

DAGSORDEN Handicaprådet 2018-2021 d. 24-03-2020

Mødedato Tirsdag d. 24. marts 2020 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 204 Tønder Rådhus

Indholdsfortegnelse

Gensidig orientering.....	3
Tilgængelighedsplan.....	4
Tilgængelighed Skærbæk skole.....	6
Taktile ledelinier i Løgumkloster.....	7
Forslag til ungepolitik.....	8
Harmonisering af huslejen på Leos Plejecenter.....	9
Datamateriale for kørsel, skoleområde og tilsyn for 2019.....	11
Årsrapport 2019 over indgreb i selvbestemmelsesretten.....	12
Eventuelt.....	14

Punkt 1: Gensidig orientering

00.22.00-P35-1-18

Beslutningstema

Der kommer en fra Byg og Plan og fortæller om punkt 2, 3 og 4.
Orientering om diverse fra Handicaprådsmedlemmer.

Sagsfremstilling

Igangværende sager:

Emne	Ansvarlig	Status
Handelsstandsforeningen, møde om tilgængelighed	Jens Petersen	afventer
Tøndermarsken	Jens Petersen	
Psykiatri/værested	Anne Hvidberg	
Generel tilgængelighed	Claus Højsgaard	

Punkt 2: Tilgængelighedsplan

05.01.00-P16-1-15

Beslutningstema

I denne sag skal der tages stilling til politisk godkendelse af forslag til Tilgængelighedsplanen for Tønder Kommune

Sagsfremstilling

Det er i Tønder Kommunes Trafiksikkerhedsplan 2014-2020 besluttet, at der skal udarbejdes en tilgængelighedsplan. Med en tilgængelighedsplan er det hensigten at anvise mål og retningslinjer for tilgængeligheden på kommunens færdselsarealer. Dette skal, sammen med en række andre indsatser, medvirke til at fastholde et lavt antal fodgængeruheld i Tønder Kommune.

Tønder Kommune ønsker med planen at sikre at udendørs færdselsarealer indrettes, så der opnås størst mulig bevægelsesfrihed og -sikkerhed for færdselshandicappede. Det vil sige personer med varige funktionsnedsættelser i forhold til egen færden eller personer med mindre eller midlertidige funktionsnedsættelser, som for eksempel ældre, børn og personer med barnevogne, bagage mv.

Tilgængelighedsplanen er udarbejdet i et samspil med Cowi, repræsentanter fra Tønder Kommunes Ældreråd og Handicapråd. Planen indeholder standardtegninger og -beskrivelser, omkring hvorledes et givet vej- og anlægsprojekt skal indrettes, således der sikres god og sikker tilgængelighed for færdselshandicappede. anbefalingerne i tilgængelighedsplanen er baseret på håndbogen "Færdselsarealer for alle - Håndbog i tilgængelighed".

I planen redegøres der for Tønder Kommunes tilgængelighedspolitik og de virkemidler, der skal medvirke til at forbedre tilgængeligheden. Indsatsen fokuseres på et fastlagt vejnet i kommunens centerbyer, tilgængelighedsrutenettet, der forbinder vigtige rejsemål med muligheden for ankomst via offentlig transport. Fastlæggelsen af et tilgængelighedsrutenet begrænser dog ikke muligheden for at etablerer handicapvenlige løsninger i den øvrige renovering af færdselsarealer.

De beskrevne virkemidler og retningslinjer/krav i tilgængelighedsplanen, skal bidrage til ensartede og sammenhængende tilgængeligheds løsninger. Samtidig skal planen medvirke til at øge kendskabet blandt kommunens fagfolk, til indretning af færdselsarealer for bedre tilgængelighed.

Tilgængelighedspolitikken skal være det overordnede værktøj for kommunens Teknik- og Miljøudvalg og forvaltningen, når tilgængeligheden skal implementeres i de fremtidige anlægs, drifts- og vedligeholdelsesprojekter.

Forvaltningen anbefaler at tilgængelighedsplanen sendes i høring ved Tønder Kommunes Ældreråd og Handicapråd i fire uger.

Fagchefen for Teknik og Plan indstiller, at Tilgængelighedsplanen for Tønder Kommune godkendes af Teknik- og Miljøudvalget, at Tønder Kommune arbejder for at sikre god tilgængelighed i alle fremtidige anlægsprojekter i henhold til tilgængelighedsplanens principper, og at tilgængelighedsplanen sendes i høring ved Tønder Kommunes Ældreråd og Handicapråd i fire uger.

Teknik- og Miljøudvalget, 3. december 2019, pkt. 6:
Indstillingen godkendt.

Handicaprådet, 17. december 2019, pkt. 3:
Punktet flyttes til næste møde.

Anette Abildgaard Larsen og Jette Moshage deltog ikke i dette punkt, Thorbjørn Bergnæs deltog som stedfortræder.

Handicaprådet, 28. januar 2020, pkt. 2:
Høringssvar for tilgængelighedsplanen udsættes til næste møde, da teknisk forvaltnings oplæg endnu ikke er afholdt.

Jens Petersen, Anette Abildgaard Larsen og Mathilde Ziefeldt deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Fagchefen for Teknik og Plan indstiller

at handicaprådet afgiver høringssvar.

Bilag

Tilgængelighedsplan

A083636-MOD-1-RAP-001

A083636-MOD-1-RAP-002

A083636-MOD-1-RAP-003

A083636-MOD-1-RAP-004

A083636-MOD-1-RAP-005

A083636-MOD-1-RAP-006

A083636-MOD-1-RAP-007

Punkt 3: Tilgængelighed Skærbæk skole

82.06.00-G01-1-16

Beslutningstema

Der skal i denne sag afgives høringssvar til tilgængelighedsrevision på udearealerne til den nye skole i Skærbæk.

Historik

Udearealerne har været igennem tilgængelighedsrevision trin 3, hos en uvildig rådgiver.

Sagsfremstilling

Byggeriet af den nye skole i Skærbæk er påbegyndt, og i løbet af foråret begynder arbejderne med udearealerne. Møller & Grønborg landskabsarkitekter har projekteret udearealerne til den nye skole i Skærbæk skole.

Trafikplan, Rådgivende Ingeniørfirma, har udført tilgængelighedsrevision på udearealerne til den nye skole i Skærbæk. Efterfølgende har de projekterende rådgivere svaret på revisionen, og revisoren har givet svar på disse. Endelig har bygherren svaret. Inden der bliver lavet de endelige tilretninger, ønsker Tønder Kommune at få revisionen i høring hos Handicaprådet, så denne høring kan tages med i betragtningerne.

Afdelingsleder for Ejendomme indstiller,

at Handicaprådet afgiver høringssvar

Bilag

TGR - trin 3 - Svar fra rådgiver revisor

L.X.112.E00

L.X.111.E00

L.X.110.E00

L.X.100.E00

L.5.05

L.5.04

L.5.03

L.5.02

L.5.01

Punkt 4: Taktile ledelinier i Løgumkloster

00.22.00-P35-1-18

Beslutningstema

Drøftelse af taktile ledelinier i Løgumkloster.

Punkt 5: Forslag til ungepolitik

00.01.00-P22-2-19

Beslutningstema

Ungeudvalget behandler forslag til kommende ungepolitik og sender den til høring i relevante fagudvalg, skolebestyrelser for distriktsskolerne, ungdomsskolens bestyrelse, Handicaprådet og relevante FagMED. Efter høring genbehandler Ungeudvalget sagen, hvorefter den endelig ungepolitik sendes godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Historik

I foråret 2019 blev den lovpligtige sammenhængende Børne-, Unge- og Familiepolitik udarbejdet. Denne blev afgrænset til målgruppen 0-18 år. Ungeudvalget besluttede at udarbejde en selvstændig ungepolitik, som omfatter unge op til 30 år. Ungeudvalget påpegede, at der skal sikres sammenhæng mellem de to politikker.

Sagsfremstilling

Udkast til Ungepolitikken er udarbejdet på baggrund af input fra en samskabende proces mellem Ungeudvalget og interessenter på området. Der er i løbet af november holdt fokusgruppeinterview med 3 ungegrupper udpeget af hhv. ungdomsuddannelserne, Tønder Ungdomsskole og Unge i Uddannelse. Desuden har der været fokusgrupper med repræsentanter for ungdomsuddannelserne, repræsentanter for erhvervslivet, lærere og ledere fra overbygningsskolerne samt lærere fra ungdomsskolen. Derudover har emnet været til drøftelse i Handicaprådet, på netværksmøde med frie grundskoler og efterskoler samt på interne møder i kommunens organisation.

Ungeudvalget (§ 17, stk. 4), 18. februar 2020, pkt. 2:

Forslag til ungepolitikken tilrettes med de faldne bemærkninger, hvorefter den videresendes til høring til de nævnte høringsparter. Endvidere sendes politikken til høring hos ungdomsuddannelsesinstitutionerne.

Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller

at forslag til ungepolitikken godkendes, og

at forslaget sendes til høring i Socialudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Sundhedsudvalget, Børn- og Skoleudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, skolebestyrelser for distriktsskolerne, ungdomsskolens bestyrelse, Handicaprådet og relevante FagMED med høringsfrist den 1. april.

Bilag

Ungepolitik - til høring

Punkt 6: Harmonisering af huslejen på Leos Plejecenter

27.42.00-P00-1-19

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal i denne sag beslutte, hvordan huslejen på Leos Plejecenter skal harmoniseres og reduceres ved frikøb af fælles beboerareal.

Historik

I maj 2012 godkendte Kommunalbestyrelsen en ny plejeboligstruktur. Det blev i den forbindelse besluttet, at hovedbygningen på Leos Plejecenter skulle bygges om til et korttidscenter. Ved ombygningen blev boligarealer og huslejer for Bargumsvej 4a og 4b samt Leos Alle 2 og 6 fastholdt uændrede, mens boligerne i korttidscenteret fik tilført et større fælles boligareal og derved fik høje huslejer. Dette kunne lade sig gøre, idet Tønder kommune betalte huslejen for boligerne.

I november 2019 besluttede Kommunalbestyrelsen, at de tidligere korttidscenterboliger i hovedbygningen fremadrettet skal anvendes til permanente plejeboliger. Som en konsekvens heraf er det nødvendigt med en harmonisering af huslejen på Leos Plejecenter, så alle boliger fremadrettet betaler en lige stor andel af det fælles beboerareal.

Sagsfremstilling

Huslejen for de 11 korttidscenterboliger har hidtil været betalt af Tønder Kommune, idet der er tale om midlertidige plejeboliger, hvor borgerne er inde i kortere forløb efter f.eks. en indlæggelse. Når plejeboligerne fremadrettet skal anvendes til permanente plejeboliger, som borgerne lejer på lige fod med enhver anden almen lejebolig, er det borgerne, der skal betale huslejen.

For at stille beboerne på Leos Plejecenter lige, og for at boligerne i hovedbygningen bliver mulige at betale for målgruppen, er det nødvendigt med en harmonisering af huslejen. Huslejerne foreslås harmoniseret, således hver bolig pålægges den samme mængde fælles boligareal.

Der er to forslag til harmonisering af huslejen:

- Scenarie A: Reduktion af det fælles boligareal med 275 m². Det fælles boligareal bliver derved på 21 m² pr. bolig.
- Scenarie B: Reduktion af det fælles boligareal med 405 m². Det fælles boligareal bliver derved på 17 m² pr. bolig.

Scenarie A vil give huslejestigninger på maksimalt 394 kr./måned. Boligydelser vil normalt dække denne huslejestigning. Scenarie B vil give huslejestigninger på maksimalt 59 kr./måned. Boligydelser vil normalt dække denne huslejestigning.

Derudover står de 12 boliger på Bargumsvej overfor et renoveringsbehov, som er beregnet til at koste 1,3 mio. kr. Uanset hvilket scenarie, der vælges, forventes det, at der vil komme yderligere huslejestigning på de 12 boliger på ca. 460 kr. om måneden som følge af renoveringen. De øvrige boliger på Leos Plejecenter vil ikke blive berørt af huslejestigning som følge af renoveringen.

Endelig vil huslejen for fire boliger i Leos Alle 2 og 6 og for otte boliger på Bargumsvej blive påvirket af, at der i forbindelse med huslejeharmoniseringen er foretaget en berigtigelse af det tegningsmateriale, der danner grundlag for boligernes størrelse. Der foreligger nu tegninger med bruttoareal for alle arealer. Berigtigelsen har betydet, at flere boligernes størrelse er blevet sat op, så de nu er større end 75 m². Derved falder boligydelsen, idet der ikke ydes boligydelse til arealet udover 75 m².

Boligydelser vil for de fleste boliger (31 stk.) stige svarende til huslejestigningen, og beboerne vil derfor ikke opleve en øget udgift til husleje. Dette gælder for de boliger, der er under 75 m². For fire boliger i Leos Alle 2 og 6 og for otte boliger på Bargumsvej, der er over 75 m², vil faldende boligydelse dog betyde, at beboerne vil opleve at få en øget huslejudgift efter boligydelse. Boligydelser vil dog dække huslejestigningen op til 75 m², og beboerne vil få en huslejestigning på de resterende m². (5-6 m²). Boligydelse er en indkomst- og formueafhængig ydelse, og der kan derfor være beboere med høj indkomst eller stor formue, som ikke vil modtage så stor en boligydelse, som anvendt i regneeksemplerne.

Huslejeændringerne og de ændrede huslejberegninger vil skulle godkendes på et afdelingsmøde på Leos Plejecenter.

Vurdering

Frikøbet af 275 m² fælles boligareal i scenarie A afspejler den måde hvorpå plejecenterets arealer anvendes i dagligdagen. Der er i praksis ikke behov for frikøb af yderligere beboerarealer, som beskrevet i scenarie B.

Forudsat, at alle beboere har "almindelige" indkomst- og formueforhold er forskellen mellem scenarie A og scenarie B, at fire beboere på Leos Allé 2 og 6 får en lavere huslejeudgift efter boligydelse i scenarie B. For boligerne på Bargumsvej har det ingen betydning, om man vælger scenarie A eller B.

Økonomi

Det fælles boligareal reduceres ved at frikøbe støttet boligareal og overføre det til serviceareal. I den forbindelse skal en del af de nuværende lån indfries og statens støtte til afdelingen bliver reduceret.

Forventet udgift til indfrielse af lån udgør følgende på baggrund af oplysninger fra Kommunekredit:

- Scenarie A: 2,5 mio. kr.
- Scenarie B: 3,7 mio. kr.

Udgiften vil kunne afholdes som finansforskydning uden at belaste anlægsrammen. Kommunens likviditet reduceres dog med beløbet.

Der er ved Kommunalbestyrelsens beslutning af den 28. november 2019, pkt. 15, givet en begyndigelse til at reducere boligarealet med 200 m² til en beløbsramme på 1,75 mio. kr.

Ved forøgelse af servicearealet vil der komme forøgede driftsudgifter til servicemedarbejder, indvendig og udvendig vedligehold, el, vand og varme m.v. Dette er beregnet til 140.000 kr. ved scenarie A og 207.000 kr. ved scenarie B. Udgiften afholdes indenfor Pleje og Omsorgs ramme.

Huslestigningen som følge af renoveringen er udregnet på baggrund af, at der optages et 20-årigt lån. Huslejen er udregnet til 6 kr. pr. m² om måneden, hvilket udgør 460 kr. for en gennemsnitlig lejlighed på 77 m².

Fagchef for Pleje og Omsorg indstiller, 2. marts 2020, pkt. 7:

at der foretages en harmonisering og reduktion af huslejen på Leos Plejecenter svarende til scenarie A,

at det fælles boligareal reduceres med 275 m² ved indfrielse af lån til en udgift på 2,5 mio. kr.,

at beløbet på 2,5 mio. kr. finansieres af likvide aktiver i 2020,

at der til forøgede driftsudgifter overføres 50.000 kr. fra politikområde 42. Pleje og omsorg til politikområde 28. Facility Management,

at sagen sendes til høring i Ældrerådet og Handicaprådet,

at Sundhedsudvalget behandler høringssvarene, og

at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Sundhedsudvalget, 2. marts 2020, pkt. 7:

Indstillingen anbefales.

Holger Jens Petersen deltog ikke i mødet.

Lovgrundlag

Almen boligloven

Lighedsgrundsætningen

Fagchef for Pleje og Omsorg indstiller,

at Handicaprådet afgiver høringssvar.

Beslutning

.

Bilag

Notat vedr. harmonisering og reduktion af huslejer ved Leos Plejecenter

Punkt 7: Datamateriale for kørsel, skoleområde og tilsyn for 2019

00.22.00-P35-1-18

Beslutningstema

Handicaprådet har ønsket at få datamateriale ang. kørsel, skoleområdet og tilsyn én gang årligt.

Sagsfremstilling

Oversigt over tilsynsrapporter for 2019 og oversigter over elevtal på skoleområdet med elever i den undervisningspligtige alder, der har diagnoser

eks. ADHD, Autisme, generelle udviklingshæmmede, Socio-emotionelle mv. er med som bilag

For handicapkørsel 2019 har vi følgende data:

- Antal nye bevillinger i 2019: 150
- Antal kørsler i 2019: 8.795 ture

Bilag

Oversigt over tilsyn for 2019

Fravær 010818-31072019pdf.pdf

Fravær 010819-29012020pdf.pdf

Oplysninger til handicaprådet januar 2020.pdf

Punkt 8: Årsrapport 2019 over indgreb i selvbestemmelsesretten

00.00.00-G01-2581442-10

Beslutningstema

Socialudvalget orienteres om årsrapporten 2019 over indgreb i selvbestemmelsesretten på socialområdet. Rapporten sendes efterfølgende til orientering i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

På de sociale tilbud er det nogle gange nødvendigt, at foretage indgreb i selvbestemmelsesretten, hvilket bl.a. omfatter fastholdelse, tilbageholdelse i boligen, anvendelse af personlige alarm- eller pejlesystemer og anvendelse af stofseler.

En gang årligt udarbejdes en årsrapport over omfanget af indgreb i selvbestemmelsesretten på socialudvalgets område. Årsrapporten giver et samlet overblik over de indgreb der har været i det pågældende år.

De enkelte tilbud i regi af Psykiatri og Handicap er ansvarlig for at magtanvendelse og andre indgreb indberettes, og at reglerne for magtanvendelse overholdes.

Kommunen har pligt til, at yde omsorg over for sine borgere. Omsorgspligten gælder, uanset om borgeren samtykker. Omsorgen må dog ikke gennemføres med fysisk magt. Borgeren har ret til, at afslå hjælpen. Reglerne for omsorgspligt er nært forbundne med reglerne om magtanvendelse, idet der i enkelte tilfælde vil skulle handles, selvom borgeren har givet udtryk for ikke at ville modtage hjælpen. For eksempel i sikringen af, at en borger ikke overskrider andre borgers grænser.

I tilfælde hvor en borger aktivt modsætter sig fysisk, beskriver serviceloven en række situationer hvor der kan opnås tilladelse til at anvende forskellige former for magt. Målgruppen for Servicelovens bestemmelser om magtanvendelse er borgere med betydelig og varigt nedsat funktionsevne. Formålet med magtbestemmelsesreglerne er, at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i bestemmelsesretten til det absolut nødvendige, eksempelvis ved brug af alarm og pejlesystemer, særlige døråbnere, fastholdelse i forbindelse med personlig hygiejne, brug af stofseler og lignende. I disse situationer udfører personalet på tilbuddene deres arbejde med afsæt i en forhåndsgodkendt magtanvendelse.

Akutte magtanvendelser derimod, kendetegnes ved akut opståede situationer der fordrer, at personalet må skride ind med henblik på at mindske eksempelvis uhensigtsmæssigt udadreagerende adfærd eller at adfærden vil medføre skade på borgeren eller andre. En akut magtanvendelse omfatter også nødværge i form af eksempelvis fastholdelse af borger i forbindelse med, at borger ikke vil slippe en ansat.

Det er meget væsentligt, at indgreb aldrig må erstatte omsorg, pleje og pædagogisk bistand. Derfor skelnes der i optællingen mellem forhåndsgodkendte og akutte magtanvendelser. De indgreb der kan ansøges om i forhold til en forhåndsgodkendt magtanvendelse, er typisk relateret til varetagelse af pleje, hvor akutte magtanvendelser kendetegnes ved akut opståede situationer, der fordrer, at personalet må skride ind med henblik på, at borger er pludselig udadreagerende og må fastholdes for ikke at gøre skade på sig selv og andre.

Resultatet af årsrapporten 2019

Antallet af indgreb i selvbestemmelsesretten i forhold til Tønder-borgere på tilbud i Tønder Kommune

- 19 forhåndsgodkendte magtanvendelser
- 4 akutte magtanvendelser

Antallet af indgreb i selvbestemmelsesretten i forhold til mellemkommunale borgere (borgere fra andre kommuner) på tilbud i Tønder Kommune

- 2 forhåndsgodkendte magtanvendelser
- 218 akutte magtanvendelser (212 af magtanvendelserne vedrører én borger)

Antallet af indgreb i selvbestemmelsesretten i forhold til borgere der har Tønder Kommune som handlekommune og modtager tilbud udenfor kommunen

- 0 forhåndsgodkendte magtanvendelser
- 101 akutte magtanvendelser (99 af magtanvendelserne vedrører to borgere)

Som det fremgår af ovenstående, har der i 2019 været ialt 344 magtanvendelser, heraf 21 forhåndsgodkendte og 323 akutte magtanvendelser.

Alle indgreb i selvbestemmelsesretten tages løbende op på møder i de respektive afdelinger med henblik på faglig drøftelse og læring for derigennem at styrke kvaliteten af tilbuddene. Socialtilsyn Syd har i forbindelse med deres tilsyn af tilbuddene, ligeledes fokus på hvorvidt tilbuddene i deres pædagogiske indsats er opmærksomme på, at forebygge magtanvendelser til løbende læring og forbedring af indsatsen.

Socialudvalget, 18. februar 2020, pkt. 8:

Orienteringen taget til efterretning.

Mathilde Ziefeldt deltog ikke under dette punkt på dagsordenen.

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indstiller,

at årsrapporten for indgreb i selvbestemmelsesretten tages til efterretning, og

at årsrapporten sendes til orientering i Handicaprådet.

Bilag

Årsrapport 2019, indgreb i selvbestemmelsesretten

Punkt 9: Eventuell

00.22.00-P35-1-18