

REFERAT Børn- og Skoleudvalget 2018-2021 d. 08-09-2020

Mødedato Tirsdag d. 08. september 2020 kl. 13:00

Mødested Lokale 121

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Dialogmøde med nye områdeledere på dagtilbudsområdet.....	4
Tilskud til pasning af egne børn.....	5
Flytning af Ungdomsskolens klubtilbud efter høring.....	7
Status på Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR).....	9
Orientering om sorggruppetiltag.....	10
Årshjul til Børn- og Skoleudvalget.....	11
Sager til orientering.....	12

Punkt 1: Godkendelse af dagsordenen

17.00.00-G01-294-19

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsordenen til dagens møde.

Direktøren for Børn og Skole, Pleje og Omsorg indstiller,
at dagsordenen godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Punkt 2: Dialogmøde med nye områdeledere på dagtilbudsområdet

00.01.00-G01-34-19

Beslutningstema

De nye områdeledere i Område Skærbæk og Område Løgumkloster-Toftlund præsenterer sig for udvalget og orienterer om aktuelle emner.

Sagsfremstilling

Inden for det seneste år er der ansat nye områdeledere i Område Skærbæk og Område Løgumkloster-Toftlund. De to områdeledere vil præsentere sig selv og fortælle om de erfaringer, de bringer med sig til Tønder Kommune.

Herudover vil de komme ind på og indgå i dialog med udvalget om

- hvad de hver især har set fungerer godt i Tønder kommune på dagtilbudsområdet og i forhold til funktionen som leder
- hvad der har optaget dem i de første måneder
- hvad der har vakt deres nysgerrighed og undring
- hvilken læring de har fået i perioden med covid-19-foranstaltninger

Fagchefen for Skole og Dagtilbud indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 3: Tilskud til pasning af egne børn

28.00.00-G01-116-20

Beslutningstema

Beslutning om indførelse af tilskud til pasning af egne børn i en forsøgsperiode.

Historik

Børn- og Skoleudvalget drøftede på mødet 11. august 2020 tilskud til pasning af egne børn med udgangspunkt i forældrehenvendelser. Udvalget besluttede, at formanden skulle tilbyde forældrene et møde, hvorefter sagen skulle genoptages.

Sagsfremstilling

Tønder Kommune har modtaget henvendelser fra forældre, som ønsker, at kommunen indfører tilskud til pasning af egne børn. Forældrene påpeger, at det vil give familierne større valgfrihed, fleksibilitet og sammenhæng i dagligdagen og være attraktivt for potentielle tilflyttere. Tønder Kommune kan efter Dagtilbudslovens bestemmelser selv beslutte, om man vil tilbyde forældre tilskud til pasning af børn fra 24 uger til skolealderen som alternativ til et dagtilbud. Tilskuddet kan kun gives til forældre uden arbejdsindtægt eller overførselsindkomst. Kommunen kan begrænse aldersgruppen, reducere tilskuddet og afkorte tilskudsperioden inden for de maksimumrammer, der er fastsat i loven.

Scenarie 1 - Tilskud til pasning af egne børn i alderen 26 uger - 2 år

Betydningen af barnets tætte relationer til en eller få voksne er størst i de første tre leveår, og stærke relationskompetencer er afgørende for barnets videre udvikling. Fra treårsalderen stiger behovet for sociale relationer med andre børn. Mange forældre i Tønder Kommune vælger pasning i hjemlige omgivelser med få børn og én voksen. Den voksne har som udgangspunkt ikke en pædagogfaglig uddannelse. Af de 750 0-2 årige børn, der aktuelt er tilmeldt pasning i 2020, er over halvdelen tilmeldt enten dagpleje eller privat pasning. Set i et forældreperspektiv vil det være naturligt, at også forældrene selv kan varetage pasningen, og at der ydes tilskud ud fra et "pengene følger barnet- princip". Forskning viser, at børn i udsatte positioner i særlig grad profiterer af et høj kvalitets dagtilbud med uddannet personale.

Tønder Kommune har på grund af sin lave befolkningstæthed en del små daginstitutioner og små dagplejedistrikter, som er sårbare over for nedgange i belægningen. Daginstitutionernes småbørnsgrupper blev bl.a. oprettet for at sikre institutionernes overlevelse og bæredygtighed også i de små lokalsamfund. Samtidigt gav det dagplejen i disse områder en udfordring, som er forstærket af de mange private pasningsordninger. Indførelse af tilskud til pasning af egne børn vil i et eller andet omfang reducere efterspørgslen på dagtilbud yderligere. Omkring 75 % af de 0-2 årige børn er tilmeldt dagtilbud eller privat pasningsordning, mens ca. 17 % er for små til at være omfattet af pasningsgarantien. De fleste småbørn begynder i dagtilbud i alderen 9 - 11 måneder.

Flere kommuner har begrænset ordningen til de under treårige børn. Tilskudsordningen anvendes også i kommuner med tilskud til hele aldersgruppen primært til pasning af de mindste børn.

Scenarie 2 - Tilskud til pasning af egne børn i alderen 24 uger - 5 år (skolestart)

Forældregruppen har ønsket, at der åbnes mulighed for tilskud til børn op til skolealderen. Det vil give forældrene mulighed for at anvende tilskudsmuligheden i mange forskellige livssituationer og for at kunne passe søskende hjemme. Der kan gives tilskud til tre børn i en husstand samtidigt eller i forlængelse af hinanden. De større børns behov for social kontakt med andre børn tilgodeses gennem oprettelse af private legestuer, hvor der er interesse og grundlag for det. Tilskuddet kan ydes i højst et år. Tilskud til de 3-5 årige vil kunne resultere i, at barnet får flere skift mellem dagtilbud og hjemmepasning i en periode, hvor relationerne til andre børn er vigtige. Dette vurderes at være uhensigtsmæssigt i et børneperspektiv.

I kommunen bor ca. 40 børn i aldersgruppen 3-5 år, som ikke er indskrevet i et dagtilbud eller en privat pasningsordning.

Forventet antal børn i ordningen

I Tønder Kommune er der aktuelt ca. 2100 børn i aldersgruppen 0-5 år, og omkring 1000 børn i aldersgruppen 0-2 år. Danmarks Statistik indhenter oplysninger fra kommunerne om antallet af børn, der passes hjemme med tilskud 1. oktober. Øjeblikbilledet viste i 2019, at 56 kommuner gav tilskud til pasning af egne børn til gennemsnitligt knap 1 % af de 0-5 årige børn. Procentdelen kan være øget siden. I Aabenraa kommune er tilskuddet indført som forsøgsordning i 2020, og der blev fra årets start ydet tilskud til pasning af 15 børn i 0-3 års alderen.

Hvis 1 % af de 0-5 årige børn i Tønder Kommune passes hjemme med tilskud, vil der være tale om ca. 20 børn, og 10 børn hvis målgruppen begrænses til småbørnene. COVID-19-perioden kan dog have skærpet interessen hos nogle forældre for selv at passe børnene. Forældregruppen har kendskab til 20 familier, der har ytret interesse for ordningen, hvoraf 14 har børn i alderen 0 - 2 år.

Forældregruppen peger på muligheden for at lægge et loft over antallet af tilskud. Det er der ikke er lovhjælp til.

Tilbyder Tønder Kommune tilskud til pasning af egne børn, skal tilbuddet gives til alle, der opfylder de fastsatte betingelser. jf. lighedsprincippet.

Afvisning af tilskud til pasning

Kommunen kan afvise at give tilskud til pasning af børn i familier, der modtager sociale foranstaltninger efter Servicelovens børnebestemmelser, og til børn, der modtager støtte efter Dagtilbudsloven. Børn, der passes hjemme, er omfattet af kommunens generelle forpligtelse til at føre tilsyn med de forhold, børn i kommunen lever under. Det er ikke defineret, hvordan dette tilsyn skal varetages.

Det er en forudsætning for at få tilskud, at forælderen kan tale dansk på 9. klasseniveau, medmindre vedkommende er EU/EØS borger. Børn, der ikke er i dagtilbud, skal sprogvurderes i 3-års alderen uanset deres sproglige baggrund. Hvis sprogvurderingen viser, at barnet har behov for sprogunderstøttende aktiviteter, kan denne gives i hjemmet, eller kommunen kan tilbyde en sprogstimuleringsplads i et dagtilbud. Kommunen kan standse børneydelsen, såfremt forældrene ikke samarbejder om barnets sprogstimulering.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser ved indførelse af tilskud til pasning af egne børn er vanskelige at forudse. Dels fordi det er usikkert, hvor mange forældre, der vil benytte ordningen. Dels fordi det er usikkert, om forældrene under alle omstændigheder ville have passet barnet hjemme, eller om barnet bliver udmeldt af et dagtilbud i en periode. Tønder Kommune har tidligere anvendt ordningen, som toppede med 12 børn ultimo 2008. Da tilskudsordningen blev fjernet i forbindelse med budgetbehandlingen for 2009, gav det en besparelse på 467.000 kr. (2009-niveau).

Såfremt der i et helt år gives tilskud til 10 0-2 årige børn (Scenarie 1), som ville være blevet passet hjemme uden tilskud, vil dagtilbudsområdet få en merudgift på ca. 750.000 kr. Forvaltningen forventer dog, at merudgiften vil blive mindre. Dels vil nogle tilskudsperioder være kortere end et år, og dels vil tilskuddet i nogle tilfælde delvist blive modregnet af en mindreudgift til et dagtilbud.

Demografimodellen, der regulerer dagtilbudsområdets budget, medtager ikke merudgifter til børn, der hidtil er passet hjemme, og dermed vil denne gruppe påføre dagtilbudsområdet en merudgift.

Direktøren for Børn og Skole, Pleje og Omsorg indstiller,

at der ikke indføres en ordning for tilskud til pasning af egne børn med baggrund i manglende budgetmæssige forudsætninger.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Bilag

Forældregruppens notat modtaget 25. august 2020

Dagtilbudslovens regler om tilskud

Punkt 4: Flytning af Ungdomsskolens klubtilbud efter høring

17.00.00-G01-115-20

Beslutningstema

Der træffes beslutning om flytning af Ungdomsskolens tilbud i Richtsensgade til Tønder Overbygningsskole efter endt høring.

Historik

Børn- og Skoleudvalget besluttede på sit møde den 9. juni 2020 at sende Ungdomsskolens ønske om flytning fra Richtsensgade til Tønder Overbygningsskole i høring i "Ungeråd Ungdomsskolen", Handicaprådet og i skolebestyrelsen ved Tønder Distriktsskole.

Sagsfremstilling

I Richtsensgade 27 driver Tønder Ungdomsskole et fritidstilbud for børn og unge fra 5. årgang. Desuden anvendes bygningen til øvrige aktiviteter under Tønder Ungdomsskole.

Tønder Ungdomsskole ønsker at fraflytte lokalerne på Richtsensgade og i stedet henlægge aktiviteterne til Tønder Overbygningsskole. På Tønder Overbygningsskole er der tale om de tidligere Fase 2-bygninger, som tidligere blev anvendt til det decentrale tværprofessionelle samarbejde.

De primære aktiviteter omfatter fritidstilbud for 5. årgang og op, og undervisnings- og fritidsaktiviteter for STU-elever samt undervisningsaktiviteter for andre af Ungdomsskolens målgrupper. Der vil kunne komme nye aktiviteter til, såfremt det er praktisk muligt i de nye lokaler og de unge bakker op om tiltagene. Derfor ønsker Tønder Ungdomsskole at overtage fuld råderet over bygningen.

Tønder Ungdomsskole ønsker at tage de ny lokaler i brug 1. oktober eller hurtigst muligt derefter.

Facility Management

Forslaget om flytning har været forelagt den administrative styregruppe for Facility Management, som estimerer en årlig besparelse på 150.000 kr. ved at bygningen i Richtsensgade fraflyttes og sælges.

Indstilling til udvalgmødet den 9. juni 2020

- at Tønder Ungdomsskole får råderet over de tidligere Fase 2 bygninger ved Tønder Overbygningsskole fra 1. oktober 2020. Der kan træffes aftale med Overbygningsskolen om anvendelse af bygningerne,
- at forslaget sendes i høring ved "Ungdomsråd Ungdomsskolen", ved Handicaprådet og ved skolebestyrelsen ved Tønder Distriktsskole, og
- at forslaget videresendes til Kommunalbestyrelsen.

Beslutning truffet på Børn- og Skoleudvalgsmødet den 9. juni 2020

Forslaget sendes til høring. Behandling i Kommunalbestyrelsen afventer høringsperioden.

Sagen genoptaget

Høring

Der har været afviklet en høringsproces med inddragelse af følgende:

- "Ungeråd Ungdomsskolen". Ungdomsskolen vil i samarbejde med UiU, der er tovholder på Ungerådene, sikre involvering af unge i høringsfasen.
- Handicaprådet
- Skolebestyrelsen ved Distrikt Tønder

Følgende høringssvar er indkommet:

Handicaprådet: "Handicaprådet noterer sig ønsket om at flytte ungdomsskolens klubtilbud til lokaler i Tønder overbygningsskole. Og ser ikke et problem deri, for så vidt, at intentionerne i den tilgængelighedsplan der pt. er under udarbejdelse overholdes."

Skolebestyrelsen ved Distrikt Tønder: Bestyrelsen peger på, at Fase 2-bygningen anvendes til mange forskellige undervisningsaktiviteter i løbet af dagen. Desuden anvendes bygningen af andre fagprofessionelle f.eks. Sundhedsplejen og PPR. Bestyrelsen er bekymret for særligt de sårbare elevers mulighed for at møde i skole, hvis der ikke findes særlige ikke-skoleagtige lokaler på skolen.

"Ungeråd Ungdomsskolen": De unge bekymrer sig ikke om bygningernes kvalitet, blot de kan anvendes til attraktive aktiviteter. Beliggenhed af klubtilbud er ikke afgørende, blot stedet giver mulighed for at være sammen med venner.

Lovgrundlag

Indstillingen anbefales.

Fagchefen for Skole og Dagtilbud indstiller,

at Tønder Ungdomsskole til klubtilbud får råderet over de tidligere Fase 2 bygninger ved Tønder Overbygningsskole fra 1. oktober 2020,
at Tønder Ungdomsskole kan træffe aftale med Overbygningsskolen om yderligere anvendelse af bygningerne, og
at indstillingen videresendes til Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Indstillingen anbefales.

Bilag

Høringssvar fra de unge.pdf

Høringssvar fra Distrikt Tønder.pdf

Punkt 5: Status på Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR)

00.00.00-G01-18-18

Beslutningstema

Der orienteres generelt om kerneopgaver og udviklingstendenser på Pædagogisk Psykologisk Rådgivning i Tønder Kommune.

Sagsfremstilling

Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) er en tværfaglig rådgivningsinstans, som rådgiver og vejleder forældre, dagtilbud og skoler om børn og unge mellem 0 og 18 år.

Der arbejdes både med konsultative og indgribende opgaver i PPR.

Indgribende indstillinger på individniveau kræver en indstilling til PPR. Dette gælder ikke for konsultative indsatser.

PPR kan tilbyde råd og vejledning, f.eks. hvis barnet:

- Udvikler sig langsomt (f.eks. forsinket i sin motoriske eller sproglige udvikling)
- Har udfordringer indenfor adfærd, kontakt og trivsel i skole eller daginstitution
- Har udfordringer indenfor høre- og sprogområdet
- Har faglige vanskeligheder
- Har en funktionsnedsættelse eller et handicap.
-

Forældre, skolens og institutionens ledelse samt sundhedsplejersken har mulighed for at indstille til PPR.

PPR kan efter aftale med forældrene formidle kontakt og henvise til andre samarbejdspartnere og institutioner.

Der forventes og efterspørges i stigende grad afdækninger og udredninger af børn og unge i psykisk mistrivsel fra læger og psykiatrien.

Denne udvikling understøttes i den tværsektorielle aftale på børne- og ungeområdet i Region Syddanmark. Aftalen blev indgået mellem Region Syddanmark, almen praksis og 22 kommuner, herunder Tønder Kommune i 2019.

Formålet med aftalen er et øget fokus på forebyggelse og tidlig opsporing af mental trivsel blandt børn og unge, og at tilskynde en udvikling, hvor opgaverne løses så tæt på borgerens lokale miljø som muligt.

Denne opgaveglidning fra psykiatrien til kommunerne kræver både tid og kompetenceudvikling.

Nye opgaver, der løftes i PPR som følge af denne aftale, er:

- Fremskudt Funktion
- Lettere behandling i PPR
- Forløbsprogrammer, der er målrettet bl.a. forældre og andre omsorgsgivere til børn og unge i psykisk mistrivsel

Desuden skal PPR fremadrettet varetage kommunens forpligtelse i forhold til familievejlederordningen, der har til opgave at vejlede familier med børn under 18 år, der har en betydelig eller varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

For at kunne imødekomme ønsket fra institutioner og skoler om hjælp til udvikling af pædagogisk praksis i såvel almen- som specialområdet, samt til løsning af opgaver fra den tværsektorielle aftale med Region, har PPR ansat 2 læringskonsulenter.

Normeringen til læringskonsulenterne og psykologgruppen i PPR svarer til ca. en 1 time pr. år pr. barn.

Ventetiden, fra en indstilling kommer ind i PPR til der iværksættes en opfølgning, kan være op til 8 måneder.

Fagchefen for Skole og Dagtilbud indstiller

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

PPRs rolle skal indtænkes i analysetema vedr. samarbejde på tværs i forhold til udsatte børn og unge.

Louise Thomsen Terp deltog ikke i behandling af punktet.

Punkt 6: Orientering om sorggruppetiltag

17.00.00-G01-281-19

Beslutningstema

Orientering om sorggruppetiltag for børn og unge i Tønder Kommune.

Historik

Opfølgning på sagsfremstilling om sorggruppetiltag for børn og unge i Tønder Kommune på Børn- og Skoleudvalgsmødet i januar 2020.

Sagsfremstilling

På baggrund af en henvendelse fra Kræftens Bekæmpelse besluttede Børn- og Skoleudvalget i januar 2020, at PPR skulle være tovholder i et sorggruppeprojekt målrettet børn og unge i Tønder Kommune.

Projektet skulle udvikles i et samarbejde mellem Kræftens Bekæmpelse, daginstitutionerne, friskolerne, folkeskolerne og PPR, samt den frivillige organisation Selvhjælp Sydvest, der tilkendegav interesse for at deltage i projektet.

Formålet med projektet er, at børn og unge fremadrettet får mulighed for lokalt i kommunen at deltage i et sorggruppeforløb, hvor de kan få hjælp til at bearbejde deres sorg i forbindelse med dødsfald eller en livstruende sygdom hos nære pårørende. Tidligere har børn og unge været henvist til at deltage i lignende forløb i vores nabokommuner.

Tiltaget skal forsøge at favne de berørte børn og unge, da det er konstateret, at en ikke bearbejdet sorg på sigt kan medføre et massivt fravær, koncentrationsbesvær, mobning, manglende trivsel og en nedadgående læringskurve for de berørte børn og unge.

Der er aftalt følgende:

- at Kræftens Bekæmpelse afvikler et heldagskursus fra den 21.- 23. oktober samt et opfølgende halvdagskursus den 6. april
- at 16 nøglepersoner deltager fra dagtilbuds- og skoleområdet
- at Selvhjælp Sydvest deltager med 3 personer
- at sorggruppetiltag etableres efter behov i de områder og distrikter, hvor der opstår et behov
- at tiltag kan etableres både som gruppe- og individuelle forløb og som samtaler med klasser, forældre- og lærergrupper
- at der ved etablering af de enkelte forløb tages hensyn til geografi, antal børn, deres alder samt behovet for indsatsniveau
- at sorggrupperne faciliteres af tovholderen fra PPR i et samarbejde med lokale nøglepersoner, der hvor tiltagene etableres
- at tiltaget overordnet forankres og følges i det kommunale trivselsnetværk for skoleområdet. Trivselsnetværket faciliteres af PPR

Økonomi

Den samlede udgift på 101.745 kr. afholdes af puljen til efteruddannelse på skolernes fællesområde.

Selvhjælp Sydves finansierer selv en af deres pladser.

Udgifterne fordeler sig på følgende poster:

16.245 kr.: Leje af lokaler og forplejning til Schweizerhalle

85.500 kr.: Kursusgebyr og materialeudgifter til Kræftens Bekæmpelse

Direktøren for Børn og Skole, Pleje og Omsorg indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Louise Thomsen Terp deltog ikke i behandling af punktet.

Punkt 7: Årshjul til Børn- og Skoleudvalget

17.00.00-P00-1-19

Beslutningstema

Godkendelse af årshjul 2020 og 2021.

Sagsfremstilling

Årshjulet er et styringsværktøj, som skal give Børn- og Skoleudvalget et samlet overblik over udvalgets aktiviteter, som ligger ud over de faste udvalgs møder.

På september-mødet drøftes de kommende dialogmøder på hhv. skole- og dagtilbudsområdet.

Direktøren for Børn og Skole, Pleje og Omsorg indstiller,

at årshjulet opdateres.

Beslutning

Der findes et andet tidspunkt for dialogmøde med skolebestyrelserne. Den 18. november fastholdes til dialogmøde med dagtilbudsbestyrelserne.

Udvalgets besøg på skoler og dagtilbud aflyses indtil videre pga. coronasituationen.

Louise Thomsen Terp deltog ikke i behandling af punktet.

Bilag

Årshjul 2021 - Børn og Skoleudvalget

Årshjul 2020 - Børn og Skoleudvalget

Punkt 8: Sager til orientering

00.01.00-G01-34-19

Beslutningstema

Gensidig orientering mellem udvalgsmedlemmer og forvaltningen.

Udvalgsformanden:

Forvaltningen:

Status på Corona-situationen.

Sagsfremstilling

Formanden:

Forvaltningen:

Direktøren for Børn og Skole, Pleje og Omsorg indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Udover ovenstående orienteredes om:

Formanden: Henvendelse fra JV vedr. budget 2021.

Louise Thomsen Terp deltog ikke i behandling af punktet.