

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget 2018-2021 d. 12-08-2020

Mødedato Onsdag d. 12. august 2020 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 120, Tønder Rådhus

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budget 2021 - Arbejdsmarkedsudvalgets område.....	4
Beskæftigelsesministerens mål for 2021.....	6
Politisk aftale om opkvalificering af ledige.....	8
Halvårsopfølgning på Beskæftigelsesplan 2020.....	10
Godkendelse af tværsektorielt forløbsprogram for borgere med depression.....	12
Politisk ledelsesinformation for Arbejdsmarkedsudvalget.....	15
Gensidig orientering.....	16
Eventuelt.....	17

Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til dagens møde.

FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at dagsorden godkendes.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Budget 2021 - Arbejdsmarkedsudvalgets område

Beslutningstema

Budgetlægningen for 2021. Drøftelse af eventuel ny udmelding fra Økonomiudvalget, opfølgning fra minibudgetseminar samt lov- og cirkulæreprogrammet.

Historik

Kommunalbestyrelsen blev på minibudgetseminaret den 25. juni 2020 præsenteret for en foreløbig status for budgettet efter udligningsreform og indgået økonomiaftale. Endvidere blev effektiviseringstemaer og budgetudfordringer drøftet med henblik på viderebehandling på budgetseminaret den 2. og 3. september 2020.

Sagsfremstilling

Der er efter minibudgetseminaret modtaget endelige tal vedr. udligningsreformen og Økonomiudvalget drøfter den 6. august 2020 budgetsituationen. Herefter vil eventuelle ændringer for fagudvalgenes budgetarbejde blive udmeldt.

Som opfølgning efter minibudgetseminaret skal forvaltning og fagudvalg uddybe de fremsatte forslag til langsigtede analyseemner. Udvalget har fremlagt til- og fraflyttere på indkomstoverførsler som forslag til langsigtet analyseemne, og det skal drøftes hvordan der skal arbejdes videre med dette på budgetseminaret.

Konsekvenserne af lov- og cirkulæreprogrammet udgør samlet set 1,8 mio. kr. på serviceområderne. Heraf vedrører -0,3 mio. kr. Arbejdsmarkedsudvalgets område som fremgår af bilag. Beløbet omfatter en lovændring på sygedagpengeområdet som forventes at give besparelser på udgifter til lægeerklæringer.

Budgetforslaget 2021 for indkomstoverførslerne under AMU udgør 393,4 mio. kr. Fra 2021 ophører beskæftigelsestilskuddet og de forsikrede ledige er derfor blevet en del af det budgetgaranterede område. Udgangspunktet for budgettet har været KL's aftaleniveau. Herefter er budgettet blevet demografireguleret ud fra udviklingen i antallet af 17-67 årige i befolkningen. Budgetforslaget svarer til de lokale skøn der er udarbejdet for området. Det skal dog bemærkes, at de lokale skøn er behæftet med en del usikkerhed pga. COVID-19 situationen, som kan have stor indflydelse på de konjunkturafhængige ydelser.

Samlet set ligger Tønder Kommunes budgetforslaget 19 mio. kr. under aftaleniveauet i økonomiaftalen for indkomstoverførslerne. Dette kan give nogle udfordringer, såfremt de øvrige kommuner har valgt at gøre det samme, da en eventuel midtvejsregulering i dette tilfælde ikke vil dække forskellen mellem godkendt budget og aftaleniveauet. En negativ midtvejsregulering, vil derfor ikke fuldt ud kunne finansieres ved reduktion i budgettet til indkomstoverførsler, og en positiv midtvejsregulering, vil ikke altid være tilstrækkelig til at dække merudgifter. Der er ikke afsat reserver til at finansiere disse udsving.

DIREKTØREN FOR SOCIAL, ARBEJDSMARKED OG SUNDHED INDSTILLER,

at udvalget drøfter budgettet efter eventuel ny udmelding fra Økonomiudvalget,

at udvalget drøfter det videre arbejde med langsigtede analyseemner,
at udvalget tager de økonomiske konsekvenser af lov- og cirkulæreprogrammet til
efterretning og
at sagen videresendes til budgetseminaret.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt med bemærkning om, at analysetemaet bliver en del af
ledelsesinformationen fra 2021 og udvalget opfordrer kommunalbestyrelsen til at være
opmærksomme på tilflytternes ydelsesbehov.

Beskæftigelsesministerens mål for 2021

Beslutningstema

Arbejdsmarkedsudvalget bedes drøfte Beskæftigelsesministerens målsætninger for 2021. Arbejdsmarkedsudvalget bedes beslutte om beskæftigelsesplanen skal være ét- eller to-årig.

Sagsfremstilling

De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i kommunen skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan indeholdende mål, prioriteringer og strategier for det kommende år .

Beskæftigelsesminister Peter Hummelgaard har fremsendt de beskæftigelsespolitiske målsætninger for 2021 til landets kommuner.

De udmeldte mål for 2021 er:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling
2. Flere ledige skal opkvalificeres
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft

Beskæftigelsesminister Peter Hummelgaard anfører i et brev til landets kommuner (jf. bilag) at målene for 2021 skal ses i lyset af Corona-krisen. Ekstraordinært mange er blevet ledige, og der er et tiltagende behov for opkvalificering af ledige, hvis kompetencer ikke umiddelbart modsvarer virksomhedernes behov.

Endvidere påpeger beskæftigelsesministeren at det første mål, der omhandler en værdig sagsbehandling for alle borgere, der modtages i jobcenteret, er et mål han ønsker, at man forholder sig til i kommunerne. Målet har en anderledes karakter end de sædvanlige ministermål, det er således en klar opfordring til, at man i jobcentrene bevidst forholder sig til det menneskelige aspekt i mødet med borgeren og ikke alene til resultaterne.

I Tønder Kommune har man de senere år som del af Visions- og Strategiplanen arbejdet målrettet med begrebet samskabelse som metodisk tilgang i mødet med borgeren. Via samskabelsesprojektet understøttes, at mødet mellem sagsbehandler og borger bygger på borgerens mål og gensidig tillid.

Den nuværende Beskæftigelsesplan er udarbejdet som en 2-årig plan gældende for kalenderårene 2019 og 2020. Der er i efteråret 2019 foretaget enkelte justeringer, primært så planen levede op til de udmeldte ministermål for 2020. Baggrunden for at Beskæftigelsesplanen blev udarbejdet som en 2-årig plan, var et ønske om at skabe en højere grad af kontinuitet og sammenhæng i Tønder Kommunes beskæftigelsesindsats. Endvidere er beskæftigelsesplansarbejdet en større proces med inddragelse af interessenter, ledelse og politikere, derfor blev det vurderet at en grundig proces for arbejdet med planen, bedst blev tilgodeset ved en to-årig Beskæftigelsesplan.

Arbejdsmarkedsudvalget bedes beslutte hvorvidt forvaltningen skal udarbejde en ét-årig eller to-årig beskæftigelsesplan denne gang.

FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at udvalget drøfter de beskæftigelsespolitiske mål for 2021,
at udvalget beslutter om planen skal være ét- eller toårig med en årlig tilpasning.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt med bemærkning om, at udvalget fastholder en 2 årig
Beskæftigelsesplan.

Politisk aftale om opkvalificering af ledige

Beslutningstema

Udvalget orienteres om to politiske aftaler, der er indgået om opkvalificering af ledige.

Sagsfremstilling

Regeringen har indgået to politiske aftaler om opkvalificering af ledige. Begge aftaler er affødt af Corona-krisen, der på landsplan har betydet langt flere ledige. Det er hensigten, at de to aftaler skal give flere ledige mulighed for at opkvalificere sig under ledighedsperioden.

Den første aftale, der er indgået, knytter sig op til den eksisterende "Pulje for uddannelsesløft".

Med aftalen er den eksisterende ordning blevet økonomisk mere attraktiv for den ledige: Ufaglærte og faglærte med en forældet uddannelse får således fra august og frem til udgangen af 2021 ret til at tage en erhvervsuddannelse på 110 procent dagpenge. Kravet er, at man er fyldt 30 år og starter på en uddannelse, hvor der er gode jobmuligheder. På fagområder, hvor der ikke mangler arbejdskraft, får ledige 80 procent dagpenge under uddannelsen med mulighed for at låne op til 100 procent, som det også er tilfældet i dag.

Den anden aftale "Aftale om en styrket opkvalificeringsindsats" indeholder en række elementer, der tilsammen skal styrke opkvalificeringsindsatsen i de kommende år, blandt andet:

Et justeret uddannelsesløft:

- Man behøver ikke at færdiggøre erhvervsuddannelsen inden for dagpengeperioden. Hermed kan uddannelsen efter ophør af dagpengeperioden fortsætte gennem voksenlærlingeordningen eller den ydelse, som den ledige er berettiget til (fx SU/kontanthjælp).
- Man kan tage særskilte dele af en erhvervsuddannelse (fx et grundforløb).
- Man kan tage alle erhvervsuddannelser.
- Kontanthjælpsmodtagere, der er ufaglærte, og fyldt 30 år får mulighed for at tage et grundforløb via puljen til uddannelsesløft.

Flere målgrupper for voksenlærlingeordningen:

- Beskæftigede faglærte med en forældet uddannelse kan blive voksenlærlinge.
- Faglærte ledige kan blive voksenlærlinge allerede efter tre måneders ledighed – og ikke først efter seks måneder som det er tilfældet i dag.

Flere midler til kortere erhvervsrettede kurser:

I 2020 hæves bevillingen til korte erhvervsrettede kurser fra de nuværende ca. 120 mio. kr. årligt til ca. 175 mio. kr.

Jobrettet uddannelse fra første ledighedsdag:

- Forsikrede ledige har ret til at begynde på seks ugers jobrettet uddannelse allerede fra første ledighedsdag og ikke efter fem uger, som kravet er i dag. Derudover får ledige, der har en konkret aftale med en arbejdsgiver om et job, ret til at starte på et kort erhvervsrettet kursus.

Samlet set afsættes i alt 730 mio. kr. til nye uddannelses- og opkvalificeringsinitiativer.

FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Halvårsopfølgning på Beskæftigelsesplan 2020

Beslutningstema

Udvalget orienteres om status og opmærksomhedspunkter i den halvårslige opfølgning på målene i Tønder Kommunes Beskæftigelsesplan 2020.

Sagsfremstilling

Tønder Kommunes Beskæftigelsesplan 2020 rummer en række mål, som er opstillet på baggrund af beskæftigelsesministerens udmeldte ministermål for den beskæftigelsesrettede indsats i 2020. Dertil kommer en række kort- og langsigtede lokale mål, som Tønder Kommunes Arbejdsmarkedsudvalg har formuleret.

Planen skal ses i sammenhæng med Tønder Kommunes Visions- og Strategiplan, hvori der er formuleret en ambition om, at antallet af borgere på offentlig forsørgelse skal falde mærkbart frem mod 2021.

Den udarbejdede status er forvaltningens styringsredskab i forhold til at tilrette indsatsen på områder med behov for ekstra fokus og er vedlagt som bilag. Det er vigtigt at pointere, at der er tale om en midtvejs status med data frem til og med maj/juni 2020 og at forårets COVID-19 pandemi har sat tydelige spor på beskæftigelsesområdet.

På beskæftigelsesområdet i Tønder Kommune er den overordnede målsætning af at opnå et samlet fald svarende til 145 fuldtidspersoner.

Der kan fra opfølgningen fremhæves følgende punkter:

- stor stigning i antallet af borgere på dagpenge
- der har i første halvår 2020 været en stor tilgang af nye borgere til fleksjobområdet, nogle er kommet ind i ordningen med et fleksjob og andre skal hjælpes med at finde en ansættelse i fleksjob
- antallet af jobformidlinger og ansættelser er godt på vej, men er ikke oppe på samme niveau som 2019, hvor der på tilsvarende tidspunkt af året havde været 226 jobformidlinger og 124 ansættelser
- i starten af 2020 skete der en positiv udvikling på kontanthjælpsområdet. På baggrund af COVID-19 er der dog igennem foråret sket en stigning især for de jobklare kontanthjælpsmodtagere

Opfølgningen på målene i beskæftigelsesplanen viser, at der i første halvår er udfordringer på flere områder. Der er igangsat nye initiativer for især de jobklare målgrupper, som forventes at kunne afhjælpe den ekstra stigning, som normalt forventes hen over vintersæsonen.

Samtidig er der i forbindelse med normaliseringen af beskæftigelsesindsatsen foretaget interne personalerokeringer, således der nu er et ekstra fokus på gruppen af nyledige dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere, samt på at servicere de lokale virksomheder. Dette

har været en nødvendig konsekvens af den udvikling, der er set i kølvandet på COVID-19-krisen.

FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at opfølgningen på målene i Beskæftigelsesplan 2020 tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Godkendelse af tværsektorielt forløbsprogram for borgere med depression

Beslutningstema

I denne sag er forløbsprogrammet for mennesker med depression til orientering.

Sagsfremstilling

I 2015 besluttede sundhedsaftaleområdet på region og kommuneniveau, at der skulle udarbejdes et forløbsprogram for borgere med depression. Et forløbsprogram er en beskrivelse af, hvad en målgruppes behov er i overgangene mellem sundhed og social og/eller beskæftigelse, og i overgangene mellem region og kommunernes arbejde med borgerne, med henblik på at sikre god koordinering.

Borgere med depression er en borgergruppe, der er opmærksomhed om på tværs af fagområder i kommunen. Målgruppen er i beskæftigelsessystemet, på det sociale område og på sundhedsområdet mv. Forløbsprogrammets bidrag i forhold til vigtigheden af dialogen med borgeren, inddragelse af pårørende, screeningen m.m. er budskaber, som er vigtige, og der allerede er fokus på i Tønder Kommune.

Forløbsprogrammet for borgere med depression, den tilhørende kommunikationspakke og implementeringsplanen er lige nu til politisk godkendelse i kommunerne i Region Syddanmark. Forløbsprogrammet er funderet på nationale anbefalinger og retningslinjer.

Formål

Forløbsprogrammet for borgere med depression har til formål at styrke den samlede indsats for borgere i målgruppen og bidrage til borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet.

I 2015 stod en stor gruppe syddanske borgere med depression uden for arbejdsmarkedet. Sygdommen er således en udfordring for såvel den enkelte borger som en samfundsmæssig udfordring. Det var derfor vurderingen, at en indsats overfor denne gruppe kan bidrage til den enkelte borgers livskvalitet og medvirke til at opnå eller bevare tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Særlige indsatser i forløbsprogrammet

Forløbsprogrammet for borgere med depression beskriver to særlige opgaver i kommunerne; 1) den koordinerende kontaktperson og 2) den rehabiliterende indsats.

1) Den koordinerende kontaktperson

Forløbsprogrammet indebærer, at en koordinerende, navngiven kontaktperson skal tilbydes de borgere, der er diagnosticeret med depression, og som samtidig har komplekse behov, herunder indsatser inden for arbejdsmarkedsområdet og øvrige kommunale områder. Den koordinerende kontaktperson sikrer, at der som minimum afholdes et fælles møde med relevante aktører, hvor der lægges en fælles plan for den videre indsats. I mange kommuner findes en lignende kontaktperson allerede, og her vil der således ikke være behov for ændringer, idet der ikke stilles krav til placeringen af kontaktpersonen.

2) Den rehabiliterende indsats

Forløbsprogrammet for mennesker med depression indebærer desuden, at kommunerne skal stille et rehabiliteringstilbud til rådighed for borgere med let til moderat depression, der ikke behandles i psykiatrien. Tilbuddet kan dog også inkludere andre relevante målgrupper, og den enkelte kommune fastlægger selv den nærmere udformning af tilbuddet med afsæt i forløbsprogrammets intentioner. Forløbsprogrammets anbefalinger består i: en afklarende samtale, patientuddannelse, herunder håndtering af psykisk sårbarhed, et holdtræningsforløb samt en afsluttende samtale.

Rehabiliteringstilbuddene har til formål at styrke patientens egenomsorg og mestring af sygdommen samt bidrage til en hensigtsmæssig livsstil.

Kommunikationspakke

Der er som en del af forløbsprogrammet udviklet en kommunikationspakke.

Kommunikationspakken beskriver indhold og koordination af kommunikation til borgere med depression og deres pårørende, og redskaber til at sikre sammenhæng mellem de involverede aktører i fælles borgerforløb.

Implementeringsplan

For at sikre en ensartet implementering på tværs af sygehuse, kommuner og almen praksis er der udviklet en implementeringsplan. Forud for iværksættelsen af den lokale implementering drøftes opgaven tværgående på et temamøde med deltagelse af region og kommuner, og yderligere vil der være opfølgning efter 1 år. De kommunale arbejdsmarkedsområder er væsentlige aktører i forløbsprogrammet, og får også en vigtig andel i implementeringen af forløbsprogrammet. Implementeringsforløbet strækker sig fra 3. kvartal 2020 til 3. kvartal 2021.

Forløbsprogrammet er i august 2020 til godkendelse i Sundhedsudvalget med henblik på, at sagen videresendes til budgetforhandlingerne med henblik på finansiering, og at der på baggrund af budget 2021 udarbejdes en konkret handlingsplan for implementeringen i Tønder Kommune. Sagen er samtidig til orientering i Socialudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget.

ØKONOMI

Den rehabiliterende indsats vurderes at medføre udgifter til kommunerne. Ud fra data fra Sundhedsprofilen 2017 og Sygdomsbyrden i Danmark 2015 vurderes det, at antallet af nye tilfælde af let til moderat depression i Region Syddanmark på årsbasis ligger i intervallet 2.350-2.850 borgere, hvilket omregnet til Tønder Kommune vil være ca. 100 nye tilfælde om året.

Det forventes på den baggrund, at en implementering af forløbsprogrammet vil medføre en merudgift om året på 0,325-0,350 mio. kr. i Tønder Kommune. Merudgiften er til personaleressourcer til rehabiliteringsforløbene, som eksempelvis træning, patientuddannelse, herunder håndtering af psykisk sårbarhed samt afklarende og afsluttende samtaler mv.

DIREKTØREN FOR SOCIAL, ARBEJDSMARKED OG SUNDHED INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Politisk ledelsesinformation for Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutningstema

Orientering om den politiske ledelsesinformation for januar til juni måned 2020.

Sagsfremstilling

Politisk ledelsesinformation for januar til juni måned 2020 indenfor Arbejdsmarkedsudvalgets område. Rapporten indeholder økonomi- og aktivitetsoplysninger til 30. juni 2020. Der vil blive forelagt kvartalsvise rapporter i en overgangsperiode indtil informationerne digitaliseres.

Særligt for udviklingen i årets første halvår kan fremhæves:

- jf. tabel 4.1 var der maj 2020 637 fuldtidsledige (forsikrede ledige) mod 406 i maj måned 2019
- jf. tabel 6.1 er der i løbet af årets første 6 måneder foretaget 159 jobformidlinger, hvoraf de 88 er resulteret i ansættelsen af en ledig
- jf. tabel 6.2 er der i årets 6 måneder etableret 17 nye voksenlærlingeforløb
- fleksjob som fremtidigt fokusområde

FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at rapporten drøftes og tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Gensidig orientering

Beslutningstema

Gensidig orientering fra henholdsvis udvalgsformand, forvaltningen og udvalgsmedlemmer der er medlem af diverse råd.

Sagsfremstilling

Orientering fra udvalgsformanden:

Orientering fra forvaltningen:

- Status og opfølgning på COVID-19
- Tilmelding til JobCamp 2020: "Arbejdsmarkedet slog en kolbøtte - Hvordan lander vi?"
Afholdes den 5.- 6. november i Aalborg Kongres & Kultur Center

Orientering fra udvalgsmedlemmer, der er medlemmer af diverse råd:

FAGCHEF FOR SUNDHED OG ARBEJDSMARKED INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Eventuelt