

REFERAT Børn- og Skoleudvalget 2018-2021 d. 14-08-2018

Mødedato Tirsdag d. 14. august 2018 kl. 08:30

Mødested Lokale 121

Indholdsfortegnelse

Genopretningsplan på Børn og Ungeområdet.....	3
Politisk Ledelsesinformation for Børn- og Skoleudvalget.....	4
Budget 2019 - Børn- og Skoleudvalgets område.....	5
Kompetencehjulet på dagtilbudsområdet.....	7
Ændringer i Dagtilbudsloven.....	8
Sammenlægning af forældrebestyrelser i Område Toftlund og Løgumkloster.....	10
Agerskov Børnehus - vedtægtsændringer.....	11
Status på prøver i skoleåret 2017-2018.....	12
Status på lærernes arbejdstid.....	13
Reklame og sponseringspolitik.....	14
Årshjul til Børn- og Skoleudvalget.....	15
Lukket:	16
Sager til orientering.....	16

Genopretningsplan på Børn og Ungeområdet

Beslutningstema

Børn- og Skoleudvalget orienteres om status på genopretningsplan for Børn og Familie samt Unge i Uddannelse.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har gennemgået alle funktionsområder med henblik på at finde finansiering til dækning af nye sager og til at nedbringe det forventede underskud.

Emnerne i genopretningsplanen er blevet belyst nærmere, og de forventes at kunne give et afkast, der anslås til ca. 3,8 mio. kr. i 2018 og 5,7 mio. kr. årligt fra 2019.

Resultatet viser, at det er en absolut nødvendighed hele tiden at vurdere på hver enkelt sag, og at forvaltningens bestræbelser på at bevæge sig fra "mere til bedre for mindre" konstant skal være i fokus.

Langt de fleste emner i genopretningsplanen er gennemført, og der ligger konkrete tidsplaner for, hvornår de sidste afsluttes. Denne orientering betragtes således som den endelige afrapportering til Børn- og Skoleudvalget.

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Udvalget ønsker løbende orientering om, hvorvidt afkastet på de beskrevne initiativer er realiseret. Ligeledes hvilke afledte konsekvenser initiativerne evt. har. Emnet vil indgå under den politiske ledelsesinformation.

Politisk Ledelsesinformation for Børn- og Skoleudvalget

Beslutningstema

Orientering om politisk ledelsesinformation ultimo juni 2018 inden for Børn- og Skoleudvalgets område.

Sagsfremstilling

Rapporteringen indeholder økonomi- og aktivitetsoplysninger til og med juni 2018.

Forvaltningen vil på mødet gennemgå rapporten.

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Budget 2019 - Børn- og Skoleudvalgets område

Beslutningstema

Budgetlægningen for 2019. Drøftelse af eventuel ny udmelding fra Økonomiudvalget, drøftelser af reduktioner, endelig kvalificering og prioritering af anlæg samt lov- og cirkulæreprogrammet.

Historik

Kommunalbestyrelsen blev på minibudgetseminaret den 28. juni 2018 præsenteret for en foreløbig status for budgettet efter Økonomiaftalen, ligesom fagudvalgenes budgetbidrag blev drøftet.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget drøfter budgetsituationen den 9. august 2018, hvorefter eventuelle ændringer for fagudvalgenes budgetarbejde vil blive udmeldt. Dette gælder også opfølgning i forhold til minibudgetseminaret.

Reduktionsforslag vedrørende PAU-elever og ændring af dagtilbud på Rønmø drøftes, med henblik på udarbejdelse af et samlet reduktionskatalog på 1 % af udvalgets servicerramme

PAU-elever: det er endnu uafklaret, om reduktion i antal uddannelsespladser på PAU (Pædagogisk Assistent) kan realiseres i 2019. Det kan derfor blive aktuelt med et alternativt reduktionsforslag på 1,14 mio. kr. i 2019.

Ændring af dagtilbud på Rønmø: der er indregnet en samlet netto besparelse på 1,16 mio. kr. svarende til løsningsmulighed B - stordagpleje på Rønmø. Som alternativ er forslået, at Rønmø Børnecenter ændres til en afdeling af Regnbuen, svarende til en netto besparelse på 0,60 mio. kr. Forslaget vil medføre behov for alternative reduktionsforslag på 0,56 mio. kr. årligt.

Med henblik på en endelig kvalificering og prioritering af eksisterende anlægsprojekter er der vedlagt et administrativt oplæg. Det administrative oplæg skal drøftes med henblik på viderebehandling på budgetseminaret.

Konsekvenserne af lov- og cirkulæreprogrammet udgør samlet set 2,2 mio. kr. i 2019 på serviceområderne. Heraf kan 0,337 mio. kr. henføres til Børn- og Skoleudvalgets område. De væsentligste emner er lov om forberedende grunduddannelse (FGU) og lov om styrket kvalitet i dagtilbud. Der henvises til bilag med oversigt over alle emner indenfor udvalgets område.

Demografiregulering af budgettet til PPR, Sundhedstjeneste, Tandplejen, Uddannelse og Dagtilbud er indarbejdet i budgetforslaget. Demografireguleringen er beregnet som ændringen i antallet af børn i forskellige alderintervaller, afhængig af området, fra år til år.

Samlet er der indarbejdet følgende demografiregulering i 2018 til 2022.

Område	2018	2019	2020	2021	2022
PPR	kr. -193.140	kr. -335.803	kr. -450.708	kr. -553.844	kr. -617.542
Sundhedstjeneste	kr. -27.980	kr. -78.265	kr. -95.166	kr. -85.691	kr. -90.188
Tandplejen	kr. -257.441	kr. -485.272	kr. -614.884	kr. -737.412	kr. -803.903
Uddannelse	kr. -7.319.106	kr. -10.949.774	kr. -15.132.253	kr. -17.657.132	kr. -20.886.398
Dagtilbud	kr. 219.091	kr. -638.182	kr. -530.200	kr. 54.653	kr. 363.863
Demografiregulering 2018-2022	kr. -7.578.576	kr. -12.487.296	kr. -16.823.210	kr. -18.979.426	kr. -22.034.168
År til år udvikling		kr. -4.908.720	kr. -4.335.913	kr. -2.156.217	kr. -3.054.742

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE INDSTILLER,

at udvalget drøfter reduktionsforslag vedrørende ændring af dagtilbud på Rønmø og PAU-elever,
at udvalget drøfter budgettet efter eventuel ny udmelding fra Økonomiudvalget,
at udvalget tager stilling til prioritering og tidsmæssig placering af eksisterende anlægsprojekter,
at udvalget tager ændringerne fra lov- og cirkulæreprogrammet til efterretning, og
at sagen videresendes til budgetseminaret.

BESLUTNING

Bilag med reduktionsforslag tilrettes med de faldne bemærkninger.

Udvalgtet ønsker en drøftelse af, om beløbet på reduktioner kan nedjusteres mod at udvalget nedjusterer på udvidelsesforslag.

Prioritering og tidsmæssig placering af anlægsprojekter drøftet.

Udvalget tager ændringer fra lov- og cirkulæreprogrammet til efterretning.

Sagen videresendes til budgetseminaret.

Kompetencehjulet på dagtilbudsområdet

Beslutningstema

Orientering om Kompetencehjulet og dets sammenhæng med strategier og indsatser på dagtilbudsområdet

Historik

Kommunalbestyrelsen har fra budget 2018 afsat 1,5 mio. kr. årligt til styrkelse af den tidlige indsats på dagtilbudsområdet. Det fremgår af budgetaftalen, at beløbet skal bruges til systematisk tilgang til den pædagogiske praksis, og indsatsen støtter op om Kommunalbestyrelsens vedtagne strategi om Uddannelse til alle.

Sagsfremstilling

Dagtilbudsområdet har fra årsskiftet anvendt Kompetencehjulet på alle børn i dagtilbud. Kompetencehjulet er et elektronisk, fagligt redskab, som bruges til at give et billede af, hvordan børnene udvikler sig inden for de læreplanstemaer, der er defineret i Dagtilbudsloven. Kompetencehjulet anvendes til at følge det enkelte barns udvikling og dets nærmeste udviklingszone. Dermed kan den pædagogiske indsats tage højde for barnets individuelle behov. Derudover anvendes Kompetencehjulet til at få overblik over en hel børnegruppens udviklingsniveau, så de generelle pædagogiske indsatser og dagtilbuddets læringsmiljøer kan bygge på denne viden. Et abonnement på Kompetencehjulet giver samtidigt adgang til en lang række faglige artikler og forskning, videomateriale, metoder og forslag til lege og aktiviteter tilpasset forskellige aldersgrupper.

Størstedelen af de afsatte midler tilføres årligt daginstitutionerne og Dagplejen på baggrund af det indskrevne antal børn. Dagtilbuddene er forpligtet til at udarbejde kompetencehjul på alle børn to gange årligt og til at udarbejde handleplaner for børn med særlige behov.

En mindre del af midlerne anvendes til uddannelse af superbrugere og ledere i brug af Kompetencehjulet og det tilhørende materiale.

Første halvår er prioriteret til implementering af Kompetencehjulet i dagtilbuddene, så medarbejderne får rutine i at udarbejde og anvende kompetencehjulene. Fra andet halvår får forældrene adgang til den elektroniske udgave af deres barns kompetencehjul, så det bliver et element i samarbejdet mellem forældre og dagtilbud om barnets udvikling. Forældrene får samtidigt adgang til det øvrige materiale i Kompetencehjuls-konceptet.

Kompetencehjulets opbygning giver mulighed for at trække statistik på kommunalt niveau. Dermed er det muligt at følge, om indsatserne i dagtilbud bidrager til at understøtte målene i Uddannelse til alle, Vores Fælles Udviklingsplan og Udviklingsaftalerne.

På mødet vil forvaltningen give en konkret præsentation af Kompetencehjulet og dets sammenhæng med kommunens strategier på børneområdet.

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Ændringer i Dagtilbudsloven

Beslutningstema

Orientering om ændringer i Dagtilbudsloven med udgangspunkt i den politiske aftale "Stærke dagtilbud - alle børn skal med i fællesskabet"

Sagsfremstilling

Regeringen indgik i 2017 en aftale med en række partier om styrkelse af dagtilbuddene, da der nationalt er stort fokus på dagtilbuddenes langsigtede betydning for børnenes udvikling. I forbindelse med aftalen blev der afsat en række puljer, som er under udmøntning. Aftalen er herudover mundet ud i en række lovændringer, der dels skal styrke kvaliteten i dagtilbud, og dels give forældrene øget fleksibilitet ved valg af dagtilbud eller privat pasningsordning. Loven blev vedtaget 24. maj, og med enkelte undtagelser træder ændringerne i kraft fra 1. juli 2018.

Forvaltningen vil på mødet gennemgå de væsentligste elementer.

Ændringer med henblik på at styrke kvaliteten i dagtilbud:

- ny formålsparagraf og ny pædagogisk læreplan
- fastsættelse af rammer for dagtilbud, herunder eventuelle prioriterede indsatser, og politisk drøftelse hvert andet år
- justeringer af retningslinjer for optagelse i dagtilbud og offentliggørelse på kommunens hjemmeside
- øgede krav til private pasningsordninger og øget tilsyn

Ændringer med henblik på at give forældre øget fleksibilitet og valgfrihed:

- styrket forældreindflydelse i forældrebestyrelser
- ret til at ønske og stå på venteliste til specifikke dagtilbud
- ret til deltidsplads til børn af forældre på barselsorlov
- kombinationstilbud af dagtilbud og tilskud til privat pasning til forældre med dokumenteret arbejdsrelateret behov for pasning uden for dagtilbuds almindelige åbningstid
- bedre vilkår for private leverandører

Børn- og Skoleudvalget vil på kommende møder få forelagt

- indhold og implementeringsplan for ny pædagogisk læreplan. På samme møde forelægges evalueringen af den nuværende pædagogiske læreplan.
- forslag til retningslinjer for samarbejdet mellem dagtilbud og fritidstilbud samt skole og for videregivelse af oplysninger
- forslag til retningslinjer for samarbejdet mellem dagtilbud og PPR, Den kommunale Sundhedstjeneste m.fl. og for videregivelse af oplysninger
- forslag til justering af godkendelsesprocedure og ny tilsynsmodel for private pasningsordninger
- forslag til justering af godkendelseskriterier for privatinstitutioner
- beslutning om niveau for bygningstilskud til privatinstitutioner
- forslag til kommunens rammer og prioriterede indsatser på dagtilbudsområdet

ØKONOMI

Lovændringerne vil påføre kommunerne en række merudgifter. De økonomiske konsekvenser er under forhandling mellem KL og ministerierne.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Sammenlægning af forældrebestyrelser i Område Toftlund og Løgumkloster

Beslutningstema

Børn- og Skoleudvalget orienteres om sammenlægning af Områdebestyrelse Toftlund og Områdebestyrelse Løgumkloster

Historik

Den 24. februar 2011 besluttede Kommunalbestyrelsen den nuværende struktur for dagtilbudsområdet. Det betød, at der blev oprettet fire områdeinstitutioner i hhv. Tønder, Skærbæk, Løgumkloster og Toftlund. Derudover blev de tyske daginstitutioner samlet i ét distrikt.

Sagsfremstilling

Folketinget har med de seneste ændringer af Dagtilbudsloven ønsket at give større indflydelse til forældrebestyrelserne. Forældrebestyrelserne har blandt andet fra 1. juli 2018 fået mulighed for at sammenlægge sig på tværs af dagtilbud, hvis de enkelte bestyrelser beslutter det. Områdebestyrelserne for Område Toftlund og Område Løgumkloster har i brev af 11. juni 2018 meddelt, at de har besluttet at sammenlægge de to bestyrelser pr. 1. august 2018. I praksis vil sammenlægningen træde i kraft i forbindelse med bestyrelsesvalget i 3. kvartal 2018. Område Toftlund og Område Løgumkloster har i forvejen fælles områdeleder.

I Tønder Kommune har alle enheder i en områdeinstitution haft mulighed for at vælge en forældrerepræsentant. Denne praksis er fra 1. juli 2018 et lovkrav. Den sammenlagte Områdebestyrelse Toftlund-Løgumkloster opfylder dette krav. For at få et ulige antal forældrerepræsentanter i bestyrelsen vil de to enheder i Område Toftlund være repræsenteret med i alt tre forældre. Formands- og næstformandsposten varetages af en forældre fra hvert af de to områder.

Bestyrelserne har besluttet, at beslutninger, der alene har betydning for det ene område, træffes af de medlemmer, der repræsenterer dette område. Dette er et krav, hvis bestyrelser sammenlægges på tværs af dagpleje og daginstitution eller på tværs af dagtilbud og skole. Ministeriet har oplyst, at der ikke er noget til hinder for, at to sammenlagte daginstitutionsbestyrelser vælger samme praksis. Sammenlægning forudsætter alene, at de involverede bestyrelser er enige om det.

Forvaltningen vurderer således, at bestyrelsernes beslutning om sammenlægning er i overensstemmelse med gældende lov.

Ændringerne skal indarbejdes i Styrelsesvedtægten for kommunale daginstitutioner i Tønder Kommune.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning, og
at den valgte bestyrelsesstruktur indarbejdes i Styrelsesvedtægt for kommunale daginstitutioner.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Agerskov Børnehus - vedtægtsændringer

Beslutningstema

Godkendelse af forslag til vedtægtsændringer fra bestyrelsen for Agerskov Børnehus.

Sagsfremstilling

Bestyrelsen for Agerskov Børnehus har fremsendt forslag til vedtægtsændringer. De gældende vedtægter er fra 2001. Der er primært tale om en opdatering med de ændringer, der er sket på styrelses- og daginstitutionsområdet i de forløbne år.

Derudover præciserer de nye vedtægter en række forhold omkring valg og bestyrelsens arbejde. Ændringerne fremgår af forvaltningens kommentarer til det fremsendte forslag til nye vedtægter.

Forvaltningen vil henlede opmærksomheden på § 3, afsnit 5, hvoraf det fremgår, at "Bestyrelsen kan anmode Børn- og Skoleudvalget om, at et af dets medlemmer deltager i Børnehusets bestyrelsesmøder". Der er tale om videreførelse af en praksis fra før kommunesammenlægningen i 2007.

Der er ikke en tilsvarende bestemmelse i vedtægterne for de kommunale daginstitutioner.

Derudover har forvaltningen ingen bemærkninger.

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at vedtægtsændringer fra Agerskov Børnehus godkendes med den ændring, at "Bestyrelsen kan anmode Børn- og Skoleudvalget om, at et af dets medlemmer deltager i Børnehusets bestyrelsesmøder" udgår.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt med den bemærkning, at repræsentanter fra Børn- og Skoleudvalget kan inviteres til Børnehusets bestyrelsesmøde på ad-hoc basis.

Status på prøver i skoleåret 2017-2018

Beslutningstema

Der orienteres om 9. klasse prøverne afviklet i maj/juni 2018.

Sagsfremstilling

På nuværende tidspunkt har Undervisningsministeriet ikke verificeret skolernes data og de seneste data baseres derfor på skolernes egen indberetning.

Data rummer oplysninger om:

- antal elever til prøve
- antal elever som opnår mindst 02 i dansk og matematik
- karaktergennemsnit i de bundne prøver

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Status på lærernes arbejdstid

Beslutningstema

Der orienteres om indgåelse af lokalaftale mellem Tønder Kommune og Tønder Lærerkreds.

Historik

Siden vedtagelse af lov 409 og frem til skoleåret 2018/2019 har der eksisteret et samarbejdsgrundlag, som har beskrevet lokale rammer og vilkår for lærere i Tønder Kommune.

Sagsfremstilling

Der er indgået en del-lokalfatle mellem Tønder Kommune og Tønder Lærerkreds. Med aftalen forpligter Tønder Lærerkreds og Tønder Kommune sig til to ting; at løfte kvaliteten i folkeskolen samt at skabe tilfredsstillende rammer om lærernes arbejde.

Der er for skoleåret 2018/2019 indgået aftale om øget fleksibilitet for lærerne samt en fast ramme for undervisningstimal i forbindelse med lejrskoleophold og lignende.

I erkendelse af, at rammerne omkring OK18 faldt på plads meget sent på skoleåret, ses samarbejdsgrundlaget som en delafatle.

I august 2018 nedsættes en arbejdsgruppe, der senest 1. december 2018 skal fremlægge et grundlag for indgåelse af afatle for skoleåret 2019/20.

Der vil i processen være fokus på rammesætning af:

- Øvrig tid
- Forberedelsestid

ØKONOMI

I forbindelse med indgåelse af afatle om et fast timetal (14 timer/døgn) for lejrskoleophold og lignende forudses en øget udgift på maksimalt 335.000 kr./år for det samlede skolevæsen. Udgiften finansieres inden for fagområdets budget.

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Reklame og sponseringspolitik

Beslutningstema

Udkast til Reklame- og sponseringspolitik skal godkendes

Sagsfremstilling

Dette udkast til Tønder Kommunes reklame- og sponseringspolitik tager afsæt i reklameloven. Reklameloven giver mulighed for supplerende finansiering til de opgaver kommunen i forvejen varetager gennem indgåelse af reklame- og sponseringsaftaler med private virksomheder.

Formålet med Tønder Kommunes reklame og sponseringspolitik er, at medarbejdere og institutioner har viden om Tønder Kommunes værdier og retningslinjer på området.

Tønder Kommune har en forpligtelse til at optræde neutralt og sagligt. Dette udgangspunkt kan udfordres, hvis private selskaber tillades at reklamere på kommunens ejendom og løsøre. Derfor er det som udgangspunkt ikke tilladt for kommunale institutioner, selskaber eller afdelinger at indgå reklameringsaftaler.

Til gengæld kan der efter forudgående godkendelse i det relevante fagudvalg gives tilladelse til at indgå en sponseringsaftale. Sponseringsaftaler dækker over situationer, hvor en ekstern part giver en gave eller stiller en vare gratis til rådighed for kommunen. Det kunne for eksempel være økonomisk støtte til arrangementer, it-udstyr eller andre materialer. Tønder Kommune vil være berettiget til at informere om, hvem der har givet gaven, og det er tilladt med en diskret angivelse af, hvem der har sponseret det pågældende aktiv. Dog må det ikke have karakter af generel markedsføring, og der må ikke opstå et afhængighedsforhold til sponsoren.

Da der gælder særlige forhold for selvejende institutioner, kræver det en konkret vurdering fra sag til sag, hvad der er muligt. Det kan overvejes at skrive ind i fremtidige driftsoverenskomster, at de selvejende institutioner skal følge Tønder Kommunes reklamepolitik.

I "Notat reklame- og sponseringspolitik" kan findes yderligere retningslinjer og begrænsninger på sponsoraftaler

Reklamepolitikken har været til høring i MED-systemet samt fagchefkredsen, og på den baggrund er tilføjet følgende passus:

Afgrænsning

Reklame og sponseringspolitikken relaterer sig til arbejdspladsen og ikke enkeltpersoner.

Reklame og sponseringspolitikken gælder ikke selvejende institutioner under Kultur- og Fritidsudvalget (haller mv.).

Yderligere kommentarer har omhandlet modtagelse af anonyme sponsorgaver, og hvorvidt disse skal behandles i det politiske udvalg.

-Dette beror på en konkret vurdering af gavens omfang og om den medfører øgede driftsudgifter for institutionen. Generelt er modtagelse af gaver reguleret gennem reglerne for god forvaltningsskik.

Lovgrundlag

Lov om kommuners og regioners anvendelse af fast ejendom og løsøre til brug for reklamering af andre.

POLITIK OG UDVIKLING INDSTILLER,

at politikken godkendes og videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Indstillingen anbefales med den bemærkning, at det skrives ind i fremtidige driftsoverenskomster, at de selvejende institutioner på Børn- og Skoleudvalgets område skal følge Tønder Kommunes reklamepolitik.

Årshjul til Børn- og Skoleudvalget

Beslutningstema

Godkendelse af årshjul 2018

Sagsfremstilling

Årshjulet er et styringsværktøj, som skal give Børn- og Skoleudvalget et samlet overblik over udvalgets aktiviteter, som ligger ud over de faste udvalgsmøder.

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE INDSTILLER,

at årshjulet opdateres.

BESLUTNING

Fra 2019 holdes lokalt topmøde for Børn- og Skoleudvalget og institutioner på området. Der fastsættes snarest en dato.

Ud over det lokale topmøde vil nogle af udvagens medlemmer også deltage i topmødet i Aalborg.

Sager til orientering

Beslutningstema

Gensidig orientering mellem udvalgsmedlemmer og forvaltningen.

Sagsfremstilling

Formanden:

Forvaltningen:

Sagsbehandlingsfrister, herunder børnehandicap

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Udover ovenstående orienteredes om:

Formanden: Deltagelse i skolebesøg meddeles Lene Nørgaard.

Udvalgsmedlemmer: Vejarbejde i forbindelse med skolestart. Homestart familie.

Forvaltningen: Henvendelse vedr. privat pasningsordning. Ventelister på foranstaltningsområdet.