Årsrapport 2019 over indgreb i selvbestemmelsesretten.....	13
Gensidig Orientering.....	15
Eventuelt.....	16
Lukket: Særligt borgerforløb.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsordenen

00.22.04-P35-1-17

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsordenen til dagens møde.

Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller,
at dagsordenen godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Mathilde Ziefeldt deltog ikke under dette punkt på dagsordenen.

Punkt 2: Besigtigelse af Damparken

00.22.04-P35-1-17

Beslutningstema

Der er på dette udvalgs møde planlagt besøg og besigtigelse af Damparken under Handicap Tønder.

Sagsfremstilling

Teamkoordinator for §85-området, Ina Branderup, orienterer om bostøttebuddet Damparken og samarbejdet med Aktivitetshuset. Dette vil ligeledes blive kombineret med en lille rundvisning/besøg hos en borger.

Punktet er berammet til 15 min, og fastlagt fra kl. 15.15 til 15.30.

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Mathilde Ziefeldt deltog ikke under dette punkt på dagsordenen.

Punkt 3: Dialogmøde mellem Socialudvalget og Plejefamiliernes Landsforening

27.00.00-A00-6-20

Beslutningstema

Der afholdes dialogmøde med Plejefamiliernes Landsforening.

Sagsfremstilling

Som optakt til Socialudvalgets fremtidige samarbejde med Plejefamiliernes Landsforening er der på dette udvalgsmøde planlagt dialogmøde med formand Thomas Vorre-Grøntved og netværksansvarlig Maja Oxholm for Plejefamiliernes Landsforening.

På mødet ønsker socialudvalget at drøfte spørgsmål om efteruddannelse af plejefamilier.

Dialogmødet er berammet til 45 min, og fastlagt til kl. 15:30 - 16:15.

Efter dialogmødet køres der til Aktivitetshuset, hvor resten af udvalgsmødet afholdes. Ved ankomst til Aktivitetshuset, vil der være en rundvisning på tilbuddet.

Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Mathilde Ziefeldt deltog ikke under dette punkt på dagsordenen.

Punkt 4: Resultat af analyse af underretninger 2019

00.16.00-G01-3-19

Beslutningstema

I denne sag præsenteres Socialudvalget for resultatet af analysen af underretninger i 2019.

Sagsfremstilling

Baggrund, årlige statistiske resultater

Antallet af underretninger modtaget i Børn og Familie i Tønder Kommune har i 2017 og 2018 ligget stabilt. Det samlede årlige antal er ca. 1150 underretninger fordelt på 623 - 634 børn.

I 2019 er der sket en markant udvikling i antal underretninger, hvor det årlige antal er steget til 1267 underretninger fordelt på 641 børn. Udviklingen er svarende til en årlig stigning på 10,1 % på området.

Årsagen til denne udvikling er ikke helt klarlagt, men på landsplan ses samme tendens. Dog er udviklingen mere markant i Tønder kommune, da der modtages 15 underretninger pr. 100 indbyggere i alderen 0 - 17 år, hvor dette tal på landsplan er 10 underretninger.

Analyse af underretninger

Der er i november 2019 foretaget en nær-analyse af underretninger i Tønder Kommune. Analysen er baseret på 396 underretninger modtaget i en 3 måneders periode, fra 15. juli - 15. oktober 2019. Analysen er en opfølgning på tidligere analyser foretaget i samme periode i 2018 og 2017. Analysen har til formål at afdække udviklingen på området og målrette det forebyggende arbejde.

Analysen viser overordnet at:

- Der er i de 3 måneder analysen omfatter, da er der i 2019 modtaget 147 flere underretninger sammenholdt med samme periode i 2018. Dette er svarende til en stigning på 59 %.
- Ved modtagelse kategoriseres bekymringsgraden som værende; akut, høj eller lav. Der modtages i perioden 32 akut underretninger hvor der skal handles indenfor 24 timer, 92 høj underretninger hvor der skal handles indenfor 7 dage og 272 lav underretninger hvor der skal handles indenfor 21 dage. Overordnet ses en stigning indenfor alle 3 kategorier i perioden sammenholdt med 2018 og 2017.
- Underretningerne modtages fra mange forskellige underrettere, der modtages flest fra politi, skoler og andet.
- I de underretninger vi modtager fra skoler eller dagtilbud, er der i 61 % af underretningerne beskrevet egne tiltag i forbindelse med problemstillingen.
- Det primære tema i underretningerne omhandler familierelationer, som udgør 55 % af alle modtagne underretninger. Dette er en stigning på 20 % sammenholdt med 2018. Underretninger omhandlende udvikling og adfærd udgør 27 % af alle underretninger og dette er en stigning på 50 % sammenholdt med 2018.
- I 15 % af underretningerne, er underretningen fra samme afsender, med den samme problemstilling og på det samme barn, indenfor de seneste 6 måneder.

- I 49 % af underretningerne foretages der på baggrund af underretningen en handling, der kommer til at have betydning for barnet. Eksempelvis træffes der afgørelse om at udarbejde en børnefaglig undersøgelse, der iværksættes en foranstaltning eller en allerede iværksat foranstaltning justeres m.m.

På baggrund af drøftelser i Børn og Familie og Skole og Dagtilbud af analysens resultater, vil der igangsættes handlinger, der har til formål at styrke den tidlige og forebyggende indsats. Der gennemføres en ny analyse i 2020.

Myndighedsleder i Børn og Familie, Lena Schönbacher, giver på mødet en kort præsentation af de vigtigste resultater af analysen af underretninger.

Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Mathilde Ziefeldt deltog ikke under dette punkt på dagsordenen.

Bilag

Resultat af analyse af underretninger i 2019

Punkt 5: Orientering om ny lov om skolefravær

00.16.00-A26-1-20

Beslutningstema

Socialudvalget orienteres om nye regler om ulovligt skolefravær i Folkeskolen

Historik

I Danmark har vi 10 års undervisningspligt. Det betyder at børn i den undervisningspligtige alder har pligt til at deltage i undervisningen og at det er barnets forældre, der har ansvar for, at barnet møder frem og deltager. Formålet med de nye regler er, at støtte op om undervisningspligten og sikre, at alle forældre medvirker aktivt til at få deres børn i skole. Hvis eleven har et højt fravær i skolen, kan det være svært at følge med i undervisningen og gøre overgangen til ungdomsuddannelserne vanskelig. De nye regler blev til som en del af regeringens ghettopakke, hvor målet er at ramme familier, hvor børnene bliver sendt på genopdragelsesture til den muslimske verden. Dog vil de nye regler også ramme udsatte og svage danske familier, som på grund af sociale problemstillinger ikke formår at støtte tilstrækkelig op om barnets skolegang. Denne problemstilling er vi bekendt med og vi vil med de nye regler have et særligt fokus på, at løse denne udfordring med understøttende tilbud.

Sagsfremstilling

Den 1. juli 2019 trådte nye regler om ulovligt skolefravær i Folkeskolen i kraft. Reglerne betyder at hvis et barn i ét kvartal har over 15 % ulovligt skolefravær, skal skolelederen underrette kommunen om fraværet. Når kommunen modtager en underretning om, at en elev har ulovligt fravær på 15 % eller derover indenfor ét kvartal, skal kommunen vurdere, om der skal træffes afgørelse om børne- og ungeydelsen skal standses for ét kvartal. Kommunen skal som følge af underretningen partshøre både forældre og elever over 12 år, inden der kan træffes afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen. Kommunen skal på den måde sikre sig, at fraværet er ulovligt.

Afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen er gældende for ét kvartal. En ny afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen kræver således, at kommunen modtager en ny underretning herom. Når en elev har et ulovligt fravær på 10 % eller derover indenfor ét kvartal, skal skolelederen orientere forældrene og varsle om de mulige økonomiske sanktioner ved 15 % ulovligt fravær eller derover. Forældre får på den måde en mulighed for at samarbejde med skolen om at sikre, at eleven møder til undervisningen.

Fravær fra undervisningen kan have 3 mulige årsager. De to første årsager kategoriseres som lovlige og den tredje som ulovligt.

- Fravær på grund af sygdom, funktionsnedsættelse eller lignede.

Der er tale om fravær på grund af sygdom, funktionsnedsættelse eller lignede, når en elev på grund af smittefare eller af hensyn til elevens sundhed eller velfærd ikke kan møde til undervisning. Betegnelsen funktionsnedsættelse eller lignede, omfatter både konkrete diagnoser (fx. autisme, ADHD, bevægehandicap) og psykiske/socialt udfordringer som eksempelvis spiseforstyrrelse, angst eller selvskaede.

- Fravær med tilladelse til ekstraordinær frihed.

Skolelederen kan give tilladelse til ekstraordinær frihed, hvis forældrene har bedt om det. Dette gives typisk i forbindelse med særlige begivenheder af betydning for familien og eleven, eller når forældre ønsker at tage eleven med på ferie uden for almindelige ferieperioder. Skolelederen træffer sin beslutning ud fra en konkret vurdering, som tager hensyn til både elevens egen skolegang og resten af klassen. Hvis skolelederen giver tilladelse til ekstraordinær frihed, er det lovligt fravær.

- Ulovligt fravær

Hvis eleven ikke er fraværende på grund af sygdom, funktionsnedsættelse eller lignede og skolelederen ikke har givet tilladelse til ekstraordinær frihed, er det ulovligt fravær.

Myndighedsleder i Børn og Familie, Lena Schønbugher, giver på mødet en orientering om nye regler om ulovligt skolefravær og hvilke socialfaglige tilgange der påtænkes at indgå i vurderingen af, om der skal træffes afgørelse af standsning af børne- og ungeydelsen.

Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Mathilde Ziefeldt deltog ikke under dette punkt på dagsordenen.

Punkt 6: Driftsaftale med Center for Seksuelt Misbrugte (CSM)

27.00.00-A00-57-19

Beslutningstema

Socialudvalget orienteres om indgåelse af driftsaftale med Center for Seksuelt Misbrugte (CSM).

Historik

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2020 blev indarbejdet en udgiftspost på 300.000 kr. pr. år til indgåelse af driftsaftale med Center for Seksuelt Misbrugte (CSM).

Forvaltningen har primo 2020 indgået driftsaftale med CSM, hvorfor denne forelægges udvalget til orientering.

Driftsaftalen indeholder både en sikkerhed for 5 årspladser på centeret, samt kompetenceudvikling på området for kommunens ansatte.

Sagsfremstilling

CSM Centrene er et landsdækkende behandlings- og rådgivningstilbud til voksne med senfølger efter seksuelle overgreb i barndommen.

CSM Centrene er finansieret af satspuljemidler under Socialministeriet og er forpligtet til at sikre en sammenhængende og helhedsorienteret indsats over for målgruppen med henblik på:

- At forbedre målgruppens aktuelle livssituation ved at reducere de fysiske, psykiske og sociale skadevirkninger af overgrebene
- At forbedre målgruppens muligheder for at opnå og fastholde arbejdsmarkedstilknnytning
- At bryde uhensigtsmæssige tanke- og handlemønstre i forhold til familie- og socialliv.

CSM centrene er i udgangspunktet gratis at benytte, men da der er betydelig ventetid for at få en plads, køber flere kommuner sikkerhed for, at et bestemt antal borgere kan få behandling om året.

Tønder kommune køber med denne driftsaftale sikkerhed for løbende 5 pladser på centeret, hvilket vurderes at være dækkende for behovet.

CSM Centrenes tilbud omfatter psykologbehandling, socialrådgivning og socialt støttende indsatser ved frivillige. Da centrene er leverandør hos [den nationale Videns- og Specialrådgivningsorganisation på det sociale område \(VISO\)](#) tilbyder de tillige specialrådgivning- og udredning.

Der er tre CSM-centre i Danmark. Hvert center tilhører forskellige regioner. Tønder henhører under centeret i Odense, som har en mindre filial i Vojens.

Senfølger af seksuelle overgreb i barndommen er en samlet betegnelse for de alvorlige problemer og den følelsesmæssige sårbarhed, der følger den voksne, og som livshistorisk kan knyttes til det seksuelle misbrug, der typisk fandt sted i en betydningsfuld tilknytningsrelation.

At blive misbrugt seksuelt er svært traumatiserende og forstyrrende for et barns normale udvikling, og det er tæt forbundet med mistillid i relationer, problemer med grænser og udvikling af svær psykopatologi som f.eks. kompleks PTSD, angst, depression, spiseforstyrrelser, selvskade, misbrug af stoffer/alkohol/piller, selvmordsrisiko m.m. og forhøjet risiko for voldtægt, vold og andre overgreb i voksenlivet.

Det professionelle møde med et senfølgeramt menneske kan derfor være ganske vanskeligt og føre mange faglige spørgsmål med sig. Der er derfor et naturligt behov for viden om det og formidling til professionelle.

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Mathilde Ziefeldt deltog ikke under dette punkt på dagsordenen.

Bilag

Underskrevet driftsaftale mellem CSM Syd og Tønder Kommune.pdf

Punkt 7: Tilsynsrapport for Lærkely

27.00.00-K09-1-20

Beslutningstema

Tilsynsrapporten for Lærkely fremlægges til orientering for Socialudvalget.

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Syd har udarbejdet tilsynsrapport for Lærkely under Handicap Tønder. Rapporten indeholder tilsynets bedømmelse og vurdering af, om tilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet og samlet set fortsat opfylder betingelserne for godkendelse. På baggrund af anmeldt tilsynsbesøg og fremsendt dokumentation vurderer Socialtilsyn Syd, at tilbuddet samlet set opfylder betingelserne for godkendelse efter lov om socialtilsyn.

Socialtilsynets bedømmelse af tilbuddets kvalitet foretages med udgangspunkt i en kvalitetsmodel ved hjælp af en 5-trinsskala, hvor der arbejdes med, om målene er i meget høj grad opfyldte (5), i høj grad opfyldte (4), i middelgrad opfyldte (3), i lav grad opfyldte (2) og i meget lav grad opfyldte (1).

Indenfor de syv temaer som indgår i kvalitetsmodellen, opnår Lærkely fortsat karakteren 5 i forhold til samtlige kriterier og indikatorer. I forbindelse med tilsynet har der på baggrund af socialtilsynets vurdering af tilbuddet, været særligt fokus på kriterier og indikatorer indenfor temaerne: 5) Organisation og ledelse (indikator 9.a.) og 7) Fysiske rammer (indikator 14.b). Tilsynet har haft særligt fokus på fysiske rammer i bygning på den anden side af vejen. De fysiske rammer er alene anvendt til beskæftigelse af enkeltmandsprojekt.

Organisation og ledelse

Tilsynet har ikke givet anledning til ændringer i den gennemsnitlige vurdering af tilbuddet. Den gennemsnitlige vurdering ligger fortsat på 5.

I bedømmelsen er der bl.a. lagt vægt på tilbuddets indsats overfor borger i enkeltmandsbeskæftigelse. Indsatsen overfor borgeren leveres af et team på fire medarbejdere, hvor én medarbejder i udgangspunkt er alene med borger. En anden kollega fra teamet kan altid tilkaldes fra hovedtilbuddet og bistå ved behov. Teamet har adgang til nødvendig supervision og sparring. Der foregår et konstruktivt samarbejde på tværs af teamet i samarbejde med leder. Teamet mødes og lægger strategier for indsatsen, særligt ved lægebesøg ud af huset. Tilbuddet prioriterer, at to medarbejdere altid følger med borgeren ved aktiviteter udenfor huset.

Fysiske rammer

Tilsynet har ikke givet anledning til ændringer i den gennemsnitlige vurdering af tilbuddet. Den gennemsnitlige vurdering ligger fortsat på 5.

I bedømmelsen er der bl.a. lagt vægt på at de fysiske rammer og faciliteter imødekommer borgernes særlige behov. Tilsynet har observeret, at de fysiske rammer i beskæftigelses- og aktivitetstilbuddet imødekommer borgernes behov ved, at tilbuddet er opdelt i mindre enheder og giver mulighed for at være et mindre antal borgere samlet. Tilbuddet giver mulighed for både socialt samvær og alenetid samtidig med, at der er gode udenomsarealer.

Endvidere har tilsynet ikke givet anledning til udviklingspunkter samtidig med, at der ikke er overført udviklingspunkter fra seneste tilsynsrapport.

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Mathilde Ziefeldt deltog ikke under dette punkt på dagsordenen.

Bilag

Tilsynsrapport vedr. anmeldt tilsynsbesøg, 12.12.19, Lærkely Bo og Beskæftigelse.pdf

Punkt 8: Årsrapport 2019 over indgreb i selvbestemmelsesretten

00.00.00-G01-2581442-10

Beslutningstema

Socialudvalget orienteres om årsrapporten 2019 over indgreb i selvbestemmelsesretten på socialområdet. Rapporten sendes efterfølgende til orientering i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

På de sociale tilbud er det nogle gange nødvendigt, at foretage indgreb i selvbestemmelsesretten, hvilket bl.a. omfatter fastholdelse, tilbageholdelse i boligen, anvendelse af personlige alarm- eller pejlesystemer og anvendelse af stofseler.

En gang årligt udarbejdes en årsrapport over omfanget af indgreb i selvbestemmelsesretten på socialudvalgets område. Årsrapporten giver et samlet overblik over de indgreb der har været i det pågældende år.

De enkelte tilbud i regi af Psykiatri og Handicap er ansvarlig for at magtanvendelse og andre indgreb indberettes, og at reglerne for magtanvendelse overholdes.

Kommunen har pligt til, at yde omsorg over for sine borgere. Omsorgspligten gælder, uanset om borgeren samtykker. Omsorgen må dog ikke gennemføres med fysisk magt. Borgeren har ret til, at afslå hjælpen. Reglerne for omsorgspligt er nært forbundne med reglerne om magtanvendelse, idet der i enkelte tilfælde vil skulle handles, selvom borgeren har givet udtryk for ikke at ville modtage hjælpen. For eksempel i sikringen af, at en borger ikke overskrider andre borgers grænser.

I tilfælde hvor en borger aktivt modsætter sig fysisk, beskriver serviceloven en række situationer hvor der kan opnås tilladelse til at anvende forskellige former for magt. Målgruppen for Servicelovens bestemmelser om magtanvendelse er borgere med betydelig og varigt nedsat funktionsevne. Formålet med magtbestemmelsesreglerne er, at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten til det absolut nødvendige, eksempelvis ved brug af alarm og pejlesystemer, særlige døråbnere, fastholdelse i forbindelse med personlig hygiejne, brug af stofseler og lignende. I disse situationer udfører personalet på tilbuddene deres arbejde med afsæt i en forhåndsgodkendt magtanvendelse.

Akutte magtanvendelser derimod, kendetegnes ved akut opståede situationer der fordrer, at personalet må skride ind med henblik på at mindske eksempelvis uhensigtsmæssigt udadreagerende adfærd eller at adfærden vil medføre skade på borgeren eller andre. En akut magtanvendelse omfatter også nødværge i form af eksempelvis fastholdelse af borger i forbindelse med, at borger ikke vil slippe en ansat.

Det er meget væsentligt, at indgreb aldrig må erstatte omsorg, pleje og pædagogisk bistand. Derfor skelnes der i optællingen mellem forhåndsgodkendte og akutte magtanvendelser. De indgreb der kan ansøges om i forhold til en forhåndsgodkendt magtanvendelse, er typisk relateret til varetagelse af pleje, hvor akutte magtanvendelser kendetegnes ved akut opståede situationer, der fordrer, at personalet må skride ind med henblik på, at borger er pludselig udadreagerende og må fastholdes for ikke at gøre skade på sig selv og andre.

Resultatet af årsrapporten 2019

Antallet af indgreb i selvbestemmelsesretten i forhold til Tønder-borgere på tilbud i Tønder Kommune

- 19 forhåndsgodkendte magtanvendelser
- 4 akutte magtanvendelser

Antallet af indgreb i selvbestemmelsesretten i forhold til mellemkommunale borgere (borgere fra andre kommuner) på tilbud i Tønder Kommune

- 2 forhåndsgodkendte magtanvendelser
- 218 akutte magtanvendelser (212 af magtanvendelserne vedrører én borger)

Antallet af indgreb i selvbestemmelsesretten i forhold til borgere der har Tønder Kommune som handlekommune og modtager tilbud udenfor kommunen

- 0 forhåndsgodkendte magtanvendelser
- 101 akutte magtanvendelser (99 af magtanvendelserne vedrører to borgere)

Som det fremgår af ovenstående, har der i 2019 været ialt 344 magtanvendelser, heraf 21 forhåndsgodkendte og 323 akutte magtanvendelser.

Alle indgreb i selvbestemmelsesretten tages løbende op på møder i de respektive afdelinger med henblik på faglig drøftelse og læring for derigennem at styrke kvaliteten af tilbuddene. Socialtilsyn Syd har i forbindelse med deres tilsyn af tilbuddene, ligeledes fokus på hvorvidt tilbuddene i deres pædagogiske indsats er opmærksomme på, at forebygge magtanvendelser til løbende læring og forbedring af indsatsen.

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indstiller,

at årsrapporten for indgreb i selvbestemmelsesretten tages til efterretning, og

at årsrapporten sendes til orientering i Handicaprådet

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Mathilde Ziefeldt deltog ikke under dette punkt på dagsordenen.

Bilag

Årsrapport 2019, indgreb i selvbestemmelsesretten

Punkt 9: Gensidig Orientering

00.22.04-P35-1-17

Beslutningstema

Gensidig orientering fra henholdsvis udvalgsformand, forvaltning og udvalgsmedlemmer, der er medlem af diverse råd.

Sagsfremstilling

1. Orientering fra udvalgsformanden

- Orientering fra regionalt debatmøde om kommunernes socialpolitik den 4. februar.
- Orientering vedr. henvendelse fra Kontaktrådet, Handicap Løgumgård.

2. Orientering fra forvaltningen

- Orientering vedrørende møde med Frelsens Hær.
- Jf. årshjulet skulle status på Uddannelse Til Alle forelægges udvalget d. 3. marts, men er udsat til udvalgsrådet den 31. marts.

3. Orientering fra udvalgsmedlemmer, der er medlemmer af diverse råd

Fagchef for Psykiatri og Handicap indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Jesper Steenholdt orienterede om den sociale virksomhedspris.

Mathilde Ziefeldt deltog ikke under dette punkt på dagsordenen.

Punkt 10: Eventuelt

00.22.04-P35-2-17

Sagsfremstilling

Eventuelt.

Punkt 11: Lukket: Særligt borgerforløb

27.00.00-A00-5-20