

REFERAT Folkeoplysningsudvalget 2018-2021 d. 10-11-2020

Mødedato Tirsdag d. 10. november 2020 kl. 19:00

Mødested Virtuelt møde

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Besøg af projektlederen for Bevæg dig for livet.....	4
Puljeoversigt.....	5
Fordeling af tilskud til voksenundervisning 2021.....	6
Stillingtagen til hvor længe en folkeoplysende forening kan være hvilende.....	7
Principiel stillingtagen til om konkurrenceforvridning skal indgå i skønnet ved kommunalt tilskud t	8
Årshjul.....	10
Orientering.....	11

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

18.15.00-G01-1-20

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden for mødet.

Afdelingslederen for Kultur og Fritid indstiller,

at dagsordenen godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Gitte Petersen, Allan Skjøth, Flemming Gjelstrup, Stig Andersen, Gunnar Landegren, Gunnar Jordt og Carsten Tækker deltog ikke i punktet.

Punkt 2: Besøg af projektlederen for Bevæg dig for livet

18.15.00-G01-3-18

Sagsfremstilling

Udvalget får besøg af projektlederen for Bevæg dig for livet, hvor der gives en orientering om projektets status.

Afdelingslederen for Kultur og Fritid indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Punktet er udsat til næste møde.

Gitte Petersen, Allan Skjøth, Flemming Gjelstrup, Stig Andersen, Gunnar Landegren, Gunnar Jordt og Carsten Tækker deltog ikke i punktet.

Punkt 3: Puljeoversigt

18.14.05-G00-2046720-09

Sagsfremstilling

Puljeoversigten giver overblik over de bevillinger, som er givet og restbeløbene i puljerne.

Økonomi

Udviklingspuljen:

Restbeløb til disposition i indeværende år: 100.350 kr.

Materialekøb/renoverings- og anlægsarbejde:

Restbeløb til disposition i indeværende år: 84.970 kr.

Afdelingslederen for indstiller,

at puljeoversigten tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Gitte Petersen, Allan Skjøth, Flemming Gjelstrup, Stig Andersen, Gunnar Landegren, Gunnar Jordt og Carsten Tækker deltog ikke i punktet.

Bilag

Puljeoversigt November 2020

Punkt 4: Fordeling af tilskud til voksenundervisning 2021

18.15.01-Ø40-1-20

Beslutningstema

Der skal tages stilling til bevilling af tilskud for 2021.

Sagsfremstilling

Aftenskolerne har samlet for 2021 søgt om tilskud til undervisning på 608.925 kr., hvilket er et merforbrug på 148.425 kr. i forhold til budgettet på 460.500 kr. Meransøgningen skyldes hovedsageligt, at FOF Tønder har søgt om 95.926 kr. mere end de har afregnet i 2019. Begrundelsen er, at de arbejder på at udvikle og udvide aktiviteterne inden for områder, som de ikke tidligere har arbejdet med. Ud over det skal de fortsat optimere de områder, som de arbejder med i forvejen i hele kommunen. Musikaftenskolen i Løgumkloster søger om 31.128 kr. mere end afregnet i 2019, da de forventer flere hold i instrumentalundervisning i 2021. AOF Center Sydjylland overtog pr. 1.9.2019 undervisningen efter AOF Syd's konkurs, og har derfor kun haft mulighed for at afregne for perioden 1.9. - 31.12.2019. De har således afregnet med i alt 3.303 kr. i 2019, men søgt om 8.292 kr. for 2021.

Ifølge gældende regler skal tilsagnet for voksenundervisning for 2021 som minimum beregnes på baggrund af de seneste afregningstal for 2019 incl. 10% til debatskabende aktiviteter. Dette vil medføre en merbevilling til undervisning og debatskabende aktiviteter på 14.581 kr. i forhold til budgettet på 460.500 kr,

Aftenskolerne har samlet søgt om 75.800 kr. i pensionisttilskud, hvilket er 800 kr. mindre end budgettet på 76.600 kr.

Der er søgt om lokaletilskud på i alt 83.750 kr. FOF Tønder har i alt søgt 600 timer på Kulturcentret Kiers Gaard og Kunstnerhuset i Skærbæk til henholdsvis keramik-, maler-, pileflet- og skaftevævekurer. Aktive Kvinder og Det Grå Guld har henholdsvis søgt 10 og 12 timer til foredrag på Seniorcentret Tønder. Musikaftenskolen i Løgumkloster har søgt 169 timer på Løgumkloster Højskole til korsang, LOF Nr. Rangstrup har søgt 60 timer i multihallen i Toftlund til et stort historiehoid og Bredebro Voksenmusikskole har søgt 70 timer i Bredebro Forsamlingshus til seniorsang. De sidste tre ansøgere forventer så mange deltagere på holdet, at de ikke længere har mulighed for at opfylde afstandskravet på grund af Covid-19 i de kommunale lokaler, som de tidligere har benyttet.

Hvis der kan anvises et egnet offentligt lokale, kan Folkeoplysningsudvalget undlade at yde lokaletilskud. Jf. Folkeoplysningsloven skal der ved anvisning af lokaler, så vidt det er muligt, tages hensyn til, om lokalerne ligger i rimelig nærhed i forhold til deltagerne.

Det er pt. ikke muligt at anvisne egnede offentlige lokaler i forhold til ansøgningerne, primært på grund af at undervisningen foregår i dagtimerne.

Der er søgt om 34.550 kr. mere i lokaletilskud end det budgetterede beløb på 49.200 kr.

Mellemkommunale betalinger er ikke medregnet i budget 2021, idet det nøjagtige beløb ikke kendes. Såfremt det viser sig at være overskud på mellemkommunale betalinger, kan dette eventuelt benyttes til finansiering af eventuel bevilget merforbrug.

Lovgrundlag

Folkeoplysningsloven.

Afdelingslederen for Kultur og Fritid indstiller,

at aftenskolerne meddeles bevilling til pensionisttilskud, lokaletilskud, undervisning og debatskabende aktiviteter som ansøgt, dog max. ud fra afregningen for 2019 inkl. tilskud til debatskabende aktiviteter. AOF Center Sydjylland bevilges dog tilskud til undervisning som ansøgt, idet aftenskolen først er opstartet i september i afregningsåret 2019, at et eventuel merforbrug finansieres af eventuel overskud på mellemkommunale betalinger, ikke-forbrugte midler på aftenskoleområdet eller inden for Folkeoplysningsudvalgets eget område.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Gitte Petersen, Allan Skjøth, Flemming Gjelstrup, Stig Andersen, Gunnar Landegren, Gunnar Jordt og Carsten Tækker deltog ikke i punktet.

Bilag

Fordelingsark 2021, voksenundervisning

Punkt 5: Stillingtagen til hvor længe en folkeoplysende forening kan være hvilende

18.15.00-P05-1-19

Beslutningstema

Der skal tages stilling til, hvor længe en folkeoplysende forening kan være hvilende, og hvornår en forening ophører med at være folkeoplysende.

Sagsfremstilling

Den 1. januar 2020 trådte nye tilskudsregler i kraft for de folkeoplysende foreninger.

I de nye tilskudsregler blev fristen for indberetning af tilskudsregnskabsskema til beregning af tilskud ændret fra 1. april til 1. november.

Tidligere da fristen var 1. april brugte forvaltningen mange ressourcer på at få foreningerne til at indberette tilskudsregnskabsskema op til og især efter fristens udløb.

Argumentet for at ændre fristen var, at foreningerne får bedre tid til at tilrettelægge foreningsarbejdet, så tilskudsregnskabsskemaet kan indberettes inden fristen.

Forvaltningen vurderer i år at bruge samme mængde ressourcer op til fristen for at få foreningerne til at indberette tilskudsregnskabsskema. Det er i høj grad de samme foreninger, som ikke har indberettet, og som skal kontaktes inden fristen.

Når en folkeoplysende forening ikke indberetter tilskudsregnskabsskema, så registrerer forvaltningen foreningen som hvilende. Hidtil har foreningerne kunne fremstå som hvilende uden konsekvenser, og forvaltningen bruger hvert år en del ressourcer på opfølgning over for de hvilende foreninger.

Forvaltningen ønsker derfor at høre udvalget om, hvor længe en folkeoplysende forening kan fremstå som hvilende, og hvornår den folkeoplysende forening skal ophøre.

Her er et eksempel, der illustrerer, hvilke mulige scenarier, der kan tænkes;

Foreningen Ryttergården har ikke indberettet tilskudsregnskabsskema den 1. november 2020 og overgår derfor til at være en hvilende forening i det kommende år.

- Scenarie a) I 2021 indberetter Ryttergården heller ikke. Foreningen slettes som folkeoplysende forening, og der afregnes eventuelle udestående. En forening kan derfor fremstå som hvilende i ét år.

- Scenarie b) I både 2021 og 2022 indberetter Ryttergården heller ikke tilskudsregnskabsskema og foreningen slettes som folkeoplysende forening og der afregnes eventuelle udestående. En forening kan derfor fremstå som hvilende i to sammenhængende år.

- Scenarie c) Foreningen kan som i dag fremstå hvilende, indtil foreningen opløses. En forening kan altså fremstå som hvilende uendeligt, indtil foreningen selv måtte vælge at opløse sig.

Forvaltningen vurderer, at scenarie a) vil være den mest konsekvente praksis og også det nemmeste at administrere efter. Det vil betyde, at en forening ophører med at være folkeoplysende, når den ikke har indberettet tilskudsregnskabsskema to år i træk.

Da punktet først er kommet til behandling i november måned, udskydes fristen for indberetning med 14 dage til den 25. november 2020.

Afdelingslederen for Kultur og Fritid indstiller,

at en folkeoplysende forening kan være hvilende i ét år og,

at en forening ophører med at være folkeoplysende ved manglende indberetning af tilskudsregnskabsskema to år i træk, og

at fristen for foreningerne til at indberette tilskudsregnskabsskema i år forlænges til den 25. november 2020.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Gitte Petersen, Allan Skjøth, Flemming Gjelstrup, Stig Andersen, Gunnar Landegren, Gunnar Jordt og Carsten Tækker deltog ikke i punktet.

Punkt 6: Principiel stillingtagen til om konkurrenceforvridning skal indgå i skønnet ved kommunalt tilskud til foreninger under Folkeoplysningsloven.

18.15.05-P21-1-20

Beslutningstema

Udvalget skal tage principiel stilling til, hvorvidt mulig konkurrenceforvridning skal indgå i skønnet om at give kommunalt tilskud til foreninger under Folkeoplysningsloven.

Historik

Punktet var på dagsordenen den 19. oktober 2020. Punktet blev udsat, fordi der skulle foretages yderligere juridisk afklaring.

Sagsfremstilling

På baggrund af ansøgninger fra Skærbæk Gymnastikforening skal der tages principiel stilling til, om konkurrenceforvridning skal indgå i skønnet om at give kommunal støtte til foreninger under Folkeoplysningsloven.

Forvaltningen har modtaget to ansøgninger fra Skærbæk Gymnastikforening til nye aktiviteter – voksenhold, til opstart af CrossGym og BungeeFitness.

I Skærbæk er der en kommerciel aktør. Forvaltningen har kontaktet den kommercielle aktør, som oplyser, at han ikke pt. udbyder BungeeFitness og heller ikke har planer om at gøre det.

I forhold til CrossGym udbyder aktøren en lignende aktivitet, og han har selv henvendt sig til Skærbæk Gymnastikforening. Foreningen har efterfølgende lejet sig ind i den kommercielle aktørs lokaler for at kunne tilbyde aktiviteten CrossGym. Den kommercielle aktør har givet udtryk for, at han fortsat vil udbyde aktiviteten. Han er glad for at have indgået en lejeaftale med Skærbæk Gymnastikforening og håber derved, at han ikke mister kunder.

Forvaltningen har kontaktet juridisk afdeling for en konkretisering af det konkurrenceforvridende element, og har fået følgende svar.

I forhold til tilskud efter Folkeoplysningsloven, så er kommunen forpligtet til at anvise lokaler til folkeoplysende aktiviteter og yde tilskud til aktiviteter for børn og unge under 25 år. Ved ydelsen af tilskud hertil er det alene afgørende, at foreningen opfylder kravene til at modtage tilskud jf. § 4 i Folkeoplysningsloven. Det betyder, at det som udgangspunkt ikke er relevant hvilke aktiviteter, der konkret tilbydes i foreningen (yoga, crossgym mm), men derimod om foreningen opfylder kravene til folkeoplysning.

Hvis der er tale om, at den støtteberettigede forenings aktiviteter i særlig grad kan virke konkurrenceforvridende på kommercielle aktører, bør man dog være særlig opmærksom på, at den støtteberettigede forening overholder Folkeoplysningslovens krav til formål og foreningsdannelse.

I forhold til aktiviteter for voksne over 25 år kan kommunen vælge at give tilskud jf. § 16 i Folkeoplysningsloven. Ligesom kommunen kan vælge at give et forhøjet tilskud efter Folkeoplysningsloven § 19, stk. 2. I begge tilfælde vil der være tale om et skøn. Reglen om støtte til voksne over 25 år har dog som regel ikke selvstændig relevans, da langt de fleste foreninger vil have medlemmer, som er både over og under 25 år, og foreningen derfor allerede af denne grund vil være berettiget til støtte.

I de tilfælde, hvor kommunen har valgmulighed, og derfor skal udøve et skøn, kan hensynet til, om en aktivitet har konkurrenceforvridende effekter på kommercielle aktører, indgå som et element i skønnet. Det er dog vigtigt, at være opmærksom på, at konkurrenceretlige elementer alene indgår som et element i skønnet og aldrig kan stå alene.

Forvaltningens konklusion er, at det som udgangspunkt ikke er relevant at undersøge, om indhold og form af de søgte aktiviteter minder om aktiviteter udbudt af kommercielle aktører.

Når foreninger søger om tilskud til voksne over 25 år eller særligt forhøjet tilskud, kan kommunen i begge tilfælde vælge at tildele forhøjet tilskud. Det gør Tønder Kommune i mange sammenhænge, bl.a. med muligheden for at søge om tilskud til hold med nye aktiviteter til voksne. I behandlingen af sådanne ansøgninger kan man vælge også at inddrage konkurrencemæssige hensyn.

Udvalget skal derfor tage stilling til, om konkurrenceforvridende elementer skal indgå i skønnet, når foreninger under Folkeoplysningsloven eksempelvis søger om kommunalt tilskud til aktiviteter for voksne over 25 år.

Hvis udvalget beslutter, at konkurrenceforvridende elementer skal indgå i kommunens skøn, så kan der opstå nye spørgsmål. Det kan f.eks. være afstanden mellem foreningsaktivitet og den kommercielle aktør, og i hvor høj grad, der er sammenfald mellem de aktiviteter, som udbydes af både en forening og en kommerciel aktør. Det vil være spørgsmål, der skal vurderes individuelt fra sag til sag, og som derfor vil betyde en mere kompleks sagsbehandling.

Lovgrundlag

Folkeoplysningsloven

Afdelingslederen for Kultur & Fritid indstiller,

at udvalget drøfter om konkurrenceforvridende elementer skal indgå i skønnet, når der søges om kommunalt tilskud til aktiviteter for voksne over 25 år eller særligt forhøjet tilskud til foreninger under Folkeoplysningsloven.

Beslutning

Konkurrenceforvridende elementer skal fremover indgå som et skøn i sagsbehandlingen. Det skal vurderes fra ansøgning til ansøgning af udvalget, når der søges om kommunalt tilskud til aktiviteter for voksne over 25 år eller særligt forhøjet tilskud til foreninger under Folkeoplysningsloven, som kan indeholde konkurrenceforvridende elementer.

Det blev yderligere besluttet, at udvalget skal drøfte og beslutte, hvilke kriterier for konkurrenceforvridende elementer, der skal indgå i et sådant skøn. Der skal sikres et tilstrækkeligt beslutningsgrundlag, når der foreligger ansøgning om tilskud til en aktivitet, der kan medføre konkurrenceforvridning. Kriterier for skønnet kan eksempelvis være afstand mellem tilsvarende aktiviteter og udtalelser fra aktivitetsudbyderne.

Punktet blev godkendt ved afstemning, med resultatet 6 for og 2 imod.

Gitte Petersen, Allan Skjøth, Flemming Gjelstrup, Stig Andersen, Gunnar Landegren, Gunnar Jordt og Carsten Tækker deltog ikke i punktet.

Punkt 7: Årshjul

18.15.00-G01-2-20

Sagsfremstilling

Årshjulet bruges som styringsredskab og gennemgås på hvert udvalgs møde.

Emner for november måned:

- Tilskuds tilsagn til voksenundervisning 2021
- Godkendelse af timer i haller/multihaller mv. for 2021 (Da deadline er 1. november, kan det ikke nå at komme med på dagsorden før december, som i år 2019)

Afdelingslederen for Kultur og Fritid indstiller,

at årshjulet tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Gitte Petersen, Allan Skjøth, Flemming Gjelstrup, Stig Andersen, Gunnar Landegren, Gunnar Jordt og Carsten Tækker deltog ikke i punktet.

Bilag

Årshjul 2020-11 - Folkeoplysningsudvalget

Punkt 8: Orientering

18.15.00-G01-3-18

Sagsfremstilling

Gensidig orientering herunder:

- Kultur- og Fritidsudvalget
- Sundhedsudvalget
- Folkeoplysningsudvalget
- Forvaltningen
- Formanden orienterer fra diverse møder

Afdelingslederen for Kultur og Fritid indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Gitte Petersen, Allan Skjøth, Flemming Gjelstrup, Stig Andersen, Gunnar Landegren, Gunnar Jordt og Carsten Tækker deltog ikke i punktet.