

REFERAT Kommunalbestyrelsen 2018-2021 d. 07-05-2020

Mødedato Torsdag d. 07. maj 2020 kl. 17:00

Mødested Tønder Sports & Fritidscenter

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forlængelse af midlertidig delegering af kompetenceplanerne.....	4
Genåbning af det sociale område.....	6
Håndtering af budgetudfordringer på Skærbæk Skole.....	8

Godkendelse af dagsorden

Beslutningstema

Godkendelse af dagsorden til dagens møde.

Sagsfremstilling

Den aktuelle situation omkring byggeriet af Skærbæk Skole nødvendiggør, at Kommunalbestyrelsen samles og træffer beslutning om håndtering af situationen. På den baggrund er der med kort tidsfrist indkaldt til ekstraordinært møde i kommunalbestyrelsen torsdag den 7. maj 2020 kl. 17.00 med denne dagsorden.

KOMMUNALDIREKTØREN INDSTILLER,

at dagsordenen godkendes.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Forlængelse af midlertidig delegering af kompetenceplanerne

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen beslutter en forlængelse af, at kompetencen til at håndtere de muligheder, som følger af de bekendtgørelser, der udstedes i forbindelse med COVID-19, delegeres til forvaltningen.

Historik

Flere ministerier udsteder under Corona-situationen bekendtgørelser til brug for håndteringen af COVID-19 med henblik på at begrænse smitte.

Der er fx tale om, at kommunerne har fået mulighed for, at:

- Samvær med anbragte børn kan afvikles via elektronisk kommunikation eller midlertidigt suspenderes.
- Børn- og ungeudvalget kan afholde video- eller telefonmøder.
- Tidsfrister og kadencer kan afviges vedrørende forebyggende sundhedsydelser for børn og unge i den skolepligtige alder; genoptræning efter udskrivning fra sygehus; iværksættelse af alkoholbehandling; tilbud om plads på plejehjem, forebyggende hjemmebesøg m.v.
- Krav til sagsbehandling, herunder formkrav, forvaltningsretlige krav til begrundelse, partshøring m.v., bestemmelser om frister m.v. kan under helt særlige omstændigheder fraviges. Regler om klageadgang kan ikke ændres. Det understreges, at kommunal sagsbehandling altid skal foretages på en måde, så den opfylder de almindelige forvaltningsretlige grundsætninger om for eksempel saglighed og proportionalitet.

Alle hidtidige bekendtgørelser indeholder en såkaldt "solnedgangsklausul" og bortfalder automatisk den 1. juli 2020.

Der er udarbejdet og politisk godkendt en kompetenceplan for hvert udvalgsområde.

Kompetenceplanen fortæller, om det er fagudvalg, Økonomiudvalg eller Kommunalbestyrelsen, der har beslutningskompetencen i forskellige typer sager.

Kommunalbestyrelsen kan beslutte at fravige de godkendte kompetenceplaner.

Den 30. april 2020 besluttede kommunalbestyrelsen under kommunalbestyrelsesmødet at godkende indstillingen om, at forlænge beslutningen om, at Tønder Kommunes kompetenceplaner midlertidigt kan fraviges som led i forvaltningens håndtering af COVID-19 frem til det næste kommunalbestyrelsesmøde.

Sagsfremstilling

Regeringens praksis har været, at bekendtgørelserne under COVID-19 udstedes med kort varsel, hvorfor kommunen indenfor meget korte tidsfrister skal implementere det vedtagne. Samtidig indeholder de bekendtgørelser, der er udstedet indtil nu, ikke delegationsforbud.

Det er derfor muligt, at det politiske niveau delegerer beslutningskompetence til forvaltningen.

Det er i de hidtidige bekendtgørelser en forudsætning for, at mulighederne i bekendtgørelserne kan tages i brug, at følgende betingelser er opfyldt:

- fravigelse er nødvendig for at forebygge eller inddæmme udbredelse af COVID-19,
- fravigelse er påkrævet som følge af tiltag til at forebygge eller inddæmme udbredelsen af COVID-19, eller
- opfyldelse af forpligtelser og rettigheder bliver umulig eller uforholdsmæssigt vanskelig som følge af foranstaltninger, som har været nødvendige for at forebygge eller inddæmme udbredelse af COVID-19.
- fravigelse af gældende regler kan under ingen omstændigheder finde sted, hvis det vil medføre en sikkerheds- eller sundhedsmæssig risiko for den enkelte borger, eller hvis det vil medføre begrænsninger i akut eller absolut nødvendig hjælp.

De beslutninger, der tages efter de hidtidige bekendtgørelser, skal således tage afsæt i COVID-19, og kommunerne har fået værktøjer til at foretage den nødvendige prioritering af personalekapaciteten i forbindelse med håndteringen af sygdommen.

Alle hidtidige bekendtgørelser gælder fra den 18. marts 2020 og udløber den 1. juli 2020. I det omfang kommunen helt eller delvist undlader at levere en ydelse eller midlertidigt ændrer indholdet af ydelsen, skal borgeren ved udløbet igen have den ydelse, der oprindeligt er truffet afgørelse om.

Det er de ansatte i forvaltningen, der i det daglig administrerer den normalt gældende lovgivning på disse områder, og de kender både reglerne, de berørte virksomheder og borgere bedst.

På den baggrund vurderes det forsvarligt, at kommunalbestyrelsen godkender, at kompetencen til at håndtere de muligheder, som følger af de bekendtgørelser, der er udstedt og udstedes i forbindelse med COVID-19, delegeres til forvaltningen.

KOMMUNALDIREKTØREN INDSTILLER,

at delegationen forlænges, således at kompetencen til at håndtere de muligheder, som følger af de bekendtgørelser, der er udstedt i forbindelse med COVID-19, fortsat delegeres til forvaltningen frem til næste kommunalbestyrelsesmøde,

at Kommunalbestyrelsen og de politiske udvalg holdes orienteret om, hvordan mulighederne forvaltes.

at delegationen er tidsbegrænset til førstkommende kommunalbestyrelsesmøde, hvor delegationen evt. skal forlænges på ny.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Genåbning af det sociale område

Historik

Kommunalbestyrelsen skal i denne sag beslutte en delvis genåbning af det specialiserede socialområde, efter der i en periode, for at minimere smitterisikoen for Covid-19, har været indført restriktioner i form af besøgsforbud på botilbuddene og lukning af de beskyttede værksteder.

Sagsfremstilling

Styrelsen for Patientsikkerhed udsendte den 6. april 2020 et påbud til alle landets kommunalbestyrelser om at udstede et midlertidigt forbud mod besøgendes adgang til de specialiserede døgntilbud for at forebygge eller inddæmme udbredelse af COVID-19.

I Tønder Kommune blev udarbejdet restriktioner for besøg på de specialiserede botilbud, de beskyttede værksteder blev lukket, sagsbehandlere blev pålagt at arbejde hjemmefra og der blev indført ændringer i servicevaretagelsen på en række områder under Socialudvalget på såvel voksen som børne- og ungeområdet.

Det blev tilstræbt, at alle borgere, trods ændringer i servicevaretagelsen, fik den service de havde behov for. Der er således ikke borgere, for hvem den service de har behov for, ikke er blevet dækket, dog er opgavevaretagelsen blevet tilpasset forholdene. Eksempelvis har borgere, der modtager støtte i eget hjem i nogle tilfælde fået deres behov dækket via virtuelle besøg, udendørs besøg samt daglige telefonsamtaler, og på Misbrugsområdet har man indført udkørsel af medicin til borgerne, som alternativ til at de selv skal afhente det på Misbrugscenteret. Alt sammen for at reducerer risikoen for smittespredning.

Sundhedsstyrelsen forventes at udsende nye retningslinier om en delvis genåbning af det specialiserede socialområde primo maj måned.

På den baggrund forelægges forslag til en delvis genåbning af det specialiserede område, når de nye retningslinier fra Sundhedsstyrelsen foreligger.

I nærværende bilag gøres der detaljeret rede for denne genåbning, som bl.a. indebære at besøgsrestriktionerne på botilbuddene bliver mere lempelige, samt at de beskyttede værksteder igen bliver åbne for borgerne, dog kun i små grupper, og med stor hensyntagen til at smitterisikoen minimeres.

Det bemærkes, at der i forslaget til genåbning af området, både tages hensyn til borgernes behov, og hensyn til at medarbejderne på området ikke udsættes for unødigt smitterisiko.

Socialudvalget afholder ekstraordinært udvalgsmøde torsdag d. 7. maj. Udvalgets indstilling vil foreligge til KBs behandling af sagen.

DIREKTØR FOR SOCIAL, ARBEJDSMARKED OG SUNDHED INDSTILLER,

at retningslinierne for delvis genåbning af det sociale område anbefales.

Socialudvalget, 7. maj 2020, pkt. 1:
Indstillingen anbefales.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Håndtering af budgetudfordringer på Skærbæk Skole

Beslutningstema

I denne sag skal der træffes beslutning om den økonomiske udfordring på Skærbæk Skole og tidsplanens udfordring.

Historik

Kommunalbestyrelsen besluttede den 30. marts 2017 at anlægge en ny skole i Skærbæk inden for en økonomisk ramme på 90 mio. kr. Totalrådgiver Friis & Moltke blev valgt efter afholdt arkitektkonkurrence til at stå for totalrådgivningen i opførelsen af Skærbæk Skole. Efter endt licitation viste licitationsresultatet merudgifter til håndværkerydelser på 15 mio. kr. Kommunalbestyrelsen besluttede den 21. februar 2019 at bevilge yderligere 9,9 mio. kr. til projektet finansieret af kassen. Herudover blev 1,5 mio. kr. flyttet fra uforudsete udgifter, rådgiverhonoraret blev reduceret med 0,5 mio. kr. og projektet blev tilpasset for 3,1 mio. kr.

Skolen var oprindeligt fastsat til færdiggørelse til indflytning efter sommerferien 2020. På grund af de store nedbørmængder, besluttede man i januar 2020 at udskyde indflytning til efterårsferien 2020, dette af hensyn til udtørring af bygningerne. Forlængelsen af tidsplanen havde ingen økonomiske konsekvenser.

Anlægsbudgettet var og er med en forholdsvis stram økonomisk ramme defineret ud fra de kendte omkostninger til totalrådgivers honorar og den samlede pris for entrepriserne.

Den resterende del af rammen afsat til øvrige omkostninger, det man også kalder uforudsete udgifter, er på i alt 5,7 mio. kr. Ud af uforudsete udgifter betales bygherreleverancer, som

bygherreleverancer, entreprise- og projektansvarsforsikring, tilslutningsafgifter el, vand og varme.

Det overordnede budget er derfor således:

Budget overblik (beløb i kr.)	Udgangspunkt 2019	Revideret 2020
Totalrådgiver	9.000.0000	9.000.0000
Entrepriser	85.000.000	85.000.000
Arkitektkonkurrence m.v.	3.000.000	3.000.000
Øvrige omkostninger		
Uforudsete udgifter	5.700.000	*4.218.000
Bygherreleverancer	-	1.791.000
I alt	102.700.000	103.009.000

* Ifm. fremskrivningen til 2020 er det supplerende beløb blevet pålagt de uforudsete omkostninger, da det var her de største udfordringer var.

Sagsfremstilling

På nuværende tidspunkt er de godkendte uforudsete udgifter på 3.799.906 kr. således, at budgettet for nuværende er opbrugt stort set. Dertil skal så tillægges kommende kendte uforudsete udgifter på 3.253.135 kr. Ved fortsat almindelig fremdrift, vil der således være et merforbrug på ca. 2.800.000 mio. kr. nu.

Kategori	Godkendt pr. 30. april	Kendte ko
Vejrlig/vinterforanstaltninger	966.597 kr.	30
Forglemmelser fra rådgiver	604.743 kr.	1.4
Fejl fra rådgiver	1.645.203 kr.	30
Tilkøb	423.671 kr.	30
Byggeplads	747.140 kr.	3
Øvrige uforudsete udgifter	-587.447 kr.	80
SUM	3.799.906 kr.	3.25
<i>Restbudget</i>	<i>418.094 kr.</i>	<i>-2.80</i>

Situationen betyder nu, at der ikke igangsættes ekstraarbejder for nuværende, uden der samtidig kan peges på reduktion andetsteds i byggeriet, hvorfor de ikke godkendte ekstra arbejder ikke er iværksat.

Facadeændring

I forbindelse med tilpasning af projektet efter licitationsresultat, anbefalede rådgiver at ændre facadekonstruktionen. Dette ville kunne indfri en forventet besparelse på 0,7 mio. kr. Kommunen blev rådgivet til at vælge en anden løsning end udbudt. Denne løsning viste sig dog efterfølgende at blive væsentlig dyrere end det rådgiverne oprindeligt havde forudsagt. Der var en fælles forståelse mellem rådgiver og kommunen, at projektansvarsforsikringen ville dække denne merudgift. Forsikringen har dog efterfølgende afvist sagen. Så i stedet for en forventet besparelse på 0,7 mio. kr. blev det en merudgift på for nuværende 2,0 mio. kr.

Fejl i udbud

På det seneste er der tillige kommet flere elementer frem, som er væsentlige for byggeriet kan udføres; ekstraarbejder som ikke har været en del af udbudet udarbejdet af rådgiverne. Disse nødvendige ekstraarbejder har også skullet dækkes af de uforudsete udgifter.

Der foreligger herudover ekstraarbejder, hvor der er en tvist mellem entreprenør og rådgiver/kommunen i forhold til, om de var med i udbuddet eller ej.

Tilkøb

Der er i forløbet tilvalgt andre løsninger end dem, der fremgik af udbuddet. Det har der været to årsager til. Den ene årsag er, at den løsning der var valgt fra rådgivers side, ikke er byggefaglig forsvarlig, da den efterfølgende vil afstedkomme store udgifter. Den anden årsag har været løsninger for at nedbringe de løbende driftsomkostninger. Tilkøb er sket på tidspunkter, hvor der var oplyst, der var budget til at vælge løsningerne. Det har desværre vidst sig, at flere af de valgte løsninger er blevet dobbelt så dyre, som først anslået af rådgiver, da man valgte løsningen.

Vejrlig/vinter

Vejret med den megen regn igennem efteråret og vinteren har betydet, at der er udført ekstraordinære foranstaltninger for at søge at skabe rammerne for fremdrift på pladsen gennem hele byggeperioden. Det har været nødvendigt at etablere adgangsveje mm., elementer som der ikke var taget tilstrækkelig højde for i udbuddet, og som derfor også er dækket af uforudsete udgifter.

Da vejret har betydet, at konstruktionen igennem hele opførelsen har fået megen fugt, så er udtørringen af betonelementerne ikke sket som forventet. Dette betyder, at konstruktionen endnu er for våd til at begynde at behandle væggende indvendigt - og dette betyder efterfølgende, at øvrige håndværkere begrænses i deres fremdrift.

På den baggrund anbefaler rådgiveren, at man søger at udsætte færdiggørelsesfristen til den 15. december 2020, for at sikre, at der ikke skal ske forcering af håndværkernes arbejder med deres forbehold for garanti, ifald underlaget ikke er i orden. Derudover så vil der være stor risiko for fugtproblemer efterfølgende med skimmelsvamp som følge i dele af konstruktionen. Udfra dette anbefales det, at byggeriet forlænges til 15. december 2020.

En forlængelse betyder også, at der bliver væsentlige ekstra udgifter til byggepladsdriften, tilsyn, godtgørelser til håndværkerne og tilsvarende, da en forlængelse på virker mange steder. Samlet set vurderes det, at der for at gennemføre byggeriet, som det er planlagt nu samt med en forlængelse fra oktober til 15. december 2020, er behov for finansiering af

Rest til uforudsete udgifter	-418.094
Kommende kendte uforudsete udgifter	3.253.135
Ikke kendte uforudsete, Rådgiverydelse og entreprenørudgifter ved forlængelse	4.750.000
SUM	7.585.041

Ovenstående kræver positive forhandlinger med entreprenører og rådgivere om udgiften til forlængelse til 15. december 2020.

Der opstilles 3 scenarier, som der kan arbejdes videre efter. Udgangspunktet for dem alle er, at der tages udgangspunkt i en forlængelse af byggeperioden til 15. december 2020. Ved en forlængelse af byggeperioden, vil der komme ekstraudgifter som er uafhængige af byggeriet, grundet byggepladsudgifter, byggeledelsen og tilsvarende. Udover dette, så vil der være kommende uforudsete udgifter sammen med de kendte allerede.

Scenarierne er derfor sat op for at følge den oprindelige bevilling og frem til merfinansiering for det for nuværende forudsete behov.

Scenarie 1 og 2 betyder større reduktioner i byggeriet – men er reduktioner som betyder at skolens funktion kan tages i brug umiddelbart. Nogle elementer kan så færdiggøres senere i forløbet eller om år. De store reduktioner med Cassiopeia, udearealerne med allermest nødvendige for at sikre myndighedskrav samt science-tårnet, er forslag der pågår udredninger på, som ikke er prissat endnu – og derved er der også risiko for, at scenarie 1 ikke er opnåeligt alene ved besparelser. Men de er medtaget for at belyse hvilke behov for reduktioner der vil være, for at kunne gennemføre byggeriet indenfor det afsatte budget.

Scenarie 1; Udgangspunktet er, at projektet holdes inden for den eksisterende økonomiske ramme. Merudgifter til en forlænget tidsfrist og merudgifter til ekstraarbejdefindes ved tilsvarende besparelser.

Her vil det være nødvendigt, at betragtelige elementer af byggeriet udtages/udsættes, men således at skolen som funktion er indflytbar. Der vil også skæres i ekstraydelser som ikke er nødvendige for skolens drift, men som så har afledte øgede driftsudgifter. Af større elementer som udtages/udsættes vil være udearealerne, færdiggørelse af Cassiopeia og science-tårnet.

Dette betyder fravalg for 7.585.000 kr.

Ved dette scenarie vil behovet være 0 kr. i fald de foreslåede fradrag kan realiseres. Det vurderes, at det på nuværende tidspunkt vil være vanskeligt at finde tilstrækkelige besparelser.

Scenarie 2; Tønder Kommune giver en tillægsbevilling svarende til projektets merudgifter til en forlængelse af tidsfristen. De øvrige merudgifter finansieres ved tilsvarende besparelser.

Her påregnes ekstra omkostningerne til vejrliget dækket samt den afledte udgift dertil ved en forlængelse til 15. december 2020 efter forhandlinger med rådgiver og entreprenører. Det betyder, at der forsat skal fravælges/udsættes elementer i byggeriet.

Dette betyder fravalg for 3.600.000 kr.

Ved dette scenarie vil behovet være 3.985.000 kr.

Scenarie 3; Tønder Kommune giver en tillægsbevilling svarende til de estimerede merudgifter til en forlængelse af tidsfrist samt øvrige meromkostninger.

Her foreslås de fulde ekstraudgifter finansieret, således der ikke skal foretages fravalg af de nuværende valgte løsninger og elementer i projektet.

Dette betyder et finansieringsbehov på 7.600.000 kr.

For alle tre scenarier gælder, at der på nuværende tidspunkt fortsat er stor usikkerhed om, hvorvidt der kan findes de nødvendige besparelser. Inden for den opstillede tidsfrist har det ikke været muligt at foretage de nødvendige beregninger. Dette forventes at forelægges i løbet af kommende uge.

Der gøres endvidere opmærksom på, at det er uafklaret, hvorvidt rådgiver kan stilles til ansvar for en del af ekstraudgifter og kommunen dermed på sigt ville kunne få dækket visse udgifter.

KOMMUNALDIREKTØREN INDSTILLER,

at byggeperioden forlænges til 15. december 2020 og,
at det drøftes hvorledes ekstraomkostningerne skal dækkes ved valg af et af de 3 foreslåede scenairer.

Økonomiudvalget, 4. maj 2020, pkt. 2:

Økonomiudvalget indstiller,

- at der indledes dialog mellem Tønder Kommune og rådgiver med henblik på en verificering af det endelige beløb for byggeriet. Endvidere skal der arbejdes på håndtering af den økonomiske udfordring og færdiggørelse af projektet,
- at byggeperioden forlænges til 15.12.2020,
- at udgangspunktet er byggeriets funktionalitet og kvalitet, jf. det vedtagne projekt,
- at en eventuel overskridelse til absolut nødvendige tiltag finansieres midlertidigt af kassebeholdningen.

Sagen videresendes til Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Ændringsforslag stillet af Leif Høgh (V); økonomiudvalgets indstilling godkendt, idet det tilføjes at Claus Hansen deltager i dialog mellem Tønder Kommune og totalrådgiver:

Ikke godkendt idet 4 stemte for (Leif Høgh (v), Claus Hansen (l), Poul Erik Kjær (V) og Jens Møller), imod stemte 24 (V, undtaget Poul Erik Kjær og Leif Høgh, A, O, F, S og Ø), 2 undlod at stemme (C og Thomas Ørting Jørgensen).

Økonomiudvalgets indstilling godkendt.

Susanne Linnet deltog ikke i sagens behandling.