

REFERAT Handicaprådet 2018-2021 d. 27-02-2018

Mødedato Tirsdag d. 27. februar 2018 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 121 Tønder Rådhus

Indholdsfortegnelse

Gensidig orientering.....	3
Værdighedspolitik for 2019 og frem.....	4
Satspuljeprioritering på ældre- og sundhedsområdet.....	6
Fordeling af midler til frivilligt socialt arbejde 2017.....	8
Tilsynsrapport for Hjerneskadecenter Klosterparken.....	10
Årsrapport 2017 over indgreb i selvbestemmelsesretten på socialområdet.....	12
Ledelsesinformation.....	14
Eventuelt.....	15

Gensidig orientering

Sagsfremstilling

Diverse orientering fra Handicaprådsmedlemmer.

Igangværende sager:

Emne	Ansvarlig	Status
Flextrafik over grænsen	Marieke Heimbürger	undersøges
Handelsstandsforeningen, møde om tilgængelighed	Jens Petersen	afventer
Tøndermarsken	Jens Petersen	
Ledsagerordning for blinde	Jette Moshage	
Psykatri/værested	Anne Hvidberg	

BESLUTNING

Kurt fortalte om de fokuspunkter som handicaprådet ønsker at arbejde med.

Elevatoren på Møgeltønder skoles specialafd. virker ikke optimalt, dette undersøges.

Der må ikke længere tages brugerbetaling for lån af busser på institutionerne.

Henning Gad, Claus Højsgaard og Helle Nissen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Jesper Steenholdt og Allan Vikjær deltog som suppleant.

Værdighedspolitik for 2019 og frem

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal indenfor det første år af en kommunalbestyrelsesperiode vedtage en værdighedspolitik for den kommunale ældrepleje. Sundhedsudvalget skal derfor træffe beslutning om, i hvilket omfang den nuværende værdighedspolitik skal revideres, og hvordan processen for revisionen skal være.

Historik

Værdighedspuljen blev udmeldt i 2016 og løber til og med 2019. Formålet med værdighedspuljen er, at ældre borgere skal have en værdig pleje og omsorg, så der er mulighed for at fortsætte med at leve det liv, den ældre ønsker med størst mulig selvbestemmelse. Værdighedspolitikken skal beskrive de overordnede værdier og prioriteringer for personlig hjælp, omsorg og pleje, som ydes efter lov om social service til personer over folkepensionsalderen, men skal ligeledes ses i sammenhæng med de sundhedsfaglige indsatser, for eksempel hjemmesygeplejen, som i praksis udgør en del af den samlede ældrepleje.

Med værdighedspuljen fulgte et krav om, at alle kommuner skulle lave en værdighedspolitik, der som minimum skulle indeholde fem temaer:

1. Livskvalitet
2. Selvbestemmelse
3. Kvalitet, Tværfaglighed og sammenhæng i plejen
4. Mad og ernæring
5. En værdig død.

Forud for udarbejdelsen af værdighedspolitikken, blev der afholdt et halvdags inspirationsseminar for ca. 70 inviterede interessenter, heriblandt Ældrerådet, Handicaprådet, repræsentanter for plejecentrenes vennekredse, nuværende og kommende brugere, pårørende, medarbejdere ledere og politikere. Resultatet fra inspirationsseminaret var en lang række udsagn om, hvad værdighed er. I forbindelse med udarbejdelse af værdighedspolitikken blev der taget udgangspunkt i disse udsagn. Udsagnene medførte blandt andet, at det blev besluttet, at arbejde med to ekstra temaer foruden de, der allerede var bestemt fra Folketinget. De to ekstra temaer var:

1. Aktiviteter og Fællesskab
2. Respekt for individet.

Den nuværende værdighedspolitik blev godkendt af Kommunalbestyrelsen i maj 2016. Politikken ligger på Tønder Kommunes hjemmeside sammen med en redegørelse for, hvordan værdighedspuljen anvendes. Dette er et krav for at modtage puljen.

Sagsfremstilling

Ifølge bekendtgørelse for værdighedspolitik på ældreområdet skal der vedtages en værdighedspolitik gældende for 2019 og 4 år frem. Sundhedsudvalget skal træffe beslutning om, i hvilket omfang indholdet i den nuværende værdighedspolitik fortsat skal være gældende eller skal revideres. Ifølge Finanslovsaftalen for 2018 skal der som minimum tilføjes et ekstra tema om kommunens støtte til pårørende. Her skal kommunen beskrive, hvordan man vil styrke indsatsen for pårørende til svage ældre.

Der er ligeledes et krav om, at Kommunalbestyrelsen som minimum skal inddrage Ældrerådet i revisionen af værdighedspolitikken. Derudover kan der også inddrages andre relevante interessenter.

Kommunalbestyrelsen behandler på deres møde den 31. januar 2018 forslag om at udarbejde en sektorplan for ældreområdet, herunder at der udarbejdes en ældrepolitik. Det foreslås, at ældrepolitikken og værdighedspolitikken

koordineres, således ældrepolitikken fungerer som en overordnet politik for ældreområdet med de mere specifikke politikker som underliggende politikker, for eksempel værdighedspolitik, demenspolitik og tilsynspolitik.

ØKONOMI

Der er i værdighedsmidlerne for 2018 afsat 25.000 kr. til en involverende proces omkring revision af værdighedspolitikken.

Lovgrundlag

Serviceoven

Fagchef for Pleje og Omsorg indstiller, 5. februar 2018, pkt. 4:

at værdighedspolitikken revideres med et ekstra tema omkring Tønder Kommunes støtte til pårørende, at Ældrerådet og FagMED Pleje og Omsorg involveres i revisionen af værdighedspolitikken, at arbejdet med revision af værdighedspolitikken indgår som en del af udarbejdelsen af en ny ældrepolitik, og at Sundhedsudvalgets beslutning sendes til høring i Ældrerådet og FagMED Pleje og Omsorg.

Sundhedsudvalget, 5. februar 2018, pkt. 4:

Indstillingen godkendt.

Sundhedsudvalget ønsker desuden sagen til høring i Handicaprådet.

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG INDSTILLER

at Handicaprådet afgiver høringssvar i forhold til Sundhedsudvalgets beslutning.

BESLUTNING

Handicaprådet er villig til at indgå i arbejdet, såfremt det ønskes.

Henning Gad, Claus Højsgaard og Helle Nissen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Jesper Steenholdt og Allan Vikjær deltog som suppleant.

Satspuljeprioritering på ældre- og sundhedsområdet

Beslutningstema

Sagen genoptages fra sidste møde med det formål at tydeliggøre, at Pleje og Omsorg også har forholdt sig til satspuljerne på ældreområdet. Der skal besluttes om forvaltningen skal arbejde videre med initiativer under satspuljeaftalen på ældreområdet.

Sagsfremstilling

I november 2017 blev der indgået en satspuljeaftale på ældreområdet og en på sundhedsområdet for perioden 2018 til 2021. I satspuljeaftalen på sundhedsområdet er der afsat 496,6 mio. kr., der primært er målrettet regioner, sygehuse og børn- og skoleområdet i kommunerne.

I aftalen på ældreområdet er der afsat 326,6 mio. kr. til en række indsatser til værdighed og omsorg for de svageste ældre. Overordnet set har aftalen til formål at sikre en målrettet anvendelse af de afsatte ressourcer til forankring, kvalitetsudvikling og fortsat udbygning af tilbuddene til udsatte ældre.

I relation til sundhedsafdelingens område er der særligt et initiativ i aftalen på ældreområdet, der kan være med til at styrke de eksisterende indsatser. Det er initiativet for målgruppen af ældre ramt af sorg og livsfortrydelse.

Der bliver med initiativet etableret en pulje til projekter, der støtter ældre, som viser tegn på fravær af livsglæde, eller som oplever kriser og sorg. Puljen kan søges af kommuner og private aktører. Målet er at fremme de ældres livsglæde og give de ældre mulighed for at tale om og mestre tanker, kriser og sorg. Det skal medvirke til, at de ældre ikke føler sig ensomme eller oplever at stå alene med deres bekymringer. Projekterne skal give de ældre redskaber til at tackle tanker, sorg og livsfortrydelse samt nedbringe medicinforbruget.

Der er afsat i alt 1,9 mio. kr. i 2018 til puljen til ældre ramt af sorg og livsfortrydelse. Der skal tages stilling til, om Tønder Kommune skal søge midler fra puljen til gennemførelse af et pilotprojekt i relation til de forebyggende hjemmebesøg for + 65 årige. En opgave som varetages af Sundhedsafdelingen.

Tønder Kommune tilbyder alle borgere over 75+ år, som i forvejen ikke modtager meget hjælp fra kommunen ét årligt forebyggende hjemmebesøg, hvor borgerens aktuelle livssituation bliver drøftet. Borgere +65 år tilbydes også besøg efter behov. Det er eksempelvis når borgeren er i en særlig vanskelig livssituation, og derfor vurderes at være i en særlig risikogruppe. Det gælder for eksempel ældre, som har mistet en ægtefælle eller ældre som har isoleret sig i særlig grad. Forebyggende hjemmebesøg er en lovpligtig kommunal opgave.

Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked og Fagchef for Pleje og Omsorg indstiller, 15. januar 2018, pkt. 7: at Sundhedsudvalget prioriterer, om der skal udarbejdes en ansøgning til "puljen til ældre ramt af sorg og livsfortrydelse".

Sundhedsudvalget, 15. januar 2018, pkt. 7:

Sundhedsudvalget ønsker, at der udarbejdes en ansøgning, og ønsker at Ældrerådet høres forud for endelig udarbejdelse.

Ældrerådet, 23. januar 2018 pkt. 6 :

Ældrerådet anbefaler, at der ansøges om midler fra satspuljen.

Ældrerådet ønsker en orientering om, hvad der konkret søges til og hvordan midlerne skal anvendes.

Verner Bruhn og Karl-Uwe Berdiin deltog ikke i mødet

Sagen genoptages

I forbindelse med sagens behandling på Sundhedsudvalgsmødet den 15. januar 2018 bad udvalget om, at det fremgår tydeligere, at Pleje og Omsorg også har forholdt sig til ansøgning af satspuljerne på ældreområdet.

Pleje og Omsorg har gennemgået satspuljerne på ældreområdet, og det vurderes, at puljerne enten:

- Er for små økonomisk set.
- Stiler efter at et meget lille antal kommuner skal modtage støtte fra puljen.
- Ikke falder inden for Pleje og Omsorgs fokusområder på nuværende tidspunkt.

Pleje og Omsorg ønsker derfor ikke at søge satspuljerne. Derimod arbejder Pleje og Omsorg med ansøgninger til to puljer, som ligger under Den Nationale Demenshandlingsplan:

1. Praksisnært kompetenceløft med ansøgningsfrist den 26. marts 2018
2. Indretning af demensvenlige boliger, udmeldes i 2018.

Fagchef for Pleje og Omsorg indstiller, 5. februar 2018, pkt. 9:

at Sundhedsudvalget godkender, at Pleje og Omsorg alene søger om puljerne under Den Nationale Demenshandlingsplan.

Sundhedsudvalget, 5. februar 2018, pkt. 9:

Indstillingen godkendt.

Sundhedsudvalget anbefaler, at man fremover vægter ansøgninger, hvor der er mest mulig borgervelfærd, og hvor personalet påvirkes mindst muligt.

Sagen sendes til høring i FagMED Pleje og Omsorg samt Ældrerådet og Handicaprådet.

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG INDSTILLER

at Handicaprådet afgiver høringssvar.

BESLUTNING

Handicaprådet er enig i at puljerne er for små og støtter derfor Sundhedsudvalgets anbefaling, som giver mest mulig velfærd til kommunens borgere og påvirker personalet mindst muligt.

Henning Gad, Claus Højsgaard, Helle Nissen og Bjarne Lund Henneberg deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Jesper Steenholdt og Allan Vikjær deltog som suppleant.

Fordeling af midler til frivilligt socialt arbejde 2017

Beslutningstema

Forvaltningen orienterer i denne sag Socialudvalget om fordelingen af midler til frivilligt socialt arbejde, idet forvaltningen jævnfør delegations- og kompetenceplancen fra 2014 foretager fordelingen af midlerne.

Sagsfremstilling

I lighed med tidligere år blev der også i 2017 afholdt to ansøgningsrunder. Til forårets runde modtog forvaltningen i alt 57 ansøgninger og i efteråret blev der registreret 28 ansøgninger.

Til ansøgerne er der udarbejdet en tilskudsguide, som beskriver retningslinjer og kriterier for hvem og hvad der kan søges tilskud til i Tønder Kommune. Disse politiske vedtagne retningslinjer fra 2013 danner også baggrund for vurderingen af ansøgningerne sammen med målsætninger og indsatser i "Politik for det frivillige sociale arbejde", som blev revideret i 2017. Vurderingen af ansøgningerne har især haft fokus på formål, målgruppe, antallet af deltagere samt foreningens økonomi. Frivillighedsrådet har jævnfør rådets vedtægter efter hver runde udarbejdet forslag til fordelingen af midlerne, som forvaltningen efterfølgende har godkendt.

I 2017 modtog 58 forskellige ansøgere tilskud til aktiviteter, der blev afviklet i 2017 eller som afvikles i starten af 2018. 15 foreninger fik afslag på deres ansøgning bl.a. på grund af foreningens formue, at der var givet tilskud via andre kommunale midler eller at foreningen allerede havde fået tilskud i 2016 eller 2017 til det ansøgte formål.

Paragraf 18 midlerne anvendes oftest til løbende aktiviteter for foreningernes medlemmer og socialt udsatte borgere, men bruges bl.a. også til kompetenceudvikling af de frivillige i foreningerne.

I de seneste år har der været en stigende interesse fra børn- og ungeforeningerne for tilskud jf. § 18 til både allerede eksisterende frivillige indsatser og til nye indsatser, som således har udløst tilskud til foreningerne, hvilket også ses i den vedlagte oversigt over tildelt tilskud. Især foreningen Broen Tønder har haft stor søgning fra socialt udsatte børn og unge i alderen 6-17 år til deltagelse i fritidsaktiviteter. Foreningen støttede i 2016 ca. 310 børn fra hele Tønder Kommune i form af tilskud til kontingent og/eller evt. udstyr. Gennemsnitlig bruger Broen ca. 1500 kr. for et nyt barn det første halve år til kontingent og udstyr.

Hensigten med § 18 midlerne er foruden den økonomiske støtte, også at kommunen skal samarbejde med de frivillige sociale organisationer og foreninger og det er vi i forvaltningen opmærksomme på og praktiserer gerne. I september 2017 blev der bl.a. afholdt et Borgertræf, hvor repræsentanter fra både Frivillighedsråd, Handicapråd og Ældreråd deltog i planlægningen og hvor især patientforeningerne var synlige på selve dagen. Derudover har der været afholdt to stormøder for de frivillige sociale foreninger, som Frivillighedsrådet har planlagt sammen med forvaltningen, hvor der bl.a. har været inspirerende oplæg om lokale foreningers frivillige arbejde og foredrag om, hvordan nysgerrighed kan skabe større forståelse for hinanden.

ØKONOMI

I henhold til § 18 i lov om social service afsættes årligt et beløb til frivilligt socialt arbejde. I 2017 var der afsat 726.600 kr. til formålet. Midlerne anses for anvendt, da regnskabet viser en lille rest på 235,27 kr.

Lovgrundlag

Lov om social service § 18

Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller, 6. februar 2018, pkt. 6:
at Socialudvalget tager sagen til efterretning,
at sagen sendes til orientering i Ældrerådet, Handicaprådet og Frivillighedsrådet.
Socialudvalget, 6. februar 2018, pkt. 6:
Orienteringen taget til efterretning.

Socialudvalget ønsker at drøfte tildelingskriterier for §18-midlerne.

FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Handicaprådet er orienteret.

Henning Gad, Claus Højsgaard, Helle Nissen og Bjarne Lund Henneberg deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Jesper Steenholdt og Allan Vikjær deltog som suppleant.

Tilsynsrapport for Hjerneskadecenter Klosterparken

Beslutningstema

Tilsynsrapporten for Hjerneskadecenter Klosterparken fremlægges til orientering for socialudvalget. Udvalget sender sagen til orientering i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Syd har udarbejdet tilsynsrapport for Hjerneskadecenter Klosterparken. Rapporten indeholder tilsynets bedømmelse og vurdering af, om tilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet og samlet set fortsat opfylder betingelserne for godkendelse. På baggrund af tilsynsbesøg og fremsendt dokumentation vurderer Socialtilsyn Syd, at tilbuddet samlet set opfylder betingelserne for godkendelse efter lov om socialtilsyn.

Socialtilsynets bedømmelse af tilbuddets kvalitet foretages med udgangspunkt i en kvalitetsmodel ved hjælp af en 5-trins-skala, hvor der arbejdes med, om målene er i meget høj grad opfyldte (5), i høj grad opfyldte (4), i middelgrad opfyldte (3), i lav grad opfyldte (2) og i meget lav grad opfyldte (1).

Indenfor de syv temaer som indgår i kvalitetsmodellen opnår Hjerneskadecenter Klosterparken karaktererne 3, 4 og 5 i forhold til størstedelen af indikatorerne.

I forbindelse med tilsynet har der primært været fokus på udvalgte kriterier og indikatorer indenfor temaerne: 3) Målgruppe, metoder og resultater, 4) Sundhed og trivsel samt 5) Organisation og ledelse. Øvrige temaer er ikke blevet behandlet og er derfor overført fra seneste tilsynsrapport.

Socialtilsynet vurderer bl.a. at tilbuddet i høj grad anvender faglige tilgange og metoder, der er relevante i forhold til tilbuddets målsætning og målgrupper. I bedømmelsen lægges der bl.a. vægt på, at tilbuddet arbejder med afsæt i en klar målgruppebeskrivelse og med udgangspunkt i formålet med opholdet i tilbuddet. Tilbuddet anvender relevante faglige tilgange og metoder i forhold til tilbuddets målgruppe og konkrete indsatser, med fokus på borgerens øgede mestring af eget liv.

Socialtilsynet vurderer imidlertid, at tilbuddet kun i middelgrad dokumenterer resultater med udgangspunkt i konkrete, klare mål for borgerne til løbende brug for egen læring og forbedring af indsatsen. Det vurderes, at tilbuddet generelt mangler øget systematisk dokumentation, evaluering og opsamling af de konkrete indsatsmål samt dokumentation af tilbuddets opnåede effekter og resultater af indsatserne. Tilsynet anbefaler derfor, at tilbuddet har fokus på øget systematisk dokumentation, herunder opnåede effekter og resultater af indsatserne omkring borgerne med henblik på, at optimere den samlede faglige kvalitet i tilbuddet.

For at understøtte løbende dokumentation, evaluering og effektmåling oplyser ledelsen, at tilbuddet vil påbegynde anvendelse af effektmålingsredskabet i IT-fagsystemet, NEXUS. Herudover vil der sideløbende være øget opmærksomhed på dokumentation over målene som der arbejdes med. Dette vil der være på teammøder og i den daglige pædagogiske dokumentation. Endvidere vil tilbuddet fremadrettet evaluere målene i NEXUS under indsatsplanen.

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indstiller, 6. februar 2018, pkt. 7:
at tilsynsrapporten tages til efterretning, og
at tilsynsrapporten sendes til orientering i Handicaprådet.

Socialudvalget, 6. februar 2018, pkt. 7:

Orienteringen taget til efterretning.

FAGCHEFEN FOR PSYKIATRI OG HANDICAP INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Handicaprådet er orienteret.

Henning Gad, Claus Højsgaard, Helle Nissen og Bjarne Lund Henneberg deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Jesper Steenholdt og Allan Vikjær deltog som suppleant.

Årsrapport 2017 over indgreb i selvbestemmelsesretten på socialområdet

Beslutningstema

Socialudvalget orienteres om årsrapporten 2017 over indgreb i selvbestemmelsesretten på socialområdet. Rapporten sendes efterfølgende til orientering i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

På de sociale tilbud er det nogle gange nødvendigt, at foretage indgreb i selvbestemmelsesretten, hvilket bl.a. omfatter fastholdelse, tilbageholdelse i boligen, anvendelse af personlige alarm- eller pejlesystemer og anvendelse af stofseler.

En gang årligt udarbejdes en årsrapport over omfanget af indgreb i selvbestemmelsesretten på socialudvalgets område. Årsrapporten giver et samlet overblik over de indgreb der har været i det pågældende år.

Årsrapporten 2017 for socialområdet viser, at der samlet set er foretaget 104 indgreb i selvbestemmelsesretten. Af rapporten fremgår desuden, at der er foretaget 103 lovlige indgreb, 1 indgreb i nødret/nødværge og ingen ulovlige indgreb i 2017.

Rapporten viser endvidere, at der fra 2016 til 2017 er sket en stigning fra 45 til 104 i det samlede antal indgreb i selvbestemmelsesretten på Socialudvalgets område. Stigningen skyldes én borger, hvor der er registreret 61 akutte fastholdelser. Herudover er der en anden borger, hvor der er registreret 11 akutte fastholdelser. Disse 72 akutte fastholdelser er således den primære årsag til stigningen af indgreb i selvbestemmelsesretten.

Det ene indgreb som er foretaget i nødret/nødværge vedrører en situation hvor en borger var gået voldsomt imod en pædagog, som derfor var nødsaget til at værges for sig.

I den tilsvarende årsrapport for sundhedsområdet fremgår det, at der i 2017 ikke har været nogen indgreb i selvbestemmelsesretten på botilbuddet Solgården.

Udover årsrapporterne orienteres udvalget løbende om sager vedrørende ulovlig magtanvendelse på kommunens sociale tilbud.

Alle indgreb i selvbestemmelsesretten tages løbende op på møder i de respektive afdelinger med henblik på faglig drøftelse og læring for derigennem at styrke kvaliteten af tilbuddene. For at understøtte medarbejdernes viden, kompetencer og færdigheder i forhold til magtanvendelse, er der i 2015 udarbejdet et e-learningkursus vedr. lov og regler omkring magtanvendelser. Socialtilsyn Syd har i forbindelse med deres tilsyn af tilbuddene, ligeledes fokus på hvorvidt tilbuddene i deres pædagogiske indsats er opmærksomme på at forebygge magtanvendelser til løbende læring og forbedring af indsatsen.

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indstiller, 6. februar 2018, pkt. 8:
at årsrapporten tages til efterretning, og
at årsrapporten sendes til orientering i Handicaprådet.

Socialudvalget, 6. februar 2018, pkt. 8:

Orienteringen taget til efterretning.

FAGCHEFEN FOR PSYKIATRI OG HANDICAP INDSTILLER

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Handicaprådet er orienteret.

Henning Gad, Claus Højsgaard, Helle Nissen og Bjarne Lund Henneberg deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Jesper Steenholdt og Allan Vikjær deltog som suppleant.

Ledelsesinformation

Sagsfremstilling

Ledelsesinformation for Handicaprådets område, til og med januar 2018.

BESLUTNING

Handicaprådet er orienteret.

Henning Gad, Claus Højsgaard, Helle Nissen og Bjarne Lund Henneberg deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Jesper Steenholdt og Allan Vikjær deltog som suppleant.

BESLUTNING

Holger Petersen har deltaget i socialpolitisk netværksmøde i region syddanmark, han fortalte om de ideer og muligheder der blev fremlagt for Handicaprådets arbejde. De næste møder er d.23.4 d.25.6 og d.10.9.2018.

Henning Gad, Claus Højsgaard, Helle Nissen og Bjarne Lund Henneberg deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Jesper Steenholdt og Allan Vikjær deltog som suppleant.