

REFERAT Handicaprådet 2018-2021 d. 28-08-2018

Mødedato Tirsdag d. 28. august 2018 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 121 Tønder Rådhus

Indholdsfortegnelse

Gensidig orientering.....	3
Sektorplan for ældreområdet.....	4
Beslutning om etablering af plejeboligtilbud til ældre udviklingshæmmede.....	7
Anvendelse af pulje til bedre bemanning i 2019.....	10
Indstilling og godkendelse af retningslinje for ledsagerbetalt ferie for borgere bosat i botilbud.....	12
Udbud på ortopædisk fodtøj og fodindlæg.....	14
Indstilling og godkendelse af retningslinje for fritagelse for betaling for kostfremstilling.....	15
Tilsynsrapport Socialtilsyn Syd, Solgården.....	17
Tilsynsrapport Socialtilsyn Syd, Lobækparken.....	19
Tilsynsrapport Socialtilsyn Syd, Lærkely bo.....	21
Tilsynsrapport Socialtilsyn Syd (uanmeldt tilsyn) Æblevej 1 og 2.....	23
Ledelsesinformation.....	25
Eventuelt.....	26

Gensidig orientering

Beslutningstema

Orientering om diverse fra Handicaprådsmedlemmer.

Sagsfremstilling

Igangværende sager:

Emne	Ansvarlig	Status
Handicapkørsel over grænsen	Marieke Heimburger	undersøges
Handelsstandsforeningen, møde om tilgængelighed	Jens Petersen	afventer
Tøndermarsken	Jens Petersen	
Ledsagerordning for blinde	Jette Moshage	
Psykiatri/værested	Anne Hvidberg	

BESLUTNING

Handicapkørsel over grænsen blev diskuteret.

Jette fortalte om ledsagerordning for blinde, der ønskes en opfølgning på retningslinjer for ordningen.

Udviklingsplan for Toftlund, Jens Petersen deltager i et møde om tilgængelighed.

Anette orienterede om Møgletønder skole.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sektorplan for ældreområdet

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal i denne sag godkende det videre arbejde med sektorplanen for ældreområdet.

Historik

I budgetforliget for 2018 blev det besluttet, at der skulle udarbejdes en plejeboliganalyse. Kommunalbestyrelsen har sidenhen den 31. januar 2018 besluttet, at plejeboliganalysen skulle udvides til en sektorplan, der beskriver hele ældreområdet.

Sagsfremstilling

Den samlede sektorplan for ældreområdet foreligger nu. Den består af to rapporter. Den ene rapport giver en status på det samlede ældreområde og beskriver det fremtidige plejeboligbehov i Tønder Kommune som helhed og lokalt. Den anden rapport udgør sektorplanens visionsdel, og de syv milepæle, der beskrives i rapporten, danner sammen med inputs fra borgermøder og interviews grundlaget for Tønder Kommunes kommende ældrepolitik.

Konklusioner fra status og fremskrivningsrapport

Tønder Kommune har 327 permanente plejeboliger og 37 midlertidige boliger i brug. Belægningen på plejeboligerne var i 2017 92 %, hvilket er for lavt. I sektorplanen anbefales en belægning på minimum 95 %. Belægningen var i juni 2018 steget til 94 %.

De samlede omkostninger til plejeboliger i Tønder Kommune udgør mellem 337.000 kr. og 443.000 kr. pr. plejebolig. Analysen viser, at de mindste plejecentre er dyrere at drive pr. plads.

En analyse af antal hjemmehjælpstimer forud for visitation til plejebolig indikerer, at Tønder Kommune har et lavere serviceniveau i hjemmeplejen end andre kommuner, en lidt lettere adgang til plejebolig og et potentiale i at erstatte eller udskyde indflytning i en plejebolig ved at give mere hjælp i eget hjem.

Tønder Kommune har det seneste år oplevet en større venteliste end normalt. Sammenligningen med andre kommuner viser, at ventelisten er gået fra at være meget kort til normal. Det konkluderes dermed, at ventelisten skal ses i et længere perspektiv, og at den længere opholdstid i plejeboliger i 2017 samt den lave belægning har betydet, at ventelisten har været længere. I sektorplanen vurderes det, at der ikke er behov for ekstra plejeboligkapacitet i Tønder Kommune og at det nuværende antal plejeboliger er tilstrækkeligt til at imødekomme efterspørgslen fra Tønder Kommunes borgere. Dog er der allerede idag en større efterspørgsel efter plejeboliger i Skærbæk, end det den aktuelle kapacitet på Mosbølparken kan dække. Skærbæk er det eneste centerbyområde, hvor behovet for plejeboliger i de kommende ti år overstiger kapaciteten af plejeboliger. Hvis Tønder Kommune vælger at arbejde med sektorplanens milepæle, vurderes det samlet set, at den eksisterende kapacitet af plejeboliger er tilstrækkelig til at imødekomme den fremtidige efterspørgsel. Dette betyder, der på nuværende tidspunkt ikke er behov for en udvidelse af plejeboligkapaciteten og således heller ikke behov for, at de ledige boliger på Rosenvænget tages i anvendelse som plejeboliger. Socialudvalget har tidligere i juni 2017 tilkendegivet, at de ønsker at arbejde videre med anvendelse af den resterende del af bygningerne på Rosenvænget.

Milepæle i sektorplanen

Sektorplanens visionsrapport præsenterer syv milepæle, der til sammen tegner et billede af de indsatser og aktiviteter, som anbefales igangsat i sektorplanen. Milepælene vil ligeledes udgøre en central del af den ældrepolitik, der udarbejdes i løbet af efteråret:

1. Tidlig indsats, mere forebyggelse og rehabilitering
2. Længere tid i eget hjem
3. Høj kapacitetsudnyttelse og passende plejetilbud til alle målgrupper
4. Stærkere fællesskab og mindre ensomhed

5. Velfærdsteknologi som understøtter borgerens behov
6. Sammenhængende indsats med fokus på borgernes behov
7. Øget indsats for rekruttering og fastholdelse

Visionsrapporten beskriver milepælene som et bruttokatalog, som arbejdet med at realisere sektorplanen kan tage afsæt i. Forvaltningen anbefaler, at milepæl 1 og 2 prioriteres i det kommende arbejde med sektorplanen. Det betyder ikke, at der ikke arbejdes med de områder, som de andre milepæle beskriver, dette gøres blot på et uændret niveau i forhold til idag.

Det videre arbejde med sektorplanen

I løbet af efteråret og vinteren vil Kommunalbestyrelsen blive præsenteret for en række sager som følge af sektorplanen:

- Forslag til ældrepolitik (august)
- Den fremtidige plejeboligkapacitet
- Status og opfølgning på belægningsprocenten på plejeboligerne
- Plejetilbud til ældre udviklingshæmmede (august)
- Rekruttering og fastholdelse af plejepersonalet
- Den fremtidige ældreboligkapacitet.

ØKONOMI

I budgetlægningen for 2019 indgår et udvidelsesønske fra Sundhedsudvalget på 1,299 mio. kr. til arbejdet med milepælene. Udvidelsen anvendes til følgende:

- at øge antallet af dagcenterpladser med fire pladser, heraf to på Mosbølparken i Skærbæk.
- at afprøve behov for og effekt af mere støtte til borgere i eget hjem, som er i risiko for at få behov for en plejebolig i nærmeste fremtid.

Desuden er der under Økonomiudvalget, som følge af budget 2018, afsat 3 mio. kr. årligt fra 2019 til 2021 til anlæg. Pengene forventes anvendt til følgende:

- Frikøb af 11 boliger i det tidligere korttidscenter på Leos Plejecenter (når korttidscenteret flytter til Tønder Sygehus)
- Demensvenlig indretning på plejecentrene
- Frikøb og/eller renovering af plejeboliger, der er svære at udleje
- Gennemførelse af renovering af plejecentre
- Eventuelt udmatrikulering af Rosenvænget.

Direktør for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller, 13. august 2018, pkt. 7:

at de to milepæle "Tidlig indsats, mere forebyggelse og rehabilitering" og "Længere tid i eget hjem" prioriteres som grundlaget for det videre arbejde med sektorplanen,

at Rosenvænget fremadrettet ikke anvendes på Sundhedsudvalgets område, og at bygningerne kan indgå i Socialudvalgets overvejelser som alternativ til utidssvarende boliger på Handicap Løgumgård, at forslaget til det videre politiske arbejde med sektorplanen godkendes,

at sagen sendes til høring i Ældrerådet, Handicaprådet, FagMED Pleje og Omsorg og FagMED Psykiatri og Handicap, og

at sagen herefter behandles i Sundhedsudvalget inden den videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Sundhedsudvalget, 13. august 2018, pkt. 7:

Indstillingen anbefales.

DIREKTØR FOR SOCIAL, ARBEJDSMARKED OG SUNDHED INDSTILLER,

at Handicaprådet afgiver høringssvar.

BESLUTNING

Handicaprådet kan bakke op om de milepæle der er i sektorplanen.

Man bør se på muligheden for en boform mellem eget hjem og plejecenter. Vi savner noget visionert på området.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning om etablering af plejeboligtilbud til ældre udviklingshæmmede

Beslutningstema

Sundhedsudvalget skal i denne sag træffe beslutning om etablering og finansiering af plejeboligtilbud til ældre udviklingshæmmede i Pleje og Omsorg.

Historik

På udvalgsmøderne i december 2017 og januar 2018 blev præsenteret fem forskellige modeller for, hvordan man kan etablere et plejeboligtilbud til ældre udviklingshæmmede. Fire af modellerne indebar en flytning af målgruppen til Pleje og Omsorgs regi. Sundhedsudvalget besluttede, at model 4B skulle belyses yderligere. Modellen beskrev et botilbud, hvor ældre udviklingshæmmede forblev på Løgumgård (Hasselvej 7 -9, men hvor Pleje og Omsorg overtog driften af tilbuddet, således de ældre udviklingshæmmede tilbydes en indsats bestående af 1/3 pædagogisk bistand og 2/3 pleje og omsorg. Valget af model 4B var bl.a. begrundet i, at ved at benytte Hasselvej 7/9) på Handicap Løgumgård, ville færrest mulige borgere blive udsat for en flytning. Efterfølgende blev nedsat en arbejdsgruppe, som skulle konkretisere model 4B yderligere. Arbejdsgruppens konklusioner er, at model 4B ikke er velegnet som løsningsforslag på baggrund af:

- En screening viser, at der pt. er 18 borgere i socialt regi som er potentielt modtager af tilbuddet. Disse bor i dag spredt på døgntilbud (Løgumgård) og på flere forskellige botilbud i Tønder by. Etableres tilbuddet på Løgumgård vil det således betyde, at en betydelig del af borgerne skal flyttes til tilbuddet. En placering på Handicap Løgumgård begrænser således ikke antallet af flytninger til tilbuddet.
- Boligerne på Hasselvej 7-9 på Løgumgård er uegnede til formålet. Boligerne er små, og badeværelserne deles af tre beboere. Boligerne er dermed ikke tidssvarende og lever heller ikke op til arbejdsmiljømæssige krav og standarder. Hvis boligerne skal leve op til disse krav, vil det kræve en væsentlig ombygning.
- Der opnås ikke et økonomisk rationale ved en etablering af en meget lille plejeboligenhed på Løgumgård. Enheden vil være så lille, at en rationel drift ikke kan opnås.

Sagsfremstilling

Etablering af et plejeboligtilbud til ældre udviklingshæmmede er begrundet i:

- At udviklingshæmmede, såvel som resten af befolkningen, har ret til at modtage et plejeboligtilbud, når plejebehovet tilsiger dette.
- At det fagligt skønnes uhensigtsmæssigt, at ældre udviklingshæmmede med stort plejebehov bor på tilbud, hvor pædagogisk udvikling er i fokus, og hvor medarbejderstaben i meget stort omfang består af specialpædagogisk uddannet personale.
- At det for kommunens økonomi som helhed kan være hensigtsmæssigt at tilbyde ældre udviklingshæmmede borgere et plejeboligtilbud.

Udviklingshæmmede borgere bliver i dag langt ældre end de gjorde for bare 20 år siden. Dette bevirker at de får de samme aldersmæssige skavanker som resten af befolkningen. Bl.a. er udviklingshæmmede med demens ikke usædvanligt i dag. Erfaringen er, at denne gruppe borgere ændrer behov, fra at profitere af den udviklende pædagogiske tilgang, til at profitere af en mere sundhedsfaglig og plejerelateret tilgang.

Socialtilsyn Syd, som tilser og kontrollerer de sociale botilbud, har en forventning om en meget høj andel af pædagogisk personale på de specialiserede sociale botilbud.

Et plejeboligtilbud til målgruppen kan med fordel etableres i regi af Pleje/Omsorg, hvor man i højere grad kan tilgodese denne gruppe borgeres behov for pleje og sundhedsfaglig tilgang. Her vil man kunne give borgerne et tilbud med overvægt af pleje- og sundhedsfaglige ydelser, suppleret med pædagogisk personale.

Andre kommuner har ligeledes, og med samme begrundelse, oprettet særlige plejeboligtilbud til ældre

udviklingshæmmede på deres ældreområde.

Sagen har været drøftet med Pårørenderådet for Psykiatri og Handicap den 18. juni 2018. Pårørenderådet bifaldte at det bliver muligt for udviklingshæmmede at modtage et plejeboligtilbud.

Borgerne kommer fra følgende tilbud i kommunen:

- Fra døgntilbud i Psykiatri og Handicap.
- Fra botilbud uden døgndekning i Psykiatri og Handicap.
- Borgere der bor i eget hjem med §85 "Støtte i eget hjem".

For at borgeren kan blive visiteret til et plejeboligtilbud for ældre udviklingshæmmede, skal de gældende visitationskriterier til en plejebolig være opfyldt, og der skal være tale om et plejebenhov som følge af borgerens aldring eller demens.

Sagen behandles samtidig i Socialudvalget.

Direktør for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller, 13. august 2018, pkt. 8:

at der etableres et samlet plejeboligtilbud med seks pladser til ældre udviklingshæmmede borgere i Pleje og Omsorg,

at plejeboligtilbuddet finansieres ved en annullering af reguleringsordningen vedrørende misbrugsdemente og yngre fysisk handicappede vedtaget den 22. marts 2012,

at der tages stilling til placering af tilbuddet i forbindelse med en kommende sag om den fremtidige plejeboligkapacitet under sektorplanen,

at sagen sendes til høring i Handicaprådet, Ældrerådet, FagMED Pleje og Omsorg og FagMED Psykiatri og Handicap, og

at sagen herefter behandles i Sundhedsudvalget inden endelig beslutning i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

Sundhedsudvalget, 13. august 2018, pkt. 8:

Indstillingen anbefales.

ØKONOMI

Et plejeboligtilbud til ældre udviklingshæmmede i Pleje og Omsorg er økonomisk set billigere end et døgnophold, såfremt det etableres i tilknytning til et eksisterende plejecenter. Den årlige udgift til aktivitet og kapacitet svarer for eksempel på Løgumgård til 604.075 kr mod en årlig udgift til aktivitet og kapacitet på 457.000 kr i Pleje og Omsorg. Forskellen er således 147.000 kr årligt.

Aktivitetstildelingen pr. plejebolig til ældre udviklingshæmmede forudsættes at svare til aktivitetstildeling til specialpladser aktuelt svarende til 372.000 kr. årligt. Til sammenligning er aktivitetstildeling til almene permanente boliger på 277.056 kr.

Etablering af en lille enhed med en relativ begrænset målgruppe giver en belægningsmæssig sårbarhed, som øger risikoen for tomgangshusleje.

Etablering af enhed med 6 plejeboliger til ældre udviklingshæmmede:

Det nuværende aktivitetsbudget er disponeret til den nuværende plejeboligkapacitet. Ved en udvidelse med seks plejeboliger med en aktivitetstildeling på 372.000 kr årligt vil der være tale om en udvidelse på 2,232 mio. kr. årligt eller en reduktion af aktivitetstildeling på de almene plejeboliger på 7.041 kr. pr. plejebolig pr. år.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 22. marts 2012 en reguleringsmodel mellem Sundhedsudvalget og

Socialudvalg i forhold til borgere med misbrugsdemens og yngre fysisk handicappede, som på det tidspunkt boede i en plejebolig. Reguleringsaftalen betyder, at der i forbindelse med flytning/dødsfald indenfor disse målgrupper skal ske overførsel af aktivitetstaksten fra Sundhedsudvalget til Socialudvalget. Reguleringsmodellen har fungeret i seks år og der er aktuelt ti borgere indenfor målgruppen. Der resterer en regulering på 2,771 mio. kr.

Konsekvensen af denne reguleringsordning er at Pleje og Omsorg i takt med fraflytning/dødsfald skal lukke plejeboliger.

Annullering af denne reguleringsordning ville betyde, at der kan etableres en enhed for ældre udviklingshæmmede.

Lovgrundlag

FN's handicapkonvention sikrer, at personer med handicap fuldt ud kan nyde samme menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder som andre. Det vurderes at være i strid med handicapkonventionen, såfremt udviklingshæmmede nægtes adgang til at benytte andre borgeres mulighed for at få et plejeboligtilbud.

Konventionen indeholder nogle generelle principper, som blandt andet omfatter borgernes frihed til at træffe egne valg. Det vil således altid være borgerens eget valg, om borgeren ønsker at modtage et tilbud om bolig på et plejecenter.

DIREKTØR FOR SOCIAL, ARBEJDSMARKED OG SUNDHED INDSTILLER,

at Handicaprådet afgiver høringssvar.

BESLUTNING

Handicaprådet er positivt indstillet for etablering af 6 pladser til ældre udviklingshæmmede borgere. Der skal gerne lægges vægt på at hverdagen for dem bliver overskueligt.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Anvendelse af pulje til bedre bemanning i 2019

Beslutningstema

I denne sag skal der træffes beslutning om anvendelse af puljen til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejecentre i 2019.

Sagsfremstilling

I finansloven for 2018 blev der afsat 500 mio. kr. årligt fra 2018 og frem til en bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejecentre. Midlerne skal anvendes til et løft af ældreområdet til en bedre bemanning, så borgerne oplever en bedre kvalitet og mere tid til opgaveløsningen. Midlerne skal i videst muligt omfang, og under hensynstagen til medarbejdernes ønsker, anvendes til ansættelse af nye medarbejdere i fuldtidsstillinger og opjustering af arbejdstiden for eksisterende deltidsansatte medarbejdere.

Midlerne udmøntes i 2018-2021 via en statslig pulje, og kommunerne skal årligt redegøre for, hvordan midlerne anvendes.

Tønder Kommune modtog i 2018 4,092 mio. kr. fra puljen. I 2019 forventes Tønder Kommune derudover at modtage 70.000 kr. i løn- og prisfremskrivninger af puljen, altså samlet set 4,162 mio. kr. Økonomisk afdeling har skønnet løn- og prisfremskrivningen, der tages derfor forbehold for denne, indtil den endelige løn- og prisfremskrivning udmeldes fra Sundheds- og Ældreministeriet.

Forvaltningen anbefaler, at puljen fordeles, lige som den er fordelt i 2018. Alle midlerne er bundet i lønudgifter, og det vil dermed få personalemæssige konsekvenser, at ændre på fordelingen.

Dermed fordeles puljen således i 2019:

- 2,746 mio. kr. til hjemmeplejen til en halv times ekstra hjælp hver anden uge til borgere, der modtager både personlig pleje og praktisk hjælp.
- 1,281 mio. kr. til plejecentrene og korttidscentrene i form af en øgning af aktivitetstildelingen på 3.518 kr. pr. år pr. bolig.
- 108.000 kr. til administration af puljen - herunder visitation, disponering, dokumentation og afrapportering.
- 25.000 kr. til revision af regnskabet.

Fagchef for Pleje og Omsorg indstiller, 13. august 2018, pkt. 11:

at udmøntning af puljen til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejecentre 2019 godkendes,

at sagen sendes til høring i Ældrerådet, Handicaprådet og FagMED Pleje og Omsorg,

at Sundhedsudvalget behandler høringssvarene, og

at sagen herefter videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Sundhedsudvalget, 13. august 2018, pkt. 11:

Indstillingen anbefales.

ØKONOMI

Fra 2022 overgår puljen til det generelle bloktilskud, og det forventes, at Tønder Kommune fremadrettet vil modtage 3,250 mio. kr. årligt.

FAGCHEF FOR PLEJE OG OMSORG INDSTILLER,

at Handicaprådet afgiver høringssvar.

BESLUTNING

Det er glædeligt at man finder midler til varme hænder/flere timer til området, måske skulle man se på muligheden for større individualitet.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Indstilling og godkendelse af retningslinje for ledsagerbetalt ferie for borgere bosat i botilbud

Beslutningstema

I denne sag skal Socialudvalget godkende udarbejdede retningslinjer for ledsagerbetalt ferie for borgere bosat i døgntilbud

Historik

I Ankestyrelsens principafgørelse 60-15 fra 2015 om individuel socialpædagogisk ledsagelse ved ferie i Danmark, fastslåes, at borgere med betydelig nedsat fysisk og psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer kan have ret til at modtage socialpædagogisk støtte under kortere ophold uden for borgerens bopæl. I afgørelsen henvises til de kommunale serviceniveauer som ramme for udmøntning af ydelsen.

På baggrund af principafgørelsen, har Socialudvalget på udvalgsmødet den 12. juni 2018 besluttet, at der skal udarbejdes retningslinjer for ledsagerbetalt ferie for borgere bosat i døgntilbud

Sagsfremstilling

Forvaltningen har, med afsæt i lovgivningen udarbejdet et udkast til retningslinjer for ledsagerbetalt ferie for borgere bosat i døgntilbud.

Tønder Kommune, Psykiatri og Handicap tilbyder borgere 3-5 dages ferie, uden for borgers bopæl, med socialpædagogisk ledsagerbetalt støtte, såfremt ferien afholdes i Danmark.
Retningslinjen pæciserer målgruppen yderligere, samt serviceniveauet i tilknytning til ydelsen.

Det betyder, at målgruppen for ydelsen særskilt målretter sig borgere i døgntilbud, jævnfør lovgivningen. Samtidig hæves Tønder Kommunes serviceniveau ved implementering af ydelsen, idet der ikke tidligere har været et fast tilbud om ferie. Retningslinjen sikrer en ensartet udmøntning af ledsagerbetalt ferie, for de borgere der ønsker det, og som er omfattet af målgruppen.

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indstiller 14. august 2018, pkt. 10:
at retningslinjen om ledsagerbetalt ferie for borgere bosat i døgntilbud sendes i høring i Handicaprådet, inden endelig godkendelse.

Socialudvalget, 14. august 2018, pkt. 10:
Indstillingen godkendt.

ØKONOMI

Botilbudet afholder udgifterne til personale, løn, billetter, rejser, ophold med videre.
Væsentlige identificerbare besparelser f.eks. personaleressourcer, kost med videre skal modregnes på døgntilbudet i den periode, hvor borger ikke opholder sig på døgntilbuddet.

Lovgrundlag

Serviceoven §85 og principafgørelse 60-15 beskriver retten til ferie med ledsagerbetalt socialpædagogisk støtte
Bekendtgørelse nr. 1576 af den 27/9 2014 beskriver, at det er botilbudet, der betaler alle omkostninger for det personale, der udfører arbejdet under borgers ferie

Tilkøbsloven nr.649 af 8/6 2017 giver borger mulighed for selv at købe det personale, de ønsker at medtage på ferien, såfremt botilbuddet har mulighed for det.

FAGCHEFEN FOR PSYKIATRI OG HANDICAP INDSTILLER,

at Handicaprådet afgiver høringssvar.

BESLUTNING

Handicaprådet er positiv indstillet for forslaget. Handicaprådet ser gerne, at tilbuddet om ferie kan udvides til 3-7 dage. Tilbuddet må også meget gerne omfatte borgere i § 85 tilbud.

Vedr. tilkøbsloven bør det tilstræbes, at botilbuddet tilbyder at stille med personale som ledsager til udvidelse af ferien.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udbud på ortopædisk fodtøj og fodindlæg

Beslutningstema

Høring af udbudsmateriale på ortopædisk fodtøj.

Historik

Har tidligere været udbudt i 2014.

Sagsfremstilling

Tønder kommune gennemfører sammen med Aabenraa og Haderslev kommune, udbud på ortopædisk fodtøj og fodindlæg. Dette med henblik på at indgå en aftale med fordelagtige priser, som kommunen kan bevillige efter. Den enkelte borger har jf. serviceloven frit leverandørvalg på området, men får kun udbetalt tilskud, i henhold til prisaftalen.

Lovgrundlag

Serviceloven §112 samt udbudsdirektivet.

UDBUD OG INDKØB INDSTILLER

Handicaprådet afgiver høringssvar til udbudsmaterialet på ortopædisk fodtøj.

Udbud og indkøb er pligtig i at høre Handicaprådet i krav specifikationer og tilbudslistes, da produkterne omfattet i udbuddet, kan have betydning for mennesker med et handicap.

Kravspecifikationer og tilbudslistes er udarbejdet i samarbejde med uddannet fagpersonale/sagsbehandlere indenfor ortopædisk fodtøj.

BESLUTNING

Handicaprådet roser dem for, at man har inddraget de organisationer der ved hvor skoen trykker.

Handicaprådet foreslår at LEV kunne være en høringspartner i dette.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Indstilling og godkendelse af retningslinje for fritagelse for betaling for kostfremstilling

Beslutningstema

I denne sag indstilles til Socialudvalget at godkende udarbejdede retningslinjer for fritagelse for betaling for kostfremstilling.

Historik

Socialudvalget besluttede på udvalgsmødet 15. maj 2018, at der skal udarbejdes retningslinjer for fritagelse for betaling for kostfremstilling.

Efter serviceloven må der opkræves betaling for madordninger, i forhold til råvarer og for udgifter til køkkenpersonale. Serviceloven skelner således mellem en ydelse baseret på madservice og en ydelse baseret på kostfremstilling, der primært tager afsæt i løntimer under fremstilling og tilberedning af maden.

Vurderingen har hidtil været, at når en borger deltager i madlavningen, da frafalder kostfremstillingsbidraget. Den tidligere praksis har været, at deltagelse i madlavning er blevet tolket bredt og dækker et spektrum fra deltagelse ved at dufte maden, når den ankommer fra centralkøkkenet, til reelt aktivt at medvirke til tilberedning af maden.

Der er dermed stor forskel på, hvem der i dag fritages for kostfremstilling og hvem der ikke gør.

Det afgørende er, ifølge lovgivningen, i hvilket omfang der er tale om en ydelse, der leveres af andre, eller om tilberedningen af maden sker sammen med borgeren som led i den socialpædagogiske optræning og bistand. Det er således ikke nok til fritagelse for betaling for kostfremstilling, at borgeren er til stede i køkkenet, med til at dække bord, deltage ved indkøb og lignende.

Dette betyder bl.a., at borgere på de botilbud, der modtager mad fra et centralt køkken, ifølge lovgivningen ikke har grundlag for fritagelse for betaling af kostfremstilling.

Det vurderes iøvrigt hensigtsmæssigt, at beslutningen om fritagelse for betaling for kostfremstilling fremadrettet ensidigt beror på en godkendelse fra kommunens myndighedsafdeling, med skriftlig afgørelse og vedlagt klagevejledning, for dermed at sikre et opdateret og ensartet tilbud for alle borgere.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har i samarbejde med ledelsen på udvalgte botilbud udarbejdet et udkast til en revideret retningslinje om fritagelse for betaling af kostfremstilling.

Den nye retningslinje præciserer målgruppen i henhold til lovgivning, samt forventningen til den konkrete arbejdsindsats det henstår at udgøre; det vil sige, at indsatsen skal modsvare de opgaver et betalt køkkenpersonale ellers ville varetage.

For at komme i betragtning til fritagelse for betaling af kostfremstilling, er der en række minimums kriterier, der skal opfyldes, i henseende til

- hyppighed
- aktiv deltagelse i den samlede madproduktion
- bidrag til den samlede madproduktion indenfor en realistisk tidsramme

Yderligere indeholder retningslinjen en udspecificering af, hvad der ikke kvalificerer til fritagelse for betaling af kostfremstilling, samt en henstilling til bevillingsgrundlag og en udspecificering af, at proceduren omkring bevilling skal varetages af Myndighedsafdelingen.

Det betyder ved implementeringen af retningslinjen, at alle borgere re-vurderes ud fra en individuel konkret vurdering.

Ligeledes betyder det, at borgere på de botilbud, der modtager mad fra centralt køkken, fremadrettet ikke har grundlag for fritagelse for betaling for kostfremstilling.

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indstiller, 14. august 2018, pkt. 9:
at retningslinje om fritagelse for betaling af kostfremstilling godkendes
at retningslinjen sendes til orientering i Handicaprådet
Socialudvalget, 14. august 2018, pkt. 9:
Indstillingen godkendt.

Lovgrundlag

Efter Serviceloven §83 stk. 1 og 2 skal kommunen yde madservice til personer, som på grund af midlertidigt eller varigt fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer ikke kan udføre denne opgave.
Efter Serviceloven § 161 stk. 2 opkræves der ikke betaling for personlaeomkostninger, når der ydes varig hjælp efter §83. Undtaget herfra er dog jævnfør §161, stk. 3 madordninger.
Principafgørelse ved Ankestyrelsen SM C-43-05 om personaleudgifter til madfremstilling - ikke deltagelse i madlavningen 2005.

FAGCHEFEN FOR PSYKIATRI OG HANDICAP INDSTILLER,

at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Handicaprådet er orienteret.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Tilsynsrapport Socialtilsyn Syd, Solgården

Beslutningstema

At udvalget orienteres om tilsynsrapporten for Solgården

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Syd har udarbejdet tilsynsrapport for Solgården. Rapporten indeholder tilsynets bedømmelse og vurdering af, om tilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet, og samlet set fortsat opfylder betingelserne for godkendelse. På baggrund af tilsynsbesøg og fremsendt dokumentation vurderer Socialtilsyn Syd, at Solgården samlet set opfylder betingelserne for godkendelse efter lov om socialtilsyn.

Socialtilsynets bedømmelse af tilbuddets kvalitet, foretages med udgangspunkt i en kvalitetsmodel ved hjælp af en 5-trins skala, hvor der arbejdes med, om målene er i meget høj grad opfyldte (5), i høj grad opfyldte (4), i middelgrad opfyldte (3), i lav grad opfyldte (2) og i meget lav grad opfyldte (1). Indenfor de 7 som indgår i kvalitetsmodellen udmærker Bostøtte Rosenvænget sig ved at opnå en samlet gennemsnitlig vurdering på 4.

Der har været tilsyn på områderne:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Målgruppe, metoder og resultater
- Fysiske rammer

Øvrige områder er overført uændret fra tidligere tilsyn.

Der er små ændringer i vurderingen på enkelte indikatorer, den samlede overordnede vurdering af temaerne er enten uændret eller forbedret.

Uddannelse og beskæftigelse: Den gennemsnitlige vurdering er øget fra 3 til 4,5

Fysiske rammer: Den gennemsnitlige vurdering er øget fra 4,3 til 5

Sundhed og trivsel: Den gennemsnitlige vurdering er øget fra 4,3 til 4,5. Stigningen er særsomt knyttet an til indikator 7a, der sikrer, at tilbuddets pædagogiske indsats understøtter, at der ikke forekommer vold eller overgreb i tilbuddet, der nu er (5) i meget høj grad opfyldt.

Socialtilsynet anbefaler fortsat - som overført punkt fra sidste tilsyn, at Solgården fremadrettet har fokus på en individuel, respektfuld og etisk tilgang i forbindelse med borgers sundhedsmæssige behandlinger, der foregår i fællesområderne; samt inddrager relevante borgers oplevelse heraf med henblik på mulige alternative lokaler eller borgerens egne bolig, hvor disse kan foregå med hensyntagen til alle borgers integritet. Socialtilsynet anbefaler desuden, at Solgården fremadrettet har fokus på, at alle overgreb i tilbudet registreres og sikres opfølgning med henblik på minimering og forebyggelse heraf.

Der er allerede lagt en stor indsats omkring dette udviklingspunkt, som det fremgår i indikator 7. Udviklingspunktet fastholdes imidlertid i rapporten indtil der er tilsynsfokus på præcis den kategori, der hedder Sundhed og trivsel.

Målgruppe, metoder og resultater: Den gennemsnitlige vurdering står uændret på 3,8. Tilsynet anbefaler derfor som udviklingspunkt, at der fortsat er fokus på øget systematisk dokumentation, herunder opstilling af mål, opnåede effekter og resultater af indsatserne omkring borgerne.

Ligeledes er udviklingspunktet fra sidste tilsyn overført vedr. Selvstændighed og relationer, hvor tilsynet anbefaler, at Solgården fremadrettet har øget fokus på dokumentation, opfølgning, evaluering og justering af de konkrete indsatser vedr. vedligeholdelse og udvikling af borgerne sociale kompetencer, samt øgede selvstændighed og selvhjulpethed.

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indstiller, 14. august 2018, pkt. 11:

at tilsynsrapporten tages til efterretning

at tilsynsrapporten sendes til orientering i Handicaprådet

Socialudvalget, 12. juni 2018, pkt. 9:

Udsat til mødet i august.

Thomas Ørting Jørgensen deltog ikke under dette punkt på dagsordenen.

Socialudvalget, 14. august 2018, pkt. 11:

Orienteringen taget til efterretning.

FAGCHEFEN FOR PSYKIATRI OG HANDICAP INDSTILLER,

at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Handicaprådet er orienteret.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Tilsynsrapport Socialtilsyn Syd, Lobækparken

Beslutningstema

At udvalget orienteres om tilsynsrapporten for Lobækparken

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Syd har udarbejdet tilsynsrapport for Lobækparken. Rapporten indeholder tilsynets bedømmelse og vurdering af, om tilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet, og samlet set fortsat opfylder betingelserne for godkendelse. På baggrund af tilsynsbesøg og fremsendt dokumentation vurderer Socialtilsyn Syd, at Solgården samlet set opfylder betingelserne for godkendelse efter lov om socialtilsyn.

Socialtilsynets bedømmelse af tilbuddets kvalitet, foretages med udgangspunkt i en kvalitetsmodel ved hjælp af en 5-trins skala, hvor der arbejdes med, om målene er i meget høj grad opfyldte (5), i høj grad opfyldte (4), i middelgrad opfyldte (3), i lav grad opfyldte (2) og i meget lav grad opfyldte (1).

Der har været tilsyn på områderne:

- uddannelse og beskæftigelse
- selvstændighed og relationer
- sundhed og trivsel, kriterium 4 og 5
- fysiske rammer
- tilsynets økonomi

Øvrige temaer er overført fra seneste tilsynsrapport 2017

Der er sket mindre ændringer i vurderingen på flere indikatorer. Den samlede gennemsnitlige vurdering er faldet.

Uddannelse og beskæftigelse: Den gennemsnitlige vurdering er faldet fra 4,5 til 4.

Faldet er særskilt knyttet an til indikator 1a om, at tilbuddet skal opstille individuelle mål ift. at understøtte borgers uddannelse, beskæftigelse eller samværs- og aktivitetstilbud.

Selvstændighed og relationer: Den gennemsnitlige vurdering er uændret (4,3).

Imidlertid er der ændringer i de enkelte indikatorer.

Indikator 2a vedr. opstille mål i forhold til at understøtte udvikling af borgers kompetencer er øget fra 3 til 4.

Indikator 2b vedr. borger indgår i sociale aktiviteter er faldet fra 5 til 4

Sundhed og trivsel: Den gennemsnitlige vurdering er faldet fra 5 til 4,6

Faldet beror på ændringer i enkelte indikatorer.

Indikator 4a vedr. borger bliver hørt, respekteret og anerkendt er faldet fra 5 til 4

Indikator 4b vedr. borger inddrages i-, og har indflydelse på beslutninger er faldet fra 5 til 3

Fysiske rammer: Den gennemsnitlige vurdering er faldet fra 4,7 til 4

faldet beror på ændringer i de enkelte indikatorer.

Indikator 14a vedr. trivsel i de fysiske rammer, er faldet fra 5 til 4

Indikator 14c vedr. fysiske rammer afspejler at tilbuddet er borgers hjem, er faldet fra 5 til 4

Økonomisk tilsyn: Socialtilsynets vurdering af tilbuddets økonomi er, at økonomien er gennemskuelig, bæredygtig, budgettet afspejler tilbuddets målgruppe og har den relevante gennemsigthed.

vedr. undersøgelsespunkterne:

- Målgruppe, metoder og resultater

- Organisation og Ledelse
- Kompetencer

Disse gennemsnitlige vurderinger står uændret. Tilsynet anbefaler dermed fortsat som overført udviklingspunkt, at der mangler opdatering af oplysninger på tilbudsportalen generelt, samt ift. tilbudets egnethed for kørestolsbrugere. Yderligere anbefales det, at anvendte faglige tilgange og metoder opdateres i tilbudsportalen med henblik på en overensstemmelse mellem faktiske forhold i tilbuddet.

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indtiller, 14. august 2018, pkt. 12:
at tilsynsrapporten tages til efterretning
at tilsynsrapporten sendes til orientering i Handicaprådet
Socialudvalget, 14. august 2018, pkt. 12:
Orienteringen taget til efterretning.

FAGCHEFEN FOR PSYKIATRI OG HANDICAP INDSTILLER,

at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Handicaprådet er orienteret.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Tilsynsrapport Socialtilsyn Syd, Lærkely bo

Beslutningstema

At udvalget orienteres om tilsynsrapporten for Lærkely bo

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Syd har udarbejdet tilsynsrapport for Lærkely bo. Rapporten indeholder tilsynets bedømmelse og vurdering af, om tilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet, og samlet set fortsat opfylder betingelserne for godkendelse. På baggrund af tilsynsbesøg og fremsendt dokumentation vurderer Socialtilsyn Syd, at Lærkely bo samlet set opfylder betingelserne for godkendelse efter lov om socialtilsyn.

Socialtilsynets bedømmelse af tilbuddets kvalitet, foretages med udgangspunkt i en kvalitetsmodel ved hjælp af en 5-trins skala, hvor der arbejdes med, om målene er i meget høj grad opfyldte (5), i høj grad opfyldte (4), i middelgrad opfyldte (3), i lav grad opfyldte (2), i meget lav grad opfyldte (1).

Der har været tilsyn på områderne:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgruppe, metoder og resultater
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Fysiske rammer

Øvrige emneområder er overført uændret fra tidligere tilsyn

Der er små ændringer i vurderingen på enkelte indikatorer siden tilsynsrapporten i 2017. Lærkely bo udmærker sig ved, at alle vurderinger ligger på 5 (i høj grad opfyldt).

Uddannelse og beskæftigelse: Den gennemsnitlige vurdering står uændret (5)

Selvstændighed og relationer: Den gennemsnitlige vurdering står uændret (5)

Målgruppe, metoder og resultater: Den gennemsnitlige vurdering er steget fra 4,8 til 5.

Stigningen er knyttet an til indikator 3c, "tilbuddet opnår gode resultater ift. opfyldelsen af mål", hvor der er sket en stigning fra 4 til 5

Organisation og ledelse: Den gennemsnitlige vurdering er steget fra 4,6 til 5

Stigningen er knyttet an til indikator 8b "tilbuddet benytter sig af supervision og sparring" og 9a "borgerne har tilstrækkelig kontakt til personale". Begge indikatorer er steget fra 4 til 5

Kompetencer: Den gennemsnitlige vurdering står uændret (5)

Fysiske rammer: Den gennemsnitlige vurdering står uændret (5)

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indstiller, 14. august 2018, pkt. 13:

at tilsynsrapporten tages til efterretning

at tilsynsrapporten sendes til orientering i Handicaprådet

Socialudvalget, 14. august 2018, pkt. 13:

Orienteringen taget til efterretning.

FAGCHEFEN FOR PSYKIATRI OG HANDICAP INDSTILLER,

at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Handicaprådet er orienteret.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Tilsynsrapport Socialtilsyn Syd (u anmeldt tilsyn) Æblevej 1 og 2

Beslutningstema

At udvalget orienteres om tilsynsrapporten for Æblevej 1 og 2

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Syd har haft u anmeldt tilsyn på Æblevej 1 og 2.

Socialtilsyn Syd har, på baggrund af tilsynet, udarbejdet tilsynsrapport. Rapporten indeholder tilsynets bedømmelse og vurdering af, om tilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet, og samlet set fortsat opfylder betingelserne for godkendelse. På baggrund af tilsynsbesøg og fremsendt dokumentation vurderer Socialtilsyn Syd, at Æblevej 1 og 2 samlet set opfylder betingelserne for godkendelse efter lov om socialtilsyn.

Socialtilsynets bedømmelse af tilbuddets kvalitet, foretages med udgangspunkt i en kvalitetsmodel ved hjælp af en 5-trins skala, hvor der arbejdes med, om målene er i meget høj grad opfyldte (5), i høj grad opfyldte (4), i middelgrad opfyldte (3), i lav grad opfyldte (2), i meget lav grad opfyldte (1).

Der har været tilsyn på områderne:

- Sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse
- Kompetencer

Øvrige emneområder er overført uændret fra tidligere tilsyn.

Der er sket fald i vurderingen på enkelte indikatorer siden tilsynsrapporten i maj 2018.

Sundhed og trivsel: den gennemsnitlige vurdering er faldet en lille smule fra 4,3 til 4,1.

Faldet er knyttet an til 5a og 5c (borger trives i tilbuddet) og (tilbuddets viden og indsats vedr. borgers fysiske og mentale sundhed modsvarer borgeres behov), hvor der i begge indikatorer er sket et fald fra 5 (i meget høj grad opfyldt) til 4 (i høj grad opfyldt)

Derudover har Socialtilsynet føjet et udviklingspunkt til temapunktet sundhed og trivsel, der understreger at tilbuddet kontinuerligt arbejder med magtanvendelsesbegrebet fremadrettet.

Psykiatri og Handicap har allerede et forløb i støbeskeen, med forventet opstart oktober 2018, hvor alle medarbejdere deltager i et undervisningsforløb fastlagt til 4 timer om magt og etik i omsorgsarbejdet.

Organisation og ledelse: Den gennemsnitlige vurdering er faldet lidt fra 3,9 til 3,7

Ændringen beror på indikator 9a (borger har tilstrækkelig kontakt med personale) hvor der er sket et fald fra 4 (i høj grad opfyldt) til 3 (i middel grad opfyldt)

Kompetencer: den gennemsnitlige vurdering er der sket et mere markant fald fra 5 til 3,5 og knytter an til emnets 2 indikatorer.

herunder 10a (medarbejderne har relevant uddannelse, opdateret viden og erfaring med målgruppen og tilbuddets metoder), hvor der er sket et fald fra 5 (i meget høj grad opfyldt) til 4 (i høj grad opfyldt), og 10b (det er afspejlet i medarbejdernes samspil med borgerne, at medarbejderne har relevante kompetencer), hvor der er sket et mere markant fald fra 5 (i meget høj grad opfyldt) til 3 (i middel grad opfyldt).

Fagchefen for Psykiatri og Handicap indstiller, 14. august 2018, pkt. 14:

at tilsynsrapporten tages til efterretning

at tilsynsrapporten sendes til orientering i Handicaprådet

Socialudvalget, 14. august 2018, pkt. 14:

Orienteringen taget til efterretning.

FAGCHEFEN FOR PSYKIATRI OG HANDICAP INDSTILLER,

at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Handicaprådet er orienteret. Her kan man se betydningen af uanmeldt tilsyn.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Ledelsesinformation

Beslutningstema

Orientering om ledelsesrapporter

Sagsfremstilling

Ledelsesinformation for Handicaprådets område til og med juli 2018.

BESLUTNING

Handicaprådet er orienteret.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Eventuelt

BESLUTNING

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.