

REFERAT Børn- og Skoleudvalget 2018-2021 d. 16-01-2019

Mødedato Onsdag d. 16. januar 2019 kl. 16:30

Mødested Lokale 121

Indholdsfortegnelse

Forslag til ændring af beslutningskompetence vedr. skoleudsættelse.....	3
Opfølgende ansøgning til A.P. Møller Fonden om tiltag i tysk.....	5
Afskaffelse af holde-hjemme-ordning i Tønder Kommunale Dagpleje.....	6
Procesplan for udarbejdelse af den sammenhængende børne-, familie- og ungepolitik.....	8
Status på alkoholpolitisk handleplan ultimo 2018.....	10
Årshjul til Børn- og Skoleudvalgsmødet.....	13

Forslag til ændring af beslutningskompetence vedr. skoleudsættelse

Beslutningstema

Det foreslås, at kompetencen til at træffe beslutninger vedr. udsættelse af skolestart flyttes fra distriktsskolelederne til Skole og Dagtilbudsforvaltningen. Forvaltningen indstiller, at forslaget til høring forud for endelig beslutning i Børn- og Skoleudvalget.

Historik

Forældre har ret til at søge dispensation fra reglerne om undervisningspligt i form af udsættelse af skolegangen. Beslutningskompetence og procedure er ens for alle børn i Tønder Kommune. Det gælder også for de børn, der ønskes tilmeldt frie grundskoler.

Aktuelt er proceduren sådan, at beslutning om udsættelse af skolegangen træffes af distriktsskolelederen for alle børn. Forældre, der ønsker deres børn på frie grundskoler, finder denne procedure uhensigtsmæssig.

Sagsfremstilling

Forvaltningen foreslår en procedure, hvor beslutning om alle skoleudsættelser træffes af det specialpædagogiske team.

Det specialpædagogiske team er sammensat af fagpersoner med en viden om børn med særlige behov. Teamet træffer afgørelser om iværksættelse af specialpædagogiske foranstaltninger for børn og unge på dagtilbuds- og skoleområdet.

Da afgørelsen om skoleudsættelse har økonomiske konsekvenser, vurderes det, at afgørelsen bør ligge i forvaltningen.

ØKONOMI

Ingen.

Lovgrundlag

Folkeskoleloven, § 34, stk.1: Undervisningspligten indtræder den 1. august i det kalenderår, hvor barnet fylder 6 år.

Folkeskoleloven, § 34, stk.2: Kommunalbestyrelsen kan efter forældrenes anmodning eller med deres samtykke godkende, at et barns skolestart udsættes til et år efter undervisningspligtens indtræden, når det er begrundet i barnets udvikling. Denne kompetence er p.t. udlagt til distriktsskolelederne.

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at forslaget sendes til høring ved bestyrelserne for både folkeskoler og frie grundskoler samt Handicaprådet fra den 9. januar til den 8. februar.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt idet daginstitutionerne også høres. Høringsperioden bliver den 17. januar til den 21. februar 2019.

Opfølgende ansøgning til A.P. Møller Fonden om tiltag i tysk

Beslutningstema

Der orienteres om suppleringsansøgning til A.P. Møller Fonden i forbindelse med tidlig tysk.

Historik

Tønder Kommune har tidligere fået midler fra A.P. Møller Fonden til tidlig tysk.

Sagsfremstilling

Aabenraa-, Sønderborg- og Tønder kommuner ønsker at indsende en suppleringsansøgning til A.P. Møller Fonden i forbindelse med projekt Tidlig Tysk. Det endelige ansøgningsbeløb er endnu ikke fastsat.

Der påtænkes søgt midler til:

1. Kompetenceudvikling af lærere og vejledere i skolernes indskoling, mellemtrin og udskoling
2. Udvikling af læremidler
3. Udvikling af test og evalueringsmateriale
4. Årlig temadag for tysklærere i de tre kommuner med henblik på videndeling
5. Forankring og fortsat kapacitetsopbygning via intern tovholderfunktion i hver af de tre kommuner samt tilbud om uddannelse af tyskfaglige vejledere i år 3.

Aktiviteterne afvikles over en 3 årig periode i skoleårene, 2019/20, 2020/21 og 2021/22.

Den endelige ansøgning er endnu ikke færdig.

Der er ansøgningsfrist den 10. januar 2019. Svar om bevilling kan forventes i maj 2019.

ØKONOMI

Krav om medfinansiering forventes at kunne bestå i arbejdstimer.

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Afskaffelse af holde-hjemme-ordning i Tønder Kommunale Dagpleje

Beslutningstema

Afskaffelse af holde-hjemme-ordning i Dagplejen på grund af manglende lovhjemmel

Sagsfremstilling

Tønder Kommune besluttede i 2013 at indføre holde-hjemme-ordning i kommunens dagpleje. Den indebærer, at forældre har mulighed for at holde barnet hjemme og få en reduktion i forældrebetalingen som et alternativ til en gæstepleje, når den faste dagplejer har fravær. Ordningen kunne oprindeligt anvendes i forbindelse med dagplejerens sygdom. Senere blev den udvidet til også at omfatte dagplejerens barns sygedage, omsorgsdage, seniordage og afspadsering, så det alene er i dagplejerens ferie, ordningen ikke gælder. Der har været tilfredshed med ordningen, og den er i 2018 blevet anvendt omkring 1500 dage.

Børne- og Socialministeriet har i et hyrdebrev modtaget december 2018 meddelt, at kommunerne ikke har lovhjemmel til en sådan ordning. Forvaltningen har derfor med øjeblikket varsel ophævet holde-hjemme-ordningen.

Begrundelserne for ministeriets vurdering er, udover den manglende lovhjemmel, at

- kommunen er forpligtet til at stille pasning til rådighed
- reduktionen er i strid med reglerne for beregning af forældrebetaling
- forældre i dagtilbud, dvs. daginstitution og dagpleje, skal have lige vilkår.
Børn i daginstitutioner ville dermed også skulle kunne holdes hjemme mod reduceret forældrebetaling, selvom kommunen ikke kan reducere institutionens udgifter.

Da der ikke er lovhjemmel til ordningen, skal den ophæves, og dette forudsætter ikke en politisk beslutning. En lukning af holde-hjemme-ordningen vil resultere i et øget pres på gæsteplejen, og dermed kan der være flere forældre, der tilbydes skiftende gæsteplejer eller gæsteplejer uden for lokalområdet.

Holde-hjemme-ordningen har i 2018 ført til en samlet reduktion af forældrebetalingen og dermed en mindreindtægt for kommunen på ca. 113.000 kr. Holde-hjemme-ordningen har dog samtidigt den konsekvens, at færre børn skal tilbydes gæstepleje, og dermed sparer kommunen et antal vederlag for 5. barn. Kravet om en gennemsnitlig belægning på 3,85 barn i dagplejen har resulteret i, at børn, der skal gæsteplaceres, ofte vil være det 5. barn og dermed udløse vederlag. Jo højere gennemsnitsbelægning, jo flere 5. børns vederlag. Hvis børnene på de 1500 holde-hjemme-dage i stedet var blevet placeret som barn nr. 5 i gæstepleje, ville kommunen i 2018 have fået en udgift på ca. 600.000 kr. Samlet set ville kommunen således have fået en merudgift på op til 487.000 kr., hvis holde-hjemme-ordningen ikke havde eksisteret.

Den Kommunale Dagpleje har i forvejen økonomiske udfordringer. Forvaltningen foreslår derfor, at de økonomiske konsekvenser ved en afskaffelse af holde-hjemme-ordningen indgår i vurderingen af dagplejens økonomiske og belægningsmæssige forhold i forbindelse med udarbejdelsen af budget 2020.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning, og
at de økonomiske konsekvenser ved afskaffelse af holde-hjemmeordningen vurderes i forbindelse med budget 2020.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Procesplan for udarbejdelse af den sammenhængende børne-, familie- og ungepolitik

Beslutningstema

Udvalget orienteres om processen for udarbejdelse af den sammenhængende Børne-, Familie- og Ungepolitik. Udvalgenes rolle i processen drøftes.

Historik

I henhold til Serviceloven skal kommunen have en sammenhængende børnepolitik. Den nuværende politik er godkendt i Kommunalbestyrelsen i marts 2015. Der er således behov for at revidere denne.

Under den sammenhængende børnepolitik skal der udarbejdes et beredskab vedr. vold og seksuelle overgreb mod børn og unge. Dette beredskab er udarbejdet og godkendt i Børn- og Skoleudvalget og Socialudvalget i november 2018. Ved godkendelse blev det besluttet at udvalgene mødes til et temamøde om emnet. Dette temamøde er indarbejdet i procesplanen for politikken.

Sagsfremstilling

Den sammenhængende børne-, familie- og ungepolitik skal blandt andet beskrive sammenhængen mellem indsatsen for børn og unge med og uden behov for særlig støtte. Selve politikken skal have sammenhæng til andre af kommunens relevante styringsdokumenter.

Strategi Uddannelse til Alle blev godkendt i Kommunalbestyrelsen i august 2017. Strategien blev udarbejdet i en bred involverende proces, hvor mere end 1000 medarbejdere og ledere havde givet deres input. Meget af materialet fra denne proces er relevant for den sammenhængende børne-, familie- og ungepolitik. Derfor foreslås en proces, hvor relativt få medarbejdere og ledere bliver involveret i politikken udformning.

Målgruppen for politikken er alle børn og unge 0-18 år på både almenområdet og på det specialiserede socialområde. Politikken falder inden for både Socialudvalgets og Børn- og Skoleudvalget områder. På Ungeudvalgets område er alene UU relevant i forhold til aldersgruppen.

Procesplanen lægger op til, at Socialudvalget og Børn- og Skoleudvalget har en aktiv rolle i samskabelse med politikken eksterne interessenter. Dette vil ske i form af et temamøde, hvor udvalgene er værter for de eksterne interessenter.

Interne konsulenter gennemfører processen og sammenskriver politikken.

ØKONOMI

Ingen.

DIREKTIONEN INDSTILLER,

at procesplanen tages til efterretning, og

at udvalgenes rolle i processen drøftes.

BESLUTNING

De faglige organisationer inviteres med til temamøde.

Status på alkoholpolitisk handleplan ultimo 2018

Beslutningstema

Udvalget orienteres om status på implementeringen af alkoholpolitikken i Tønder Kommune.

Historik

I oktober 2017 godkendte Kommunalbestyrelsen "Alkoholpolitik for borgere i Tønder Kommune". I alkoholpolitikken er der opstillet følgende mål:

- Borgere får viden om alkohol som risikofaktor for helbred og trivsel. Øget viden skal bidrage til reduceret brug af alkohol.
- Børn og unges alkoholdebut udskydes, og vi skaber rammer for at fremme sunde vaner omkring alkoholbrug.
- Borgere med et problematisk alkoholforbrug og pårørende får tilbudt den rette rådgivning i tide.
- Borgere med alkoholafhængighed og deres pårørende modtager den rette behandling af høj kvalitet.

På baggrund af godkendelsen, pågik et arbejde på tværs af forvaltningerne om at omsætte politik til handling igennem konkrete indsatser i en fælles alkoholpolitisk handleplan. Indsatserne skal bidrage til at indfri de fire alkoholpolitiske mål, og er inddelt i fire områder, svarende til de alkoholpolitiske mål, herunder fordelt på fagchefområder. Handleplanerne blev godkendt i fagudvalgene i maj og juni 2018.

Der forelægges en årlig status til udvalget på implementering af alkoholpolitikken, første gang i januar 2019.

Sagsfremstilling

Status på implementering af indsatser

Mange indsatser er allerede godt i gang med at blive implementeret, for eksempel at områdebestyrelser i daginstitutioner har taget stilling til alkohol i forbindelse med arrangementer, revidering af SSP læseplanen samt at SSP i forskellige samarbejdsfora har fokus på alternative aktiviteter, hvor fællesskabet er omdrejningspunktet fremfor alkohol

En indsats, der går på tværs af alle forvaltninger, er tilbuddet om kurser til frontpersonalet i tidlig opsporing af borgere med et problematisk alkoholforbrug. Der er på nuværende tidspunkt udbudt to kursusforløb henholdsvis i efteråret 2018 og i foråret 2019 med plads til 25 deltagere på hvert forløb. Begge kursusforløb er fuldt booket, og i løbet af foråret 2019 vil der blive besluttet om der også skal gennemføres et forløb i efteråret 2019.

Alkoholpolitisk handleplan danner baggrund for implementeringen af alkoholpolitikken, der løber indtil 2021. Handleplanen er et dynamisk dokument, hvor indsatserne justeres og tilpasses løbende. Det har derfor heller ikke været hensigten, at samtlige indsatser skal igangsættes i løbet af det første år. Det fremgår således af status, at flere indsatser forventes opstartet i 2019.

De enkelte fagområder har selv vurderet status på implementeringen af de enkelte indsatser på baggrund af nedenstående trafiklys-inddeling. Indsatserne i handleplanen er blevet tildelt en rød-gul-grøn status:

Rød: Indsatsen er ikke opstartet

Gul: Indsatsen er igangsat

Grøn: Indsatsen er implementeret

Status på indsatser tilhørende Børn og Skoleudvalget findes i bilaget "Status 2018 alkoholpolitisk handleplan_Børn og Skoleudvalget".

Status på effektmåling

Rådgivningscenteret har trukket data på antal indskrivninger til behandling, henvisninger samt færdigbehandlede. Data for 2018 er trukket pr. 19. november 2018.

Ved datatræk kan der forekomme mindre overlap af borgere, idet data viser aktuelle indskrevne borgere i den givne periode. Overlappet forekommer i de tilfælde, hvor borgeren ikke er afsluttet i behandling i den givne periode. Fx en borger bliver indskrevet til behandling pr. 1. december 2017. Borgeren afslutter først behandling i starten af 2018, og vil derfor figurere i data på antal indskrevne i både 2017 og 2018.

Indskrivning til behandling

I 2018 er 122 borgere indskrevet til alkoholbehandling, svarende til en stigning på 7% i forhold til 2016. Målet er, at der i 2022 er sket en stigning på 15% i antal indskrivninger på årsbasis.

Henvisning til behandling

I 2018 blev 17 borgere, svarende til godt 14%, indskrevet til behandling på baggrund af en henvisning fra en af kommunens egne forvaltninger. Målet i 2022 er, at 25% af alle indskrivninger sker på baggrund af henvisning fra kommunen.

	2016 (Baseline)	2018 Status pr. 19/11	Udvikling fra 2016 til 2018	Mål 2022
Antal borgere indskrevet til alkoholbehandling	116 borgere	122 borgere	Stigning på 7%	Stigning på 15%, svarende til 133 borgere i behandling.
Andel indskrevne borgere <i>henvist</i> fra kommunale forvaltninger	20 borgere, svarende til ca. 17%	17 borgere, svarende til ca. 14%	Fald på 3%-point.	25% af indskrevne borgere er henvist fra kommunale forvaltninger

Færdigbehandlede

Pr. 19. november 2018 var 50 borgere misbrugsfri ved udskrivning ud af i alt 88 borgere, der var blevet indskrevet fra behandling. Det vil sige, at knap 57% af borgerne var misbrugsfri ved udskrivning fra behandling. Målet i 2022 er, at 50% af borgerne er misbrugsfri ved udskrivning.

DIREKTØR FOR BØRN OG SKOLE, PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at orientering om status på implementering af alkoholpolitikken tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Årshjul til Børn- og Skoleudvalgsmødet

Beslutningstema

Godkendelse af årshjul 2019

Sagsfremstilling

Årshjulet er et styringsværktøj, som skal give Børn- og Skoleudvalget et samlet overblik over udvalgets aktiviteter, som ligger ud over de faste udvalgsmøder.

DIREKTØREN FOR BØRN OG SKOLE, PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at årshjulet opdateres

BESLUTNING

Institutionsbesøg i januar flyttes til februar.