

REFERAT Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 03-06-2019

Mødedato Mandag d. 03. juni 2019 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 121, Tønder Rådhus

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde med FagMED Sundhed og Arbejdsmarked.....	3
Gensidig orientering.....	4
Ledelsesinformation.....	5
Budgetopfølgning pr. 30. april 2019 - Sundhedsudvalgets område.....	6
Budget 2020 - Sundhedsudvalgets område.....	7
Handleplan Visions- og Strategiplan - Røgfri fremtid.....	9
Handleplan Visions- og Strategiplan - Behandlingstilbud hos CSM Syd.....	12
Projekt "Fremtidssikring af Sundhedshuset i Toftlund" - Anlægssag.....	14
Forberedelse af dialogmøde med Områdeleder for Sundhed og Integration.....	17
Fordeling af § 79 midler forår 2019.....	18
Fremtidig plejeboligkapacitet i Tønder Kommune.....	20
Statistik fra Ankestyrelsen 2018.....	23
Opkrævning af egenbetaling for kost og servicepakker på kommunale akutpladser.....	25
Afrapportering om læring af utilsigtede hændelser 2018.....	27
Opfølgning på dialogmødet med Ældrerådet.....	29
Strategi for velfærdsteknologi i Pleje og Omsorg - efter høring.....	30
Forsøg med natplejehjem - efter høring.....	32
Tilsyn med patientsikkerheden i hjemmeplejedistrikt Tønder Øst - efter høring.....	34
Tilsyn med ældreplejen på plejecenter Toftegården - efter høring.....	36
Eventuelt.....	38

Dialogmøde med FagMED Sundhed og Arbejdsmarked

Beslutningstema

Der er aftalt dialogmøde med FagMED Sundhed og Arbejdsmarked.

Sagsfremstilling

Dialogmødet er fastsat i tidsrummet 15.00 til 15.45.

FagMED Sundhed og Arbejdsmarked har ønsket at drøfte følgende emner ved dialogmødet:

- 1) Status på de fire fokusområder i Sundhedspolitikken, og indsatser som er igangsat inden for Visions- og Strategiplanen; rygning, sunde kostvaner, fysisk aktivitet og mental sundhed.
- 2) Status på hvordan der arbejdes med socialt udsatte målgrupper, herunder indsatser til at nå borgere, som er særligt udsat på deres livsstil og sundhedsvaner.
 - Dialog om den fælles opgave på tværs af fagudvalg.
- 3) Tidlige indsatser.

Sundhedsudvalget ønsker desuden, at drøfte "Den politiske retning på sundhedsområdet som følge af Visions- og Strategiplanen samt Sundhedspolitikken".

FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at de udvalgte emner drøftes.

BESLUTNING

Punkterne blev drøftet.

Gensidig orientering

Beslutningstema

Gensidig orientering fra henholdsvis udvalgsformand, forvaltningen og udvalgsmedlemmer der er medlem af diverse råd.

Sagsfremstilling

1. Orientering fra udvalgsformanden

- Selvhjælp Sydvest har 20 års jubilæum.

2. Orientering fra forvaltningen

- Tønder Kommune har ansøgt Sundhedsstyrelsen om 2,483 mio. kr. til projekt "Mænd - Grib dagen!" Formålet med projektet er, at opnå forståelse for og forebygge ensomhed og manglende trivsel blandt ældre enlige mænd. Projektet understøtter arbejdet med milepæl 4 "Stærkere Fællesskab - mindre ensomhed" i sektorplanen på ældreområdet.
- Rygning: Handleplan for Røgfri skoletid i grundskolen.
- Henvendelse vedrørende fordeling af kapacitet til Vederlagsfri fysioterapi.
- Fysisk aktivitet/Bevæg dig for livet: Dialog med DGI om nyt tiltag "Jump4fun".

3. Orientering fra udvalgsmedlemmer, der er medlemmer af diverse råd

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG OG FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Ledelsesinformation

Beslutningstema

Der er udarbejdet ledelsesinformation for Sundhedsudvalgets område. Rapporten indeholder tal til og med april 2019.

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG OG FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at rapporten drøftes og tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Budgetopfølgning pr. 30. april 2019 - Sundhedsudvalgets område

Beslutningstema

Budgetopfølgning på udvalgets budgetområde. De generelle forhold fra fagudvalgets budgetopfølgning indgår i den samlede budgetopfølgning for kommunen.

Sagsfremstilling

I følge kommunens Økonomiske Strategi skal fagudvalgene behandle forventninger til årsregnskabet. Fagudvalgene er pålagt at ledsage eventuelle forventede merforbrug med forslag til finansiering indenfor bevillingsrammen, herunder handlingsinitiativer til sikring af fremtidig budgetoverholdelse. Dette indebærer også, at fagudvalgene har ansvaret for at fremsætte forslag til nedjustering af serviceniveauet, således at dette bringes i overensstemmelse med det udmeldte budget.

Samlet for udvalget forventes der et mindre forbrug på 5,0 mio. kr., der fordeler sig med et mindre forbrug på 5,3 mio. kr. under serviceudgifter og et merforbrug på 0,3 mio. kr. under områder udenfor servicrammen.

På området Sundhed forventes der samlet set balance. Sundhedsplejen er udfordret og forventer et merforbrug på 0,3 mio. kr. I 2019 finansieres dette indenfor udvalgets øvrige område.

På området Pleje og Omsorg forventes et mindre forbrug på 5,3 mio. kr. Heraf forventes der på kontraktområderne et mindre forbrug på 2,5 mio. kr., svarende til deres overførsler fra 2018. Det forventes således at kontraktområderne driftsmæssigt slutter året i balance. De resterende 2,9 mio. kr. vedrører de øvrige områder i Pleje og Omsorg. Af disse er 1,5 mio. kr. disponerede overførsler til 2020, vedrørende "Stærkere fællesskab og mindre ensomhed", samt udgifter til flytning af Korttidscenter Syd.

For aktivitetsbestemt medfinansiering uden for servicrammen, forventes der et samlet merforbrug på 1,7 mio. kr. Kommunernes medfinansiering er blevet fastfrosset for 2019 på grund af vanskeligheder ved overgang til nyt Landspatientregister. Afregningen er fastsat til den enkelte kommunes budget for 2019. Budgettet anvendes dog forskudt i Tønder Kommune, og omfatter afregningerne for december 2018 til november 2019. Derved opstår der et forventet merforbrug på 1,7 mio. kr.

For Pleje og Omsorg uden for servicrammen, forventes et samlet mindre forbrug på 1,4 mio. kr. Budgetopfølgningen indeholder forslag om tillægsbevillinger vedr. serviceudgifter på i alt 0,1 mio. Der er tale om delvis medfinansiering fra Socialudvalgets område til særlig enkeltsag med 0,7 mio. kr. til politikområde Pleje og Omsorg samt en række mindre justeringer og flytninger.

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG OG FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at budgetopfølgning pr. 30. april 2019 for sundhedsudvalgets område godkendes, og at generelle bemærkninger indgår i den samlede budgetopfølgning for Tønder Kommune.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Budget 2020 - Sundhedsudvalgets område

Beslutningstema

Drøftelse og prioritering af reduktioner, udvidelser og anlæg til budget 2020-2023.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget har den 20. marts 2019 udmeldt følgende rammer for fagudvalgenes budgetarbejde:

- At udarbejde et reduktionskatalog på 1 % af servicerammen. Reduktionsforslag kan tilrettelægges fleksibelt mellem budgetår, politikområder og udvalg og forslagene prioriteres i udvalgene til senere samlet prioritering.
- At udarbejde et udvidelseskatalog på 0,5 % af servicerammen til senere fælles prioritering af den afsatte pulje på 4,1 mio. kr.
- At håndtere eventuelle "lokale" udfordringer inden for fagudvalgets egen serviceramme.
- At komme med forslag til akutte anlæg, hvor der foreligger et påbud, eller hvor der eksisterer en anlægsudfordring i et af de eksisterende projekter på investeringsoversigten.
- At kvalificere udgiftsfordelingen mellem årene 2019-2022 på de enkelte anlægsprojekter i den nuværende investeringsplan, efter oplæg fra chefkonsulenten på anlægsområdet.

Der er vedlagt oplæg til reduktionsforslag og udvidelsesforslag på baggrund af udvalgets drøftelse på udvalgsmødet i maj måned. Endvidere er der vedlagt forslag til revideret udgiftsfordeling vedrørende anlægsprojekter.

Udvalgets oplæg vedr. reduktioner, udvidelser og anlæg prioriteres og færdigbehandles på dette udvalgsmøde med henblik på minibudgetseminaret den 27. juni 2018 og den videre budgetproces.

Udvalget skal endvidere drøfte eventuelle budgetudfordringer og tage stilling til, hvordan de kan håndteres indenfor fagudvalgets serviceramme.

KOMMUNALDIREKTØREN INDSTILLER,

at forslag til reduktioner drøftes og prioriteres,
at forslag til udvidelser drøftes og prioriteres,
at forslag til anlægsprojekter drøftes og
at eventuelle udfordringer indenfor fagudvalgets serviceramme drøftes.

BESLUTNING

Følgende reduktionsforslag blev prioriteret:

- Forslag 4: Mindre forbrug klippekort 0,500 mio. kr. i 2020

- Forslag 5: Frikøb af ældreboliger i 2023
- Forslag 7: Genoptræning 0,150 mio. kr. i 2020 og overslagsårene
- Forslag 8: Social rehabilitering 0,100 mio. kr. i 2020 og overslagsårene
- Forslag 9: Sundhedsfremme 0,070 mio. kr. i 2020 og overslagsårene.

Forslag 1,2,3 og 6 reduktion af værdighedsmidler prioriteres ligeledes til reduktionskataloget, men reduktionen nedjusteres forholdstalsmæssigt med samlet 1,0 mio. kr.

Sundhedsudvalget prioriterede udvidelsesforslagene i følgende rækkefølge:

1. KOL-telemonitorering i sygeplejen 0,250 mio. kr.
2. Sundhedspleje i skoler 0,460 mio. kr.
3. Ophævelse af delt ledelse 0,400 mio. kr.
4. Styrkelse af rehab-teamet 0,830 mio. kr.

Handleplan Visions- og Strategiplan - Røgfri fremtid

Beslutningstema

I denne sag skal der træffes beslutning om den reviderede handleplan vedr. initiativet "Røgfri Fremtid – På vej mod en røgfri generation af unge i 2030", som led i implementeringen af Visions- og Strategiplanen. Handleplanen er en revidering af den tidligere fremsendte handleplan "Vi kvitter tobakken".

Historik

Tønder Kommunes Visions- og Strategiplan 2018-2022 blev godkendt i Kommunalbestyrelsen den 31. maj 2018. Planen sætter retning for den udvikling, som Kommunalbestyrelsen ønsker i perioden. Kommunalbestyrelsen har i beslutningsprocessen lagt vægt på, at der skal være konkrete mål for indsatserne i planen, og at der skal ske involvering af interessenter.

I det konkrete arbejde med implementering og målfastsættelse af indsatser i Visions- og Strategiplanen, har Sundhedsudvalget udarbejdet handleplaner for de indsatser, der for udvalgets område relaterer sig til planen. I forhold til Sundhedsudvalgets fokusområde relaterer det sig til målsætningen fra Visions- og Strategiplanen, om at i 2022 ønsker vi, at vi er lykkedes med at forbedre sundhedsprofilen.

Sundhedsudvalget har haft indsatsen omkring rygning, som høj prioritet. Det både i forhold til at sikre en røgfri fremtid for unge, og hjælpe borgere, som ønsker at stoppe med at ryge. Sundhedsudvalgets prioriterede den 3. december 2019 to handleplaner "Vi kvitter tobakken" og "Røgfri skoletid". De to handleplaner skal ses som en sammenhængende indsats.

Kommunalbestyrelsen har den 28. februar 2019 besluttet, at godkende forslaget om "Røgfri skoletid", og samtidig blev forslaget "Vi kvitter tobakken" sendt tilbage til fornyet behandling i Sundhedsudvalget. Vi kvitter tobakken havde fokus på indsatsen med at forebygge rygning og hjælpe flere til rygestop.

Sagsfremstilling

Initiativet "Vi kvitter tobakken" i Sundhedsudvalgets handleplan er nu blevet revideret, da initiativet i første omgang blev sendt retur til Sundhedsudvalget. Initiativet er nu revideret under titlen "Røgfri Fremtid – På vej mod en røgfri generation af unge i 2030". Det nye i initiativet er, at fokus i særlig grad rettes mod, at færre unge begynder med at ryge, og at flere unge kvitter tobakken. Initiativet tilrettelægges i et udvidet samarbejde med skoler, ungdomsuddannelser og foreningslivet i Tønder Kommune.

Regionerne har øget fokus på rygning i forbindelse med patienternes kontakt med sygehusvæsenet. Det er i den forbindelse besluttet, at alle patienter på Sygehus Sønderjylland (SHS), som udgangspunkt skal spørges ind til deres rygevaner efter sommerferien 2019. Hvis patienten ønsker det, sendes en henvisning fra sygehuset til rygestoptilbud i patientens bopælskommune. På baggrund af erfaringerne fra Sygehus Lillebælt, der startede op på denne praksis i 2018, kan der forventes mere end en fordobling af borgere, der ønsker at modtage rygestoptilbud. Handleplanen "Røgfri Fremtid – På vej mod en røgfri generation af unge i 2030" skal derfor være med til at understøtte, at vi kan hjælpe de borgere, der bliver henvist fra sygehusene til et rygestoptilbud.

Formålet med initiativet:

- At udvikle og afprøve nye indsatser, der skal være med til at forebygge, at børn og unge begynder med at ryge.
- At iværksætte tilbud, der kan motivere flere unge rygere til at kvitte rygning og snustobak.
- At understøtte målet i partnerskabet med Kræftens Bekæmpelse og Trygfonden, hvor det er målet i 2030, at ingen børn og unge ryger.
- At understøtte røgfri fremtid på folkeskoler og ungdomsuddannelser i Tønder Kommune.
- At hjælpe henviste borgere fra sygehusene med et rygestoptilbud.

I Region Syddanmark er andelen, der ryger, i aldersgruppen mellem 16-24 år ca. 16,1 % jf. Sundhedsprofilen 2017. Andelen af daglige rygere i Tønder Kommune ligger generelt over gennemsnittet for Region Syddanmark. I 2017 var der 20,1% daglige rygere i Tønder Kommune og 18,7% i Region Syddanmark.

I den ny Sundhedsaftale mellem regionen og kommunerne i Syddanmark, er det målet at reducere andelen af unge rygere mellem 16-24 år, så der i 2023 maksimalt er 10 % i målgruppen, der ryger. 8 ud af 10 dagligrygere i Danmark er startet inden, de er fyldt 18 år. Stort set ingen begynder at ryge, efter de er fyldt 20 år. 12 % af gymnasieeleverne og 37 % af erhvervsskoleeleverne ryger dagligt. Når "festrygere" tælles med, ryger halvdelen af de unge uanset ungdomsuddannelse.

På ungdomsuddannelserne starter en del af de unge med at ryge. Det er her særligt fællesskaberne omkring rygning, der gør det attraktivt. Rygning bliver for de unge på skolerne en "nem" vej til et fællesskab. Et dansk projekt har vist, at styrkelse af fællesskaber og sociale relationer er med til at forebygge, at elever blive daglige rygere. Det hjælper ikke for elever, der allerede er daglige rygere, da skal man have fokus rettet mod rygeforebyggende rammer og på tilbud til de elever, der ønsker at få hjælp til rygeophør.

Dette initiativs handleplan under Visions- og Strategiplanen skal derfor have to fokusområder:

Fokusområde 1: Vi skal med initiativet understøtte, at der udvikles og implementeres rygeforebyggende initiativer i folkeskolen, på ungdomsuddannelserne og for unge i foreningslivet. I samarbejde med eksempelvis Kræftens Bekæmpelse, skoler, forældre- og elevrepræsentanter skal der udvikles og afprøves nye indsatser og aktiviteter, så færre unge motiveres til at komme ud at ryge i pauserne. Vi skal også have fokus på nye måder, at bringe viden om skadesvirkningerne ved rygning i spil over for de unge. Det kan være ved at udvikle inspirationsmateriale, så lærerne i folkeskolen kan bringe viden om rygning og snustobak ind som en mere integreret del af undervisningen i eksempelvis fysik og biologi.

Der skal arbejdes med at understøtte, at rygning og snustobak ikke bliver en del af fællesskabet når de unge dyrker sport.

Fokusområde 2: Vi skal med initiativet understøtte rygeforebyggende rammer og hjælpe til rygeophør. Det kunne eksempelvis være hjælp til, at der indføres røgfri skoletid på både folkeskoleområdet og ungdomsuddannelserne.

Et vigtigt element er også at hjælpe de unge, der er motiveret for rygeophør. Denne hjælp skal tilrettelægges meget fleksibelt og i samarbejde med de unge. Det kan være en individuel indsats eller eksempelvis gruppeforløb for de unge på ungdomsuddannelserne eller på virksomhederne.

Der vil i samarbejde med ungdomsuddannelserne og foreningslivet blive iværksat forskellige typer af initiativer / kampagner målrettet unge – eksempelvis, at en uddannelsesinstitution eller et fodboldhold kvitter smøgerne. Der skal også udvikles indsatser, hvor rygeophør kombineres med motionsvejledning, så vægtøgning ved rygeophør nemmere forebygges.

En indsats vil også være hjælp til rygestoptilbud til henviste borgere fra sygehusene.

I Tønder Kommune er der i alt 130 borgere, som i 2018 har deltaget i et af Tønder Kommunes rygestopkurser. Kurserne gennemføres blandt andet i et samarbejde med apotekerne. Det er målet, at initiativerne skal bidrage til, at antallet af borgere, der deltager på rygestopkurser øges til 200 i 2019 og 300 i 2020, og 300 i 2021.

Sagen har været behandlet i Direktionen den 23. maj 2019.

FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at handleplanen "Røgfri Fremtid – På vej mod en røgfri generation af unge i 2030" videresendes, med henblik på ansøgning fra puljen for Visions- og Strategiplanen, og at der søges om 0,200 mio. kr. til handleplanen i 2019 og 0,550 mio. kr. i både 2020 og 2021.

BESLUTNING

Sagen sendes som ansøgning til puljen for Visions- og Strategiplanen.

Handleplan Visions- og Strategiplan - Behandlingstilbud hos CSM Syd

Beslutningstema

I denne sag skal der tages stilling til handleplanen "Behandlingstilbud hos CSM Syd", og om denne skal videresendes med anbefaling med henblik på ansøgning fra puljen for Visions- og Strategiplanen.

Historik

Tønder Kommunes Visions- og Strategiplan 2018-2022 blev godkendt i Kommunalbestyrelsen den 31. maj 2018. Planen sætter retning for den udvikling, som Kommunalbestyrelsen ønsker i perioden. Kommunalbestyrelsen har i beslutningsprocessen lagt vægt på, at der skal være konkrete mål for indsatserne i planen, og at der skal ske involvering af interessenter. På Kommunalbestyrelsesmødet den 28. februar 2019 blev de første handleplaner til implementering af Visions- og Strategiplanen godkendt.

Sagsfremstilling

I det konkrete arbejde med implementering og målfastsættelse af indsatser i Visions- og Strategiplanen, er der udarbejdet et forslag til en tværgående handleplan for Socialudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget og Sundhedsudvalget. Handleplanen tager både udgangspunkt i målsætningen i 2022, at vi er lykkedes med at forbedre sundhedsprofilen, og at andelen af borgere udenfor arbejdsmarkedet er faldet markant.

Denne handleplan omfatter et samarbejde med Center for Seksuelt Misbrugte Syd (CSM Syd). I forbindelse med satspuljen er der blevet oprettet tre Centre for Seksuelt Misbrugte tilbage i 2012 (senfølgecentre), som tilbyder rådgivning og behandling til personer, der har været udsat for seksuelle overgreb i barndommen og lider af senfølger heraf. Det nærmeste center for borgere i Tønder Kommune er CSM Syd, der har en afdeling placeret i Vojens. Der er aktuelt en venteliste på ca. 2,5 år - 3 år til behandling. Den 29. april 2019 var der 4 borgere fra Tønder Kommune på venteliste til tilbuddet.

Med denne handleplan tilføres CSM Syd ekstra ressourcer, så deres kapacitet udvides. Tønder Kommune får 5 faste pladser i samarbejdsperioden. På den måde kan der foretages en opprioritering af borgere fra Tønder Kommune på ventelisten hos CSM Syd i Vojens.

Formålet med initiativet:

At hjælpe borgere, med senfølger efter seksuelt misbrug, til at bevare eller opnå tilknytning til arbejdsmarkedet.

At hjælpe udsatte borgere, som efter gentagne psykiatriske og socialpædagogiske tilbud har et særligt behov for behandling af senfølger efter seksuel misbrug.

At borgere med senfølger hurtigt kommer i behandling, så ressourcer understøttes og udvikles i forhold til familie, sociale relationer, uddannelse og arbejde.

Målgruppen for opprioritering på ventelisten er udsatte borgere med særlige sociale problemer;

- hvor tilbuddet kan hjælpe borgen til at bevare eller opnå tilknytning til arbejdsmarkedet, og/eller

- som efter gentagne psykiatriske tilbud og socialpædagogiske tilbud har et særligt behov for behandling af senfølger efter seksuel misbrug, og
- er optaget eller bliver optaget på ventelisten til behandling hos CSM Syd (En vurdering der foretages alene hos CSM Syd).

Indtaget vil løbende blive fulgt, og der kan være behov for at begrænse målgruppen yderligere.

Opprioriteringen betyder, at nogle borgere kan hjælpes i gang med tilbuddet hurtigere end normalt.

Samarbejdet løber fra 1. september 2019 til og med 31. december 2021. Der vil blive udarbejdet en evaluering af handleplanen medio 2021, der skal anvendes til beslutning om eventuelt videreførelse af indsatsen.

Sagen behandles sideløbende på fagudvalgsmøderne i Socialudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget og Sundhedsudvalget i juni 2019 - med henblik på ansøgning til puljen under Visions- og Strategiplanen 2018-2022. Ansøgningen behandles i forbindelse med den nye runde i forligskredsen i efteråret 2019.

DIREKTØR FOR SOCIAL, ARBEJDSMARKED OG SUNDHED INDSTILLER,

at handleplanen "Behandlingstilbud hos CSM Syd" videresendes, med anbefaling med henblik på ansøgning fra puljen for Visions- og Strategiplanen, at der søges om 0,100 mio. kr. til handleplanen i 2019 og 0,300 mio. kr. i både 2020 og 2021.

BESLUTNING

Sagen oversendes som ansøgning til puljen for Visions- og Strategiplanen.

Projekt "Fremtidssikring af Sundhedshuset i Toftlund" - Anlægssag

Beslutningstema

I denne sag skal der tages beslutning om udvidelse af Sundhedshuset i Toftlund med bygningen på Danavej 17, som led i fremtidssikringen af Sundhedshuset.

Sagsfremstilling

Sundheds- og Ældreministeriet har i maj 2019 givet tilsagn om 2,390 mio. kr. til fremtidssikring af Sundhedshuset i Toftlund.

Med projektet bliver Tønder Kommunes bygning på ca. 250 m² på Danavej 17 istandsat, så der frigøres flere lokaler til Sundhedshuset i Toftlund, der kan lejes ud til sundhedsaktører. Lokalerne på Danavej 17 bliver så fremadrettet en del af Sundhedshuset i Toftlund. Bygningen står i dag tom, og har senest været lejet ud til danskundervisning for integrationsborgere.

Projekt "Fremtidssikring af Sundhedshus Toftlund" skal blandt andet være med til at understøtte de praktiserende lægers muligheder, for at udvide deres lokaler i Sundhedshuset i takt med, at opgaverne for almen praksis ændres. Den ene praksis har allerede ansat yderligere personale – helt specifikt sygeplejersker, og har nået grænsen for yderligere ekspansion i de givne rammer.

Der er allerede kommet mange nye opgaver til de praktiserende læger siden etablering af Sundhedshuset i Toftlund, som eksempelvis kronikeromsorg, og et stigende behov for undersøgelser. Fokus i det nære- og sammenhængende sundhedsvæsen, er at flere opgaver fremadrettet kan løses i borgerens nærområde. Det vil også afspejle sig i de kommende sundhedsreformer, hvor der kan forventes, at flere opgaver flyttes ud til de praktiserende læger og de kommunale sundhedstilbud. Udvidelsen af Sundhedshuset i Toftlund hænger sammen med udmøntningen af Tønder Kommunes Sundhedspolitik.

Formålet med udvidelsen af Sundhuset i Toftlund

- At skabe den nødvendige nærhed og tryghed for de borgere i Region Syddanmark, der bor i Toftlund området, og som har langt til nærmeste specialiserede sygehusfunktion.
- At skabe rum for udvikling af almen praksis i Sundhedshus Toftlund i takt med, at opgaverne for almen praksis ændres, og der bliver brug for yderligere personale og lokaler.
- At skabe rum for uddannelseslæger, som led i arbejdet med at sikre den fremtidige lægedækning i området.
- At skabe rum for sammenhængende borgerrettede sundhedssamarbejder på tværs af region, kommune og almen praksis, som led i udviklingen af det nære sundhedsvæsen.

Projektet skal være med til at fremtidssikre Sundhedshus Toftlund ved at udvide antallet af lokaler tilknyttet Sundhedshus Toftlund, så der bliver muligt at tilgodese

- De praktiserende lægers behov for lokaleudvidelse til øget personale og uddannelseslæger på kort og længere sigt.
- Den privatpraktiserende statsautoriseret fodterapeuts behov for lokaleudvidelse.
- Flere lokaler til sundhedsfremme tilbud som eksempelvis, sundhedssamtaler, rygestopforløb, sundhedsklinik for børn og familie, kostvejledning og samarbejde med patientforeninger og lignende.
- Lokaler til regionale tilbud i Sundhedshuset, som eksempelvis Aktiv Patientstøtte.

Projektet vil samtidig tilgodese samarbejdet med patientforeninger, frivillige og regionale tilbud, som eksempelvis Aktiv Patientstøtte. Det er målet, at der skal være mulighed for lokaler, til at en eventuel speciallæge kan have satellitkonsultation i Sundhedshuset, som led i udviklingen af det nære sundhedsvæsen.

Tønder Kommune etablerede i samarbejde med Region Syddanmark Sundhedshuset på Danavej 15 i Toftlund i 2015/2016. Det samlede areal til Sundhedshuset udgør ca. 1.850 m², hvoraf 600 m² inkl. depot er placeret i kælder/parterre.

Sundhedshuset i Toftlund har i dag to almene praksis med i alt 5 praktiserende læger, en privatpraktiserende psykolog, en statsautoriseret fodterapeut, kommunal sygeplejeklinik, indmødested for sygeplejen og hjemmeplejen i området omkring Toftlund, genoptræning, Selvhjælp Sydvest. Derudover deler sundhedsplejen, sundhedsafdelingen, socialpsykiatrien og misbrugscenteret lokaler i bygningen.

Der udarbejdet en projektbeskrivelse med byggeprogram, der også indeholder anlægsbudget og tidsplan. Projektet igangsættes efter beslutning i Kommunalbestyrelsen med henblik på projektet er gennemført juni 2020.

Sagen har været behandlet i direktionen den 29. maj 2019. Direktionen præciserer, at projektet skal holdes udgiftsneutralt.

FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at projektbeskrivelsen med byggeprogram godkendes,
 at der meddeles en anlægsbevilling på 2,390 mio. kr. til projekt fremtidssikring af Sundhedshuset i Toftlund og en anlægsindtægtsbevilling på -2,390 mio. kr.,
 at der i hvert af årene 2019 og 2020 afsættes og frigives rådighedsbeløb på 1,195 mio. kr. i udgift og 1,195 mio. kr. i indtægt,
 at borgmesteren bemyndiges til efterfølgende at godkende licitationsresultatet for anlægsprojektet inden for den givne bevilling,
 at der inddrages en repræsentant fra Handicaprådet i forhold til tilgængelighed i bygningen på Danavej 17 i Toftlund
 at sagen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Indstillingen anbefales.

Forberedelse af dialogmøde med Områdeleder for Sundhed og Integration

Beslutningstema

I denne sag skal Sundhedsudvalget beslutte, hvilke emner på sundhedsområdet de vil drøfte med Områdeleder for Sundhed og Integration på næste dialogmøde.

Sagsfremstilling

Der er planlagt dialogmøde med Områdeleder for Sundhed og Integration kl. 15.00 den 12. august 2019.

Områdelederen foreslår følgende emner til mødet:

- Status på overtagelsen af patientuddannelser på KOL og diabetes.
- Status på implementering af forløbsprogram for borgere med hjertesygdomme.
- Nyt koncept for jobrettet sundhed i samarbejde mellem jobcenteret og sundhedsafdelingen.
- Status 1 år efter ny lov om frit valg på genoptræningsområdet.
- Nudging begrebet som en del af sundhedsindsatsen.

FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at Sundhedsudvalget godkender ovenstående emner til dialogmødet, og
at Sundhedsudvalget drøfter om de ønsker yderligere emner til dialogmødet.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt. Sundhedsudvalget har ingen yderligere emner til dialogmødet.

Fordeling af § 79 midler forår 2019

Beslutningstema

Denne sag har været forelagt Sundhedsudvalget til behandling på Sundhedsudvalgsmødet den 6. maj 2019, punkt 17.

Indstillingen blev godkendt.

Sagen forelægges igen, da punktet ved en procedurefejl blev forelagt som lukket punkt, hvor det jf. gældende retningslinier skal forelægges som åbent punkt.

Sagen forelægges til orientering.

Historik

I efteråret 2018 godkendte Sundhedsudvalget nye retningslinjer og procedure for behandling af ansøgninger om tilskud jf. § 79. Det blev besluttet, at forvaltningen udarbejder indstilling om fordeling af tilskudsmidlerne. Forvaltningens indstillinger sendes til høring i Ældrerådet og i Handicaprådet forud for Sundhedsudvalgets afgørelse.

Der er to årlige ansøgningsrunder til denne tilskudspulje. En runde i foråret og en runde i efteråret.

Sagsfremstilling

Der er modtaget rigtig mange ansøgninger til denne runde - i alt 51 ansøgninger, som forvaltningen indstiller til behandling efter retningslinjerne for tilskud jf. § 79. Der er samlet ansøgt om 672.339 kr. og forvaltningens indstilling indebærer en samlet uddeling på i alt 320.516 kr.

Forvaltningens indstillinger har været sendt til høring i både Handicaprådet og i Ældrerådet.

Høringssvar fra begge råd vedlægges som bilag.

Forvaltningen indstiller i den vedlagte oversigt 41 ansøgninger til tilskud, otte ansøgninger til at modtage afslag og at to ansøgninger afventer behandling til efteråret 2019.

Blandt ansøgerne var der ansøgninger fra 16 forskellige efterlønsklubber og pensionistforeninger, som hovedsagligt søger om tilskud til deres generelle sociale aktiviteter og til lokaleleje. Derudover er der ansøgninger fra ældreaktivitetscentre til bl.a. befordring af ældre med et spinkelt netværk og til nye initiativer. Endvidere søges tilskud til motionsaktiviteter, indkøbsordninger, aktiviteter på plejecentre, cafétilbud og IT-undervisning. Det store antal ansøgninger betyder, at kun ganske få ansøgere, kan få det beløb, som de søger om. Alle foreninger har mulighed for at søge igen i efteråret.

Ansøgningerne er behandlet jf. kommunens retningslinjer for tilskud jf. § 79. Forvaltningen har på baggrund af hver enkelt ansøgning foretaget en individuel konkret vurdering, hvor blandt andet formålet, målgruppen for aktiviteten, foreningens formue, medlemstal og brugerbetaling har været opmærksomhedspunkter i forhold til vurderingen af ansøgningen. Der har især været fokus på, om de ansøgte aktiviteter har en fortløbende karakter, som har et forebyggende og aktiverende sigte.

ØKONOMI

På kommunens budget for 2019 er der i alt afsat 691.000 kr. på puljen til uddeling af midler jf. § 79. Heraf er 229.000 kr. reserveret til kommunens fem aktivitetscentre for +60 årige borgere, førtidspensionister samt borgere under 60 år, som står udenfor arbejdsmarkedet. Disse midler har forvaltningen udbetalt i januar. Det resterende budget lyder derefter på 462.100 kr. og

forvaltningens indstilling på 320.516 kr. betyder, at der vil være 141.584 kr. tilbage til efterårets runde.

Lovgrundlag

§ 79 i lov om social service

FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at sagen tages til efterretning, idet udvalget har godkendt sagen på Sundhedsudvalgsmødet den 6. maj 2019, Punkt 17.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Fremtidig plejeboligkapacitet i Tønder Kommune

Beslutningstema

Sundhedsudvalget skal i denne sag tage stilling til den fremtidige plejeboligkapacitet i Tønder Kommune.

Historik

Kommunalbestyrelsen besluttede i september 2018, at der som en opfølgning på sektorplanen på ældreområdet skal tages stilling til Tønder Kommunes plejeboligkapacitet.

På Sundhedsudvalgets møde den 1. april 2019 var der en temadrøftelse om den fremtidige plejeboligkapacitet. Temadrøftelsen tog udgangspunkt i sektorplanen for ældreområdet og det faktum, at Korttidscenter Syd flytter fra Leos Plejecenter til Tønder Sygehus i januar 2020 som en del af Samdrift Tønder.

Sektorplanen konkluderer, at der på nuværende tidspunkt ikke er et behov for flere plejeboliger. Derudover konkluderer sektorplanen, at det forventede plejeboligbehov vil falde, hvis der sættes ind med en styrkelse af hjemmeplejen, hvilket blev besluttet i forbindelse med vedtagelse af kvalitetsstandarden for personlig pleje og praktisk hjælp for 2019.

Sagsfremstilling

Der er på nuværende tidspunkt tre ting, der skal tages stilling til i forbindelse med den fremtidige kapacitet af plejeboliger:

1. Hvad skal der ske med korttidscenterboligerne på Leos Plejecenter, når Korttidscenter Syd flytter til Tønder Sygehus i januar 2020?
2. Skal konverteringen af almindelige plejeboliger til midlertidige demensboliger på Toftegården fortsætte, til der er de 16 midlertidige demensboliger, som oprindeligt var målet?
3. Kommunalbestyrelsen har september 2018 besluttet, at der skal oprettes et plejeboligtilbud til ældre udviklingshæmmede i et eksisterende plejecenter, hvor skal det være?

Leos Plejecenter

Der bliver 11 tomme plejeboliger i hovedbygningen på Leos Plejecenter, når Korttidscenter Syd flytter ud i januar 2020. Der er ikke inden for Pleje og Omsorgs nuværende budget mulighed for at tage boligerne i brug som permanente eller midlertidige plejeboliger, da dette kræver, at boligerne tildeles økonomi til aktivitet og personale. Der er heller ikke mulighed for afholdelse af tomgangshusleje til boligerne inden for Pleje og Omsorgs nuværende budget, da det nuværende korttidscenters huslejbudget skal bruges på Tønder Sygehus.

Samtidig står en del af Leos Plejecenter (Bargumsvej 4a og 4b) overfor et renoveringsbehov. Renoveringsbehovet vedrører på kort sigt tag og kviste og på lidt længere sigt udskriftning af vinduer og døre på bygningens vest-side. Dertil kommer, at boligerne på Bargumsvej 4a og 4b er vurderet som ikke-demensegnede.

Forvaltningen har følgende løsningsforslag:

De 12 plejeboliger på Bargumsvej 4a og 4b frikøbes og nedrives, og der etableres plejeboliger i hovedbygningen på Leos Plejecenter i det nuværende korttidscenter.

Løsningsforslaget vil betyde, at der skal være en proces i forhold til flytning af beboerne fra Bargumsvej 4a og 4b til hovedbygningen på Leos Plejecenter. Ligeledes vil det kræve en omplacering af de midlertidige plejeboliger i Tønder området.

Demensboliger Toftegården

I forbindelse med vedtagelsen af en ny budgetmodel for plejecentre i november 2016, besluttede Kommunalbestyrelsen, at oprette 16 midlertidige boliger til demente på Toftegården. I februar 2018 var ni permanente boliger konverteret til midlertidige boliger til demente. Ventelisten til permanente plejeboliger havde i et års tid været stigende, og Kommunalbestyrelsen besluttede derfor, at man fremadrettet skulle tage hensyn til den samlede venteliste til plejeboliger, før man konverterede flere permanente plejeboliger til midlertidige demensboliger. Der er fortsat ni midlertidige demensboliger på Toftegården, da det ikke har været muligt at konvertere flere af de permanente boliger af hensyn til ventelisten.

Samtidig viser sektorplanen for ældreområdet, at Tønder Kommune har mange midlertidige plejeboliger set i forhold til sammenligningskommunerne. Kommunernes Landsforenings Konsulentvirksomhed (KLK) vurderer i sektorplanen, at niveauet af midlertidige boliger er passende, og at det er en klog og fremsynet disposition at have relativt mange midlertidige boliger, da de kan være med til at forebygge plejeboligbehovet.

Endelig har ventelisten til Toftegården i en periode været stigende og ligger pt. løbende på ca. fire personer på de højt prioriterede venteliste. Dette på trods af at behovsfremskrivningen i sektorplanen viser, at der skulle være en overkapacitet af plejeboliger i Toftlund.

Forvaltningen har følgende løsningsforslag:

Forvaltningen foreslår, at der ikke konverteres flere permanente plejeboliger til midlertidige demensboliger, og at man eventuelt kan tage konverteringen op til fornyet beslutning igen om 2-5 år.

Plejeboliger til ældre udviklingshæmmede

Kommunalbestyrelsen besluttede den 27. september 2018, at der skal oprettes et tilbud med seks pladser til ældre udviklingshæmmede i Pleje og Omsorgs regi.

Forvaltningen har følgende løsningsforslag:

Det videre arbejde med afdækning af juridiske forhold og potentielle borgere til tilbuddet tager afsæt i, at pladserne til de ældre udviklingshæmmede placeres på Hjørnegården.

ØKONOMI

Der er i investeringsoversigten til budget 2019 afsat 3,043 mio. kr. under anlæg til udmøntning af sektorplanen i hvert af årene 2019, 2020 og 2021.

Leos Plejecenter

Den forventede investering, til frikøb af bygningerne Bargumsvej 4a og 4b, er på baggrund af oplysninger fra Kommunekredit 6,880 mio. kr. Beløbet omfatter delvis indfrielse af støttede indeksslån samt beboerindskud. Denne udgift vil kunne afholdes som finansforskydning uden at belaste anlægsrammen. Kommunens likviditet reduceres dog med beløbet.

Hertil kommer der en anlægsudgift til nedrivning samt genetablering af den del af bygningsmassen, der har været sammenbygget med Bargumsvej. Teknisk forvaltning, Ejendomme, har i et overslagsbudget kalkuleret udgifterne til 1,595 mio. kr. Denne anlægsudgift kan finansieres af det afsatte beløb til anlæg til udmøntning af sektorplanen.

Den samlede investering udgør således 8,475 mio. kr.

Hvis boligerne i hovedbygningen ikke anvendes, vil der opstå udgifter til tomgangshusleje på 0,974 mio. kr. årligt.

Set fra en investeringstankegang vil investeringen på 8,475 mio. kr. være tilbagebetalt efter 8,7 år og give en årlig forrentning på 11,5%.

Der henvises til vedlagte bilag af 29. maj 2019 med mere detaljerede oplysninger.

Demensboliger Toftegården og Plejeboliger til ældre udviklingshæmmede

Der er ikke økonomiske konsekvenser vedr. demensboliger på Toftegården eller plejeboliger til ældre udviklingshæmmede.

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at den nuværende plejeboligkapacitet fastholdes med udgangspunkt i sektorplanens konklusioner,

at forvaltningens løsningsforslag vedrørende Leos Plejecenter, Toftegården og ældre udviklingshæmmede, som er præsenteret i sagsfremstillingen godkendes,

at der i budget 2020 indarbejdes en finansforskydning på 6,880 mio. kr. til frikøb af boliger samt et anlægsprojekt på 1,595 mio. kr. til nedrivning af Bargumsvej 4a og 4b med samtidig reduktion af de afsatte anlægsbeløb til udmøntning af sektorplanen,

at sagen sendes til høring i Ældrerådet og FagMED Pleje og Omsorg, og

at sagen herefter behandles i Sundhedsudvalget inden den videresendes til endelig beslutning i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Indstillingen anbefales, dog med bemærkning om, at Sundhedsudvalget ønsker en særskilt sag vedrørende placering af plejeboligtilbud til ældre udviklingshæmmede.

Statistik fra Ankestyrelsen 2018

Beslutningstema

Ankestyrelsen har fremsendt statistik på social- og beskæftigelsesområdet for 2018. Statistikken viser, hvor mange klagesager Ankestyrelsen har behandlet for Tønder Kommune i perioden. Statistikken fremlægges til orientering for udvalget.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsens statistik viser, at Styrelsen samlet set har modtaget 198 klagesager over kommunens afgørelser i 2018. I samme periode har Ankestyrelsen afgjort 190 sager vedrørende Tønder Kommune. Til sammenligning behandlede Ankestyrelsen i 2017 208 klagesager på social- og beskæftigelsesområdet vedrørende Tønder Kommune.

I 2018 har Ankestyrelsen behandlet i alt 68 klager på Servicelovens område, som dækker Sundhedsudvalgets og Socialudvalgets områder.

Ankestyrelsen har ud af de 68 klager efter Serviceloven behandlet 11 sager på Sundhedsudvalgets område. De 11 sager vedrører 11 forskellige borgere på følgende områder:

- Hjemmehjælp, § 83 - en klage
- Afløsning og aflastning § 84 - en klage
- Hjælpebidler, § 112 - otte klager
- Forbrugsgoder, § 113 - en klage.

Af de 11 sager, er

- To blevet hjemvist
- Otte blevet stadfæstet
- En blevet ændret/ophævet

Hvis en sag er blevet ændret/ophævet af Ankestyrelsen, betyder det, at Ankestyrelsen har ændret eller ophævet kommunens afgørelse. Det er en sag om hjemmehjælp, der er blevet ændret af Ankestyrelsen, idet Ankestyrelsen vurderede, at borgeren havde ret til mere praktisk hjælp til rengøring, end Tønder Kommune havde bevillet. Tønder Kommune er dermed forpligtet til at yde den hjælp, som Ankestyrelsen har vurderet er tilstrækkeligt.

De to sager, der er blevet hjemvist, vedrører hjælpebidler (en sag) og forbrugsgoder (en sag). At en sag er blevet hjemvist betyder, at sagen er blevet sendt tilbage til kommunen, der skal behandle sagen og træffe afgørelse en gang til. Det kan være fordi, Ankestyrelsen mener, at der er tale om

alvorlige sagsbehandlingsfejl, som ikke umiddelbart kan rettes op i klagesagsbehandlingen. Det kan også være, at Ankestyrelsen mener, at der er behov for nye oplysninger, som kommunen skal tage med i en ny afgørelse.

Hvis en sag bliver hjemvist til fornyet behandling i Tønder Kommune, tages sagen op generelt, og der drages læring af hjemvisningen i forhold til andre lignende sager. Myndighedsafdelingen i Pleje og Omsorg gennemgår alle hjemviste sager for at undersøge, om der er tendenser, der giver anledning til at ændre praksis i kommunens sagsbehandling eller afgørelser.

De hjemviste sager er sendt tilbage til kommunen på grund af, at der ikke har været tilstrækkeligt med oplysninger til at kommunen har kunnet træffe sin afgørelse.

De otte sager, der er blevet stadfæstet vedrører områderne hjælpemidler og afløsning og aflastning af ægtefælle eller andre nære pårørende. En stadfæstelse betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.

Omgørelsesprocenten er andelen af klager, der enten ændres eller hjemvises i forhold til andelen af alle klager eksklusiv de afviste/bortfaldne klager. Omgørelsesprocenten ligger på Servicelovens område på 25 % i Tønder Kommune og på 36 % på landsplan. For Sundhedsudvalgets område ligger den på 27 % i 2018. I 2017 lå omgørelsesprocenten på 20 %. Der var her blevet behandlet 13 klagesager i perioden.

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at Ankestyrelsens statistik tages til efterretning,
at Pleje og Omsorg gennemgår de hjemviste og ændrede sager med henblik på læring, og
at sagen sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Opkrævning af egenbetaling for kost og servicepakker på kommunale akutpladser

Beslutningstema

Sundhedsudvalget orienteres i denne sag om præcisering af regler for opkrævning af egenbetaling på kommunale akutpladser og Tønder Kommunes tilbagebetaling af allerede opkrævede beløb.

Historik

I Finansloven for 2019 fremgår det, at kommunerne skal ophøre med at opkræve egenbetaling for borgere på de kommunale akutpladser. Bekendtgørelsen, som præciserer reglerne på området, er trådt i kraft den 28. februar 2019. Der er efterfølgende kommet en vejledning på området.

Sagsfremstilling

Fra udmeldingen i Finansloven kom og til vejledningen er blevet udgivet, har der været usikkerhed om, hvordan man skal definere en kommunal akutplads. Det er nu blevet klart, at en kommunale akutplads er et ophold i en midlertidig bolig på et plejecenter eller et korttidscenter, hvor den primære ydelse til borgeren er særlige sygeplejefaglige indsatser, som beskrevet i Sundhedsstyrelsens kvalitetsstandard for kommunale akutfunktioner.

Det er op til den enkelte kommune, om man vil organisere sin kommunale akutfunktion som et udkørende team eller som akutpladser eller begge dele. I Tønder Kommune har man valgt, at organisere den kommunale akutfunktion som et udkørende akutteam. Tønder Kommune har altså ingen akutpladser.

I langt hovedparten af de midlertidige ophold, der hvert år er i Tønder Kommunes 37 midlertidige plejeboliger, er den primære ydelse hjælp og pleje eller aflastning efter Serviceloven. Der er fortsat lovhjemmel til at opkræve egenbetaling for kost og servicepakker i forbindelse med disse ophold. I enkelte af de midlertidige ophold vil den primære ydelse dog være særlige sygeplejefaglige indsatser efter Sundhedsstyrelsens kvalitetsstandard for kommunale akutfunktioner. I forbindelse med disse ophold, som kan sidestilles med en akutplads, vil der ikke kunne opkræves egenbetaling for kost og servicepakker. Denne differentiering betyder, at visitationen skal være ekstra opmærksomme på årsagen til det midlertidige ophold, når de visterer borgeren hertil.

Tilbagebetaling

Sundheds- og Ældreministeriet har fastlagt, at der skal ske tilbagebetaling for 2018 til de borgere, der fejlagtigt er blevet opkrævet egenbetaling for kost og servicepakker i midlertidige ophold, hvor den primære ydelse har været en særlig sygeplejefaglig indsats. Tønder Kommune er derfor påbegyndt en gennemgang af alle de borgere, der har modtaget et midlertidigt ophold i 2018.

ØKONOMI

Taksten for kost og servicepakker ved et midlertidigt ophold er i 2019 131 kr. pr. døgn. Det anslås, at den mistede indtægt ved egenbetaling maksimalt vil udgøre 50.000 kr. pr. år.

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Afrapportering om læring af utilsigtede hændelser 2018

Beslutningstema

Orientering fra Pleje og Omsorg om arbejdet med læring af utilsigtede hændelser i 2018.

Historik

Pr. 1. september 2010 blev det lovpligtigt for kommuner at modtage, registrere og analysere utilsigtede hændelser på det kommunale sundhedsområde. Arbejdet med utilsigtede hændelser er et værktøj til at højne sikkerheden for borgerne og dermed tilgodese patientsikkerheden.

Sagsfremstilling

Pleje og Omsorg har udarbejdet en årsrapport for de utilsigtede hændelser i 2018. Rapporten giver en redegørelse for de utilsigtede hændelser, der har været i 2018 og hvilke tiltag, der er sat i værk for at forebygge lignende utilsigtede hændelser fremadrettet.

Der har i 2017 og 2018 været arbejdet meget med at få medarbejderne i hele Pleje og Omsorg til at rapportere utilsigtede hændelser. Dette har medført en stigning i antal rapporteringer fra 748 i 2017 til 1.073 i 2018.

Langt de fleste utilsigtede hændelser, der rapporteres i Pleje og Omsorg vedrører borgernes medicin. Det kan være, at medicinen er doseret forkert, at medarbejderen ikke får givet borgeren sin medicin, eller at borgeren har fået en anden medicin, end borgeren skulle have haft. De områder, der rapporterer flest utilsigtede hændelser er også de områder, der udleverer mest medicin. I 2018 er der rapporteret 842 utilsigtede hændelser af typen "medicinering". Til sammenligning har Pleje og Omsorg gennemført knap 838.000 besøg vedrørende medicinering i 2018. Det svarer til, at der er rapporteret utilsigtede hændelser i 0,1 % af besøgene. Der er blandt andet igangsat følgende tiltag for at forebygge utilsigtede hændelser i forbindelse med medicinering:

- Kvaliteten i medicinhandling understøttes af e-learning i medicinhandling, som alle medarbejdere i Pleje og Omsorg skal gennemføre.
- Medicintavler på plejecentre giver medarbejderne et fælles overblik over, hvilke borgere, der har fået deres medicin.
- Opgaven med medicingivning er blevet fremhævet på kørelister i hjemmeplejen.

Den næststørste kategori af utilsigtede hændelser i Pleje og Omsorg er "Patientuheld herunder bl.a. fald og brandskader". Der er rapporteret 166 utilsigtede hændelser inden for denne kategori i 2018. I 2018 har der været et særligt fokus på fald på plejecentrene. I den forbindelse har man arbejdet med metoder til at forebygge fald med også med at rapportere alle de fald, der sker, så man kan få viden om årsagerne til faldene.

Der indberettes utilsigtede hændelser i forbindelse med overgangen mellem sygehus og kommune eller kommune og praktiserende læge. Der følges systematisk op på de utilsigtede hændelser, der tilgår Pleje og Omsorg, og læringen bringes med i de tværsektorielle samarbejdsfora. For at højne patientsikkerheden er der blandt andet igangsat følgende tiltag:

- Løbende dialogmøder med de praktiserende læger om blandt andet kommunikation.
- Faste læger på plejecentre, hvor der gives sundhedsfaglig råd og vejledning.
- Aftale med praktiserende læger om årlig medicingennemgang hos alle borgere.
- Der er i SOF Sønderjylland (samarbejde mellem Psykiatrien, Sygehus Sønderjylland og de fire sønderjyske kommuner) igangsat tre projekter, som har fokus på at gøre det lettere at nå hinanden ved at kommunikere på tværs af sektorer ved hjælp af videokommunikation.
- Der gennemføres fagligt ledelsestilsyn i alle enheder i Pleje og Omsorg, hvor overgange internt og eksternt er et af fokusområderne.

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at årsrapporten tages til efterretning, og
at årsrapporten sendes til orientering i Ældrerådet og FagMED Pleje og Omsorg.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Opfølgning på dialogmødet med Ældrerådet

Beslutningstema

Sundhedsudvalget følger i denne sag op på dialogmødet med Ældrerådet.

Sagsfremstilling

Sundhedsudvalget og Ældrerådet afholdte den 6. maj 2019 dialogmøde. Referatet fra dialogmødet er vedhæftet sagen.

På dialogmødet blev aftalt følgende:

- På næste dialogmøde mellem Ældrerådet og Sundhedsudvalget, skal der være et temapunkt om ældre og bevægelse. Joan Ehmsen og Svend Stidsen fra Ældrerådet hjælper med at planlægge punktet sammen med forvaltningen.
- Pleje og Omsorg samarbejder med Ældrerådet og bruger-pårørenderådet på Mosbølparken om at undersøge muligheden for etablering af et fællesrum på Mosbølparken i samarbejde med Skærbæk Boligforening.

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at referatet tages til efterretning, og
at Sundhedsudvalget drøfter, om der er andre punkter fra dialogmødet, der skal følges op på.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning. Sundhedsudvalget havde ikke yderligere punkter, der skulle følges op på.

Strategi for velfærdsteknologi i Pleje og Omsorg - efter høring

Beslutningstema

Sundhedsudvalget skal i denne sag godkende strategi for anvendelse af velfærdsteknologi i Pleje og Omsorg. Strategien sendes efterfølgende til høring i Ældrerådet og FagMED Pleje og Omsorg.

Sagsfremstilling

Pleje og Omsorg er udfordret af en række velkendte strukturelle vilkår. Det drejer sig blandt andet om:

- Den demografiske udvikling.
- Problemer med at rekruttere tilstrækkeligt sundheds- og sygeplejefagligt personale.
- Udviklingen i Det Nære Sundhedsvæsen, hvor kommunerne overtager flere og flere opgaver fra sygehusene.

For at imødegå denne udvikling er det nødvendigt at have fokus på, hvordan man kan varetage pasning og pleje af ældre på en værdig og forsvarlig måde, der samtidig trækker så lidt på personaleressourcerne som muligt. En mulighed for at opnå dette er at arbejde med anvendelse af velfærdsteknologi. I sektorplanen for ældreområdet peger milepæl 5 på, at Tønder Kommune skal arbejde med velfærdsteknologi, som understøtter borgernes behov.

Pleje og Omsorg ønsker at anvende velfærdsteknologi som en af hjørnestenene i den daglige opgaveløsning. For at skabe retning og tydelighed omkring den velfærdsteknologiske indsats er der udarbejdet et udkast til en strategi på området. Der vil efter politisk godkendelse af strategien blive udarbejdet en handleplan for de kommende 1-2 år, som fastlægger de konkrete indsatser. Pleje og Omsorg ønsker at sætte i gang med henblik på at opnå strategiens vision. Strategiens vision lyder:

- Brugen af velfærdsteknologi er en naturlig, anerkendt og integreret del i de daglige indsatser i Pleje og Omsorg - og i samarbejdet med borgere og frivillige.
- Velfærdsteknologi anvendes i alle sammenhænge, hvor det giver mening og værdi. Værdi vurderes i forhold til et - eller flere- af elementerne borger, medarbejder og økonomi.

I Pleje og Omsorg tager arbejdet med velfærdsteknologi udgangspunkt i nedenstående punkter:

- Al anvendelse af teknologi sker med udgangspunkt i definerede behov - ikke i teknologien.
- Der skal være det rette match mellem borger og teknologi.
- Borgere og medarbejdere skal have de nødvendige kompetencer til at anvende teknologien.

- Organisationen skal muliggøre og understøtte implementeringen, blandt andet gennem prioritering af tid og ressourcer samt ledelsesmæssigt fokus og vedholdenhed.
- Fokus skal fastholdes på ændrede/nye arbejdsgange efter implementering af teknologi og på anvendelse af eventuelle gevinster.
- Velfærdsteknologi kan udfordre bestående etiske forståelsesrammer hos såvel borgere, pårørende og medarbejdere. Der kræves fokus herpå og respekt herfor.

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at "Strategi for velfærdsteknologi i Pleje og Omsorg" godkendes,
at strategien sendes til høring i FagMED Pleje og Omsorg og Ældrerådet, og
at strategien herefter sendes til endelig godkendelse i Sundhedsudvalget.

Sundhedsudvalget, 6. maj 2019, pkt. 10:

Indstillingen godkendt.

Allan Skjøth deltog ikke i mødet.

FagMed Pleje og Omsorg, 14. maj 2019, pkt. 5:

FagMED udtaler opbakning til strategien.

FagMED gør opmærksom på, at der skal tages højde for driftsudgifter og afskrivning.

Ældrerådet, 21. maj 2019, pkt. 7:

Ældrerådet bakker op om strategien, og den måde man anvender velfærdsteknologi i Pleje og Omsorg. Ældrerådet finder det særligt positivt, at teknologien tilpasses borgerens behov og ikke omvendt.

Ove Jessen Christiansen, Broder Brodersen, Rita Vestergaard og Gunnar Jensen deltog ikke i mødet.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Forsøg med natplejehjem - efter høring

Beslutningstema

Sundhedsudvalget orienteres i denne sag om forsøg med natplejehjem og beslutter, om tilbuddet skal videreføres i form af en fast afsat bolig til formålet.

Historik

I forbindelse med udarbejdelse af sektorplanen for ældreområdet blev der på borgermøder og blandt personalet stillet forslag om blandt andet mulighed for natplejehjem for hjemmeboende borgere. Forslaget blev stillet med henblik på at give et alternativt og mindre indgribende tilbud til aflastningsophold eller plejebolig med den hensigt, at nogle borgere ville kunne blive boende i eget hjem i længere tid.

Sagsfremstilling

Pleje og Omsorg har i perioden 1. november til 31. december 2018 kørt et lille forsøg med en natplejehjemsplads i en tom bolig på Hjørnegården. Natplejehjemspladsen bestod i, at en hjemmeboende borger kom ind på plejehjemmet om aftenen efter aftensmad, overnattede og næste morgen fik hjælp til morgentoilette, spiste morgenmad og derefter tog hjem til sig selv resten af dagen. Om aftenen tog borgeren igen hen til plejecenteret for at overnatte og så videre. Den samme borger har benyttet tilbuddet i hele perioden. Yderligere to borgere viste interesse for tilbuddet.

Pleje og Omsorg anbefaler, at forsøget ikke gøres permanent med en fast afsat bolig til formålet. Der tildeles i stedet som udgangspunkt natbesøg og skærmbesøg via hjemmeplejen i de situationer, hvor borgere er utrygge om natten, idet det er en mindre indgribende indsats overfor borgeren. Det vil dog stadig være muligt, at oprette en midlertidig natplads til en konkret borger, der har brug for netop dette tilbud, forholdsvis hurtigt. Fra visitationen og hjemmeplejen er der generelt en stor grad af opmærksomhed på at skræddersy tilbuddene til borgerne.

Fagchef for Pleje og Omsorg indstiller 6. maj 2018:

at forsøget med natplejehjem ikke gøres til et permanent tilbud i form af en fast afsat bolig til formålet, at tilbud om natplejehjem kan etableres, hvis der er et konkret behov herfor, og at sagen sendes til høring i Ældrerådet og orientering i FagMED Pleje og Omsorg.

Sundhedsudvalget, 6. maj 2019, pkt. 9:

Indstillingen godkendt.

Allan Skjøth deltog ikke i mødet.

FagMED Pleje og Omsorg, 14. maj 2019, pkt.3:

FagMED udtaler tilfredshed med, at tilbuddet kan etableres som individuelt tilbud i hele Tønder Kommune.

Ældrerådet, 21. maj 2019, pkt. 7:

Ældrerådet bakker op om forvaltningens indstilling.

Ove Jessen Christiansen, Broder Brodersen, Rita Vestergaard og Gunnar Jensen deltog ikke i mødet.

ØKONOMI

Det fremtidige tilbud afholdes indenfor den eksisterende økonomiske ramme.

Lovgrundlag

Serviceoven

FAGHEF FOR PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at Sundhedsudvalget godkender indstillingen endeligt efter høring.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Tilsyn med patientsikkerheden i hjemmeplejedistrikt Tønder Øst - efter høring

Beslutningstema

Sundhedsudvalget orienteres i denne sag om resultatet af Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med patientsikkerheden i hjemmeplejedistrikt Tønder Øst. Sundhedsudvalget sender sagen til udtalelse i Ældrerådet.

Sagsfremstilling

Styrelsen for Patientsikkerheds risikobaserede tilsyn med patientsikkerheden har fokus på at vurdere patientsikkerheden på det sted, der føres tilsyn med. Tilsynene erstatter de tidligere tilsyn fra embedslægen. Styrelsen for Patientsikkerhed udvælger selv, hvor de kommer på tilsyn. Tilsynet i hjemmeplejedistrikt Tønder Øst blev gennemført den 31. januar 2019.

Tilsynet placerer hjemmeplejedistriktet i kategorien "mindre problemer af betydning for patientsikkerheden". Kategorien er den anden bedste ud af i alt fire kategorier. Styrelsen har ved vurderingen lagt vægt på, at hjemmeplejedistriktet fremstod som veldrevet med gode procedurer og en høj grad af systematik, og at de mangler, der blev konstateret ved tilsynet, var få og spredte, og at det generelle indtryk er, at hjemmeplejedistriktet lever op til lovgivningens krav.

Styrelsens vurdering tager afsæt i 13 konkrete målepunkter. Tre målepunkter indenfor medicinhåndtering og sundhedsfaglig dokumentation var ikke opfyldt:

- I en af de tre stikprøver var der et enkelt præparat, hvor det aktuelle handelsnavn ikke fremgik af medicinlisten.
- I en af de tre stikprøver manglede der navn og personnummer på doseringsæskan.
- I en af de tre stikprøver var dokumentationen vedrørende aktuelle pleje og behandling af sår, opfølgning og evaluering mangelfuld.

Manglerne anses for at være mindre mangler i relation til medicinhåndtering og sundhedsfaglig dokumentation.

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at tilsynsrapporten sendes til udtalelse i Ældrerådet.

Sundhedsudvalget, 6. maj 2019, pkt. 12:

Indstillingen godkendt.

Allan Skjøth deltog ikke i mødet

Ældrerådet, 21. maj 2019, pkt.: 9:

Ældrerådet tog tilsynsrapporten til efterretning.

Ove Jessen Christiansen, Broder Brodersen, Rita Vestergaard og Gunnar Jensen deltog ikke i mødet.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Tilsyn med ældreplejen på plejecenter Toftegården - efter høring

Beslutningstema

Sundhedsudvalget orienteres i denne sag om resultatet af Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med ældreplejen på Toftegården. Sundhedsudvalget sender sagen til udtalelse i Ældrerådet.

Historik

I satspuljeaftalen for 2018-2021 blev der indgået en aftale om, at Styrelsen for Patientsikkerhed skal føre et risikobaseret tilsyn med den social- og plejefaglige indsats på plejecentre, midlertidige pladser og hjemmeplejeenheder i en forsøgsperiode på fire år.

Sagsfremstilling

Der er den 4. marts 2019 gennemført et planlagt tilsyn på Toftegården. Der er ved tilsynet gennemgået fire borgerjournaler og gennemført interviews med fire borgere og to pårørende. Der er derudover gennemført interviews med plejecenterlederen, to teamledere og fire medarbejdere. Endelig har tilsynet benyttet sig af observationer af personalets interaktion med borgerne.

De risikobaserede tilsyn med ældreplejen har til formål at vurdere om den social- og plejefaglige hjælp, omsorg og pleje, som den enkelte plejeenhed yder, har den fornødne kvalitet. Tilsynene har også til formål at bidrage til læring i forhold til den social- og plejefaglige hjælp, omsorg og pleje, der ydes.

Tilsynet tager udgangspunkt i seks temaer, som afdækker den fornødne kvalitet:

1. Selvbestemmelse og livskvalitet, herunder værdig død
2. Trivsel og relationer
3. Målgrupper og metoder
4. Organisation, ledelse og kompetencer
5. Procedurer og dokumentation
6. Aktiviteter og rehabilitering.

På baggrund af de seks temaer er der udarbejdet 12 konkrete målepunkter, som plejeenhederne bliver vurderet ud fra.

Tilsynet placerer plejecenteret i kategorien "mindre problemer af betydning for den fornødne kvalitet". Kategorien er den anden bedste ud af i alt fire kategorier. Der er ved tilsynet fundet målepunkter under følgende temaer, som ikke er opfyldt:

- Selvbestemmelse og livskvalitet
- Trivsel og relationer

- Målgrupper og metoder
- Procedurer og dokumentation

Styrelsen har lagt vægt på, at fundene ikke var gennemgående i alle journaler, og at plejecenteret generelt fremstod som velorganiseret med gode arbejdsgange.

Tilsynet anbefaler, at plejecenteret sikrer, at journalerne indeholder følgende:

- Dokumentation for borgernes vaner og ønsker.
- Dokumentation af aftaler med de pårørende.
- Dokumentation af plejen i relevante situationer.
- En beskrivelse af de metoder og arbejdsgange, der bliver anvendt hos borgerne.
- Dokumentation af borgernes udfordringer.
- Dokumentation af borgernes mål for personlig og praktisk hjælp.

Plejecenteret har udarbejdet en handleplan for, hvordan man vil rette op på de problemer, der er fundet ved tilsynet.

Lovgrundlag

Serviceoven

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at tilsynsrapporten sendes til udtalelse i Ældrerådet.

Sundhedsudvalget, 6. maj 2019, pkt. 13:

Indstillingen godkendt.

Allan Skjøth deltog ikke i mødet.

Ældrerådet, 21. maj 2019, pkt.: 10:

Ældrerådet tager tilsynsrapporten til efterretning.

Ove Jessen Christiansen, Broder Brodersen, Rita Vestergaard og Gunnar Jensen deltog ikke i mødet.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Eventuelt

Beslutningstema

Eventuelt.

BESLUTNING

Intet.