

REFERAT Børn- og Skoleudvalget 2018-2021 d. 06-04-2021

Mødedato Tirsdag d. 06. april 2021 kl. 09:00

Mødested Teams

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Sager til orientering.....	4
Budget 2022- Børn- og Skoleudvalgets område.....	5
Analyse af samarbejde på tværs vedr. udsatte børn og unge.....	7
Forældrebetaling i forbindelse med indfasning af minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet.....	10
Ansøgning om etablering af småbørnsgruppe i Markledets Børnehave.....	14
Årshjul 2021 - Børn og Skoleudvalget.....	16
Underskriftsark.....	17

Godkendelse af dagsordenen

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsordenen til dagens møde.

KOMMUNALDIREKTØREN INDSTILLER,

at dagsordenen godkendes.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Sager til orientering

Beslutningstema

Gensidig orientering mellem udvalgsmedlemmer og forvaltningen.

Udvalgsformanden:

Møder med daginstitutioner i Toftlund.

Forvaltningen:

Status på Corona-situationen.

KOMMUNALDIREKTØREN INDSTILLER,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Budget 2022- Børn- og Skoleudvalgets område

Beslutningstema

Indledende drøftelse vedrørende rammeudmelding og tidsplan for budget 2022 – 2025 samt områder for reduktionsforslag og udvidelser.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte den 11. februar 2021 tidsplan og proces for budget 2022.

Budgetlægningsprocessen indeholder følgende rammer og opgaver for de enkelte områder:

- Fagudvalgene udarbejder et prioriteringskatalog på 1% af servicerammen. Fokus er på reduktionsforslag, som påvirker serviceniveauet mindst muligt. Forslagene prioriteres.
- Fagudvalgene udarbejder et udvidelseskatalog på 0,5 % til senere fælles prioritering af den afsatte pulje til udvidelser på 4,2 mio. kr. Forslagene prioriteres.
- Fagudvalgene drøfter om der er emner til større langsigtede analyseområder til budgetlægningen for 2023. Fremsendes til Økonomiudvalgets møde i juni.
- Eventuelle "lokale" fagudvalgsudfordringer håndteres indenfor de enkelte udvalgs servicerammer.
- Der er ikke frie anlægsmidler i 2022-2024. Nye anlæg kræver ændret prioritering indenfor rammerne. Der bliver udarbejdet et administrativt forslag til basisanlæg og en kvalificering af udgiftsfordelingen mellem årene for øvrige anlægssforslag. Dette danner udgangspunkt for fagudvalgenes drøftelse.

Budgetarbejdet forventes at få følgende indhold på fagudvalgsmøderne:

April	Drøftelse af rammeudmelding og tidsplan. Generel drøftelse af budgetlægningen samt af områder for reduktionsforslag og udvidelser.
Maj	Første drøftelse af: - forslag til reduktioner og udvidelser efter oplæg fra forvaltningen, - eventuelle budgetudfordringer indenfor udvalgets budgetområde og - eventuelle forslag til langsigtede analyseemner. Administrativt anlægsoplæg forelægges. Mulighed for at drøfte nye anlægssforslag.
Juni	Anden drøftelse af: - Reduktions- og udvidelsesforslag. Prioritering af forslagene. - Eventuelle budgetudfordringer indenfor udvalgets budgetområde. - Eventuelle forslag til langsigtede analyseemner. Administrativt anlægsoplæg forelægges. Drøftelse af nye anlægssforslag og prioritering af anlægssforslag.
August	Viderebehandling af reduktioner, udvidelser og anlæg efter eventuelle nye udmeldinger fra Økonomiudvalget, som følge af aftale om kommunernes økonomi.

Der er minibudgetseminar den 30. juni og budgetseminar den 8. og 9. september 2021.

Der henvises til bilaget Økonomiske procedurer for 2021 med hensyn til eventuelle uddybende og supplerende oplysninger.

DIREKTIONEN INDSTILLER,

at budgetlægning for 2022-2025 drøftes.

BESLUTNING

Drøftet.

Analyse af samarbejde på tværs vedr. udsatte børn og unge

Beslutningstema

I denne sag fremlægges analysen af samarbejde på tværs vedr. udsatte børn og unge. Dette er en af de fire langsigtede analyser, som skal udarbejdes jf. budgetaftalen for 2021-2024. Analysen skal efterfølgende fremlægges for Kommunalbestyrelsen på et orienterende møde.

Sagsfremstilling

Ved budgetvedtagelsen for 2021-2024 blev det besluttet, at der skal udarbejdes en langsigtet analyse med henblik på at optimere samarbejdet på tværs af forvaltningsområderne i forhold til børn og unge med udfordringer.

Analysens fokusområder er:

- Børn og unges selvoplevede trivsel
- Børn og unges mulighed for uddannelse og/eller job
- Sikre børn og unges trivsel

Analysen skal tilvejebringe viden om samarbejde mellem skoler, Unge i Uddannelse samt Børn og Familie, herunder give overblik over snitflader mellem forvaltningsenheder.

Leverancer

1. Overblik over snitflader, arbejdsprocesser og samarbejde på tværs af forvaltningsenheder og decentrale institutioner
2. Status på arbejdet med Uddannelse til alle og Den Kommunale Ungeindsats
3. Inddrage relevante resultater fra allerede gennemførte undersøgelser/ eksisterende systemer fordelt på denne analyses fokusområder

Sammenfatning

Snitflader og samarbejde på tværs:

Der er udarbejdet skabeloner for arbejdsgange, dialogværktøj og referat, der sikrer en tydelighed omkring snitflader og arbejdsgange, samt hvem der har ansvar for hvad i Uddannelse til Alle og Den Kommunale Ungeindsats. Barnet/ og den unge er i centrum og relevante aktører involveres også ad hoc ved behov.

Status på arbejdet med Uddannelse til alle og Den Kommunale Ungeindsats:

Spørgeskemaundersøgelse vedr. Uddannelse til Alle viser, at der er stor forskel på, hvor enig man er afhængig af, om man svarer ift. egen afdeling eller andre afdelinger, hvilket også viser at arbejdet bliver sværere, når det er tværprofessionelt.

Lederevalueringen med fokus på det tværprofessionelle samarbejde i forhold til Uddannelse til Alle og Barnet i Centrum viser, at der stor forskel på, hvad der nævnes som positive og negative erfaringer. Som eksempel nævnes det både som positiv og negativ erfaring, at barnet er med til møder. For nogle er det lykkedes at skabe en ensartethed og et bedre tværfagligt samarbejde, mens andre mangler orientering.

En kvalitativ evaluering af Den kommunale Ungeindsats viser, at de unge er bevidste om én indgang, én plan og én kontaktperson. Medarbejderne oplever en manglende bevidsthed omkring den kommunale ungeindsats, samt hvornår metoderne herfra anvendes. Evalueringen har sat gang i indsatsområder, og der er udpeget handlinger for at understøtte dette.

Resultater fra gennemførte undersøgelser:

Generelt set er der sket et stort fald i antallet af unge. I Tønder Kommune er der færre, der er i gang med en ungdomsuddannelse end på regionalt plan eller landsplan. En udfordring er, at de unge i Tønder Kommune har lang rejsetid til uddannelser. Dette gælder særligt i forhold til de håndværksmæssige uddannelser, hvor kun ganske få udbydes i Tønder Kommune.

I 2020 er der sket et fald i antallet af unge på uddannelseshjælp eller kontanthjælp og de sidste 6 måneder ligger tallet under målsætningen på 237.

Der er et stort flow i målgruppen og til- og fra flytning spiller ind på antallet.

Nationale test og karaktergennemsnit viser en status på, hvordan det går i Tønder Kommune sammenlignet med hele Danmark. Tønder Kommune ligger generelt lavere end landsgennemsnittet. Forskellen varierer dog fra år til år. Der er opnået en positiv udvikling i 7 af 15 kategorier sammenlignet med 2018/2019. Heraf er 4 af kategorierne i læsning.

Børn og ungeliv viser generelt børn og unges selvoplevede helbred og trivsel inden for en lang række parametre. På flere parametre stiger udfordringerne fra mellemtrin til udskolingen.

For at sikre børn og unges trivsel er der fokus på underretninger. I Tønder Kommune er der et stigende antal underretninger fra 2019 og 2020 ift. 2017 og 2018. Der sker en bevægelse fra mange underretninger kategoriseret som lave underretninger til flere underretninger kategoriseret som høje. Der er fokus på kvalitet i sagsbehandling, hvorfor der i 2020 er bestilt en ekstern evaluering. Konklusionerne er, at Tønder Kommune placerer sig procentvis bedre i 11 ud af 14 lovkrav sammenholdt med resultatet fra de 37 kommuner i Børnesagsbarometeret. Ungeundersøgelsen understreger vigtigheden af at dyrke motion, og at det har betydning for indlæring, trivsel og søvn. Der er ligeledes en positiv sammenhæng mellem foreningsdeltagelse og fritidsarbejde for unge på 13+.

Konklusion

På baggrund af analysen kan det konkluderes, at der arbejdes med en række konstruktive tilgange og værktøjer i det tværgående samarbejde i forhold til børn og unge i udfordringer. Der er en positiv fremdrift på mange parametre, men der er også elementer i det tværgående samarbejde, som til stadighed skal justeres og forbedres. Denne udvikling pågår fortløbende bl.a. igennem øget kommunikation på tværs af fagprofessioner med blik for barnet/den unge i centrum.

Analysen forelægges til orientering i Socialudvalget, Børn- og Skoleudvalget samt Ungeudvalget, før den præsenteres på kommunalbestyrelsesmødet den 29. april.

DIREKTIONEN INDSTILLER,

at analysen af samarbejde på tværs vedr. udsatte børn og unge tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Forældrebetaling i forbindelse med indfasning af minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet

Beslutningstema

I denne sag skal Børn- og Skoleudvalget beslutte, om Tønder Kommune skal tilmelde sig puljen til indfasning af minimumsnormeringer 2021-2023. I den forbindelse skal udvalget beslutte, om man vil lade forældrebetalingen stige i forbindelse med indfasning af minimumsnormeringer i dagtilbud, eller om forældrebetalingen ikke skal forhøjes i forbindelse med indfasning af minimumsnormeringer.

Historik

Finanslovsaftalen for 2021 afsætter yderligere midler til at indfase lovbundne minimumsnormeringer i dagtilbuddene i kommunerne.

Målet er, at minimumsnormeringer fuldt indfaset i 2024 skal sikre, at der maksimalt er 3 børn per voksen i vuggestuer og 6 børn per voksen i børnehaver.

Midlerne tildeles i indfasningsårene via en direkte statslig tildelingspulje, og fordeles ud fra kommunens børnetal (0-5 årige børn) i de enkelte år. Kommunen skal tilmelde sig puljen for at få del i midlerne i 2021-2023.

I 2020 blev Tønder Kommune tildelt 2.886.000 kr. og i 2024 er den forventede tildeling 8.880.000 kr.

I 2021 er den forventede tildeling til Tønder Kommune på 4.390.000 kr.

Ved budgetlægningen for 2021 er der allerede udmøntet et beløb til at ansætte mere pædagogisk personale. Beløbet svarer til det, Tønder Kommune fik i finanslovstildeling i 2020. Den forventede tildeling i 2021 betyder, at der er en rest til udmøntning i Tønder Kommune på ca. 1.171.700 kr.. Kommunen skal senere dokumentere, at midlerne er anvendt til formålet.

Sagsfremstilling

I Tønder Kommune betyder finanslovstildelingen, at forældrebetalingen vil stige, medmindre udvalget beslutter sig for, at forældrebetalingen ikke skal stige.

Taksten for forældrebetaling vil stige i årene 2021-2023, fordi de tildelte puljemidler nu indgår i beregningsgrundlaget for forældrebetalingen i denne periode.

Det gælder fortsat, at forældrebetalingen ikke kan overstige 25 pct. af udgiften til en dagtilbudsplads, og der tilbydes fortsat fripladstilskud og søskendetilskud.

Taksten for forældrebetaling kan imidlertid kun hæves med 3 måneders varsel. Derfor vil det i indeværende år få virkning fra den 1. august 2021.

Der lægges op til en politisk beslutning, hvor der vælges mellem følgende to scenarier for forældrebetaling:

1. At taksten for forældrebetalingen ikke forhøjes i forbindelse med indfasning af minimumsnormeringer.

Det vil betyde, at forældrebetalingen i årene 2021-2023 kommer til at udgøre en mindre del af udgiften til en dagtilbudsplads. Den manglende indtægt herfra vil skulle finansieres på anden vis.

Konsekvenser:

Hvis taksten for forældrebetalingen ikke forhøjes i forbindelse med indfasning af minimumsnormeringer, vil der komme til at mangle finansiering:
Den manglende finansiering ser ud som følger i indfasningsårene:

- 2021: -275.700 kr.
- 2022: -853.700 kr.
- 2023: -1.133.500 kr.

2. At procentsatsen for forældrebetalingen fastholdes på 23,5 pct. for småbørn og 25 pct. for børnehavebørn.

Det vil betyde, at taksten for forældrebetalingen vil stige i årene 2021-2023 i takt med, at der indfases minimumsnormeringer.

Konsekvenser:

Når de tildelte puljemidler indregnes i forældrebetalingen medfører det fra 1. august 2021 en takststigning svarende til:

- 109 kr. per måned for et barn i småbørnsgruppe.
- 55 kr. per måned for et børnehavebarn.

Det medfører, at forældrebetalingen stiger fra 2.724 kr. til 2.833 kr. for et barn i småbørnsgruppe, og fra 1.972 kr. til 2.027 kr. for et børnehavebarn.

Når minimumsnormeringer er fuldt indfaset i 2024 vil forældrebetalingen være steget til 3.028 kr. for et barn i småbørnsgruppe, og til 2.072 kr. for et børnehavebarn.

Normeringen i 2021 er steget med 0,845 timer pr. barn pr. uge for et småbarn og 0,175 timer pr. barn pr. uge for et børnehavebarn i forhold til normeringen i 2019.

Den forholdsvise høje stigning til et barn i småbørnsgruppe i forhold til et børnehavebarn skyldes, at den nuværende normering pr. barn i småbørnsgruppe er længere væk fra det nationale mål i forhold til normeringen pr. børnehavebarn. Omregnet til personaletimer pr. barn pr. uge svarer det nationale mål til 11 timer for et barn i småbørnsgruppe og 6 timer for et børnehavebarn.

Ændringerne i normeringerne i timer pr. barn pr. uge fra 2019 til 2021 ses i en tabel , der er vedlagt som bilag.

ØKONOMI

Økonomien i tildelingen af midler til indfasning af minimumsnormeringer i 2021 ses i en tabel, der er vedlagt som bilag.

Fagchefen for Skole og Dagtilbud indstiller, 2. marts 2021, pkt. 4:

at Tønder Kommune tilmelder sig puljen til indfasning af minimumsnormeringer 2021-2023, og

at udvalget vælger at tilslutte sig scenarie nr. 2, hvor taksten for forældrebetalingen vil stige i takt med, at der indføres minimumsnormeringer.

Beslutning fra Børn- og Skoleudvalget, 2. marts 2021, pkt. 4:

Sagen udsættes til næste møde med henblik på yderligere afklaring.

Sagen genoptages

Ifølge finanslovsaftalen 2021 tildeles der midler hvert år frem mod 2024 til at kommunerne kan øge normeringerne i daginstitutionerne. Kommunen får del i de tildelte puljemidler, hvis den år for år tilmelder sig puljen. Den politiske hensigt med finanslovsaftalen er, at normeringsniveauerne skal stige år for år frem mod ikrafttrædelsen af lovkravet om minimumsnormeringer i 2024.

I 2021 modtager Tønder Kommune 4.392.000 kr. til bedre normeringer i daginstitutionerne.

Fra og med 2021 indgår puljemidlerne i beregningsgrundlaget for forældrebetalingen og for tilskud til private pasningsordninger og privatinstitutioner. Derfor lægges op til, at forældrebetalingstaksterne øges. Det kan ske med virkning fra 1. august 2021. Hvis Børn- og Skoleudvalget beslutter, at taksterne ikke skal øges pr. 1. august 2021, skal den manglende finansiering findes på anden vis.

Udvikling i forældrebetalingstakster i kr. i Tønder Kommune i 2013-2021:

År	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Småbørnsgruppe	2.140	2.180	2.285	2.310	2.248	2.269	2.583	2.663	2.724
Stigning i pct. fra år til år.	2,9 *	1,9	4,8	1,1	-2,7	0,9	13,8	3,1	2,3
Børnehave	1.795	1.875	1.925	1.930	1.813	1.853	1.871	1.926	1.972
Stigning i pct. fra år til år.	4,1 *	4,5	2,7	0,3	-6,1	2,2	1,0	2,9	2,4

(*Stigning i forhold til 2012)

Taksten for en småbarnsplads er gennemsnitligt steget 3,1 % per år fra 2012 til 2021, mens taksten for en børnehaveplads gennemsnitligt er steget 1,6 % per år.

Der kan nævnes en lang række forhold, der har været med til at påvirke forældrebetalingstaksten i Tønder Kommune i de sidste 10 år. Heraf kan nævnes kvalitetsforbedringer, som Kommunalbestyrelsen har vedtaget, f.eks. brugen af Kompetencehjulet og indførelse af Ø-ordning i Rømø Børnecenter.

Lovgrundlag

Politisk aftale om finansloven for 2021.

Dagtilbudsloven.

Dagtilbudsvejledningen.

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER:

at Tønder Kommune tilmelder sig puljen til indfasning af minimumsnormeringer 2021-2023, og

at udvalget vælger at tilslutte sig scenarie nr. 2, hvor taksten for forældrebetalingen vil stige i takt med, at der indføres minimumsnormeringer.

BESLUTNING

Udvalget godkender, at Tønder Kommune tilmelder sig puljen til indfasning af minimumsnormeringer 2021-2023.

Udvalget tilslutter sig scenarie nr. 1: at taksten for forældrebetaling ikke forhøjes i forbindelse med indfasning af minimumsnormering, at merudgiften i 2021 afholdes af Børn- og Skoleudvalgets eget område, og at finansiering for overslagsårene oversendes til budgetbehandlingen for 2022-2025.

Ansøgning om etablering af småbørnsgruppe i Markledets Børnehave

Beslutningstema

Børn- og Skoleudvalget skal i denne sag behandle en ansøgning om etablering af småbørnsgruppe i Markledets Børnehave i Løgumkloster.

Sagsfremstilling

Områdebestyrelsen Løgumkloster og Toftlund samt forældrerådet i Markledets børnehave ansøger om at etablere en småbørnsgruppe i Markledets børnehave.

Markledets børnehave er områdeinstitution i område Løgumkloster og Toftlund. Markledets Børnehave er den eneste institution i området, der ikke kan tilbyde en småbørnsgruppe. Områdebestyrelsen peger på, at det giver en skævvridning i forhold til det lokale kommunale tilbud.

Med ansøgningen om at etablere en småbørnsgruppe er det institutionens mål at tilbyde forældre en overskuelig og fleksibel ordning, hvor de kan aflevere deres børn i alderen 0-6 år i samme dagtilbud. I ansøgningen peges på, at der vil være tomme lokaler i børnehaven fra august 2021, fordi en gruppe af børnehavebørn alle starter i skole. Ved at oprette en småbørnsgruppe vil man kunne udnytte lokalerne i tråd med tankerne bag Facility Management. Overordnet ønsker Markledets Børnehave at oprette en småbørnsgruppe, hvor der er et godt pædagogisk læringsmiljø med mulighed for fordybelse og mindre børnefællesskaber inde og ude.

Personalemæssige konsekvenser

Der ansøges om at etablere en småbørnsgruppe i lokaler, der efter gældende retningslinjer har plads til at rumme 13 børn. Efter samtaler med Dagplejen ønsker institutionen at oprette pladser til 8 småbørn. Dette vil kunne resultere i én til to afskedigelser i Dagplejen.

På nuværende tidspunkt er der ansat seks dagplejere i område Løgumkloster, og Dagplejen har planer om at ansætte yderligere én dagplejer, så der i alt er syv dagplejere i område Løgumkloster pr. 1. august 2021. I tilfælde af to afskedigelser vil Dagplejen i området fortsat bestå af fem dagplejere, hvilket er nok til at opretholde en fungerende gæstepleje. Derfor har den konstituerede leder for Dagplejen tilkendegivet, at det fortsat vil være muligt at opretholde et velfungerende dagplejetilbud i område Løgumkloster, hvis der oprettes en småbørnsgruppe med 8 småbørn.

Ansøgningsmaterialet har været til udtalelse i Dagplejens forældrebestyrelse. Dagplejens forældrebestyrelse har afgivet et høringssvar, hvor bestyrelsen af hensyn til Dagplejens drift forholder sig kritisk til etablering af småbørnsgruppe.

ØKONOMI

Etablering

De forventede udgifter ved etableringen af småbørnsgruppen fremgår af overslagsbudgettet, der udregner omkostninger i forbindelse med byggeprojektet. Heraf fremgår det, at der er budgetteret med omkostninger for i alt 247.946 kr. Disse udgifter varetages i fællesskab af institutionen og af dagtilbuds fællesområde.

Drift

Ved at oprette pladser i småbørnsgruppe frem for dagplejepladser vil den årlige merudgift udgøre 10.600 kr. netto pr. barn.

Det svarer til en årlig merudgift på 84.800 kr. for otte småbørnspladser.

Merudgiften vil i 2021 være gældende fra tidspunktet for oprettelsen af småbørnsgruppen. Hvis gruppen oprettes med otte småbørn fra og med august 2021 vil merudgiften i de resterende fem måneder af 2021 være 35.333 kr. Disse merudgifter varetages af dagtilbuds fællesområde.

Forældrebetaling

Den aktuelle takst for en plads i en småbørnsgruppe er 2.724 kr., hvilket er højere end taksten for en dagplejeplads, som er 2.613 kr. Forskellen er 111 kr. per måned. Forældre i området vil fortsat have mulighed for at vælge en dagplejeplads med dertilhørende takst. Dog ventes etableringen af småbørnsgruppen at betyde, at flere forældre vil få tilbudt en plads, hvor de betaler en højere takst.

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at ansøgningen om at etablere en småbørnsgruppe til 8 småbørn i Markledets Børnehave godkendes, og
at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

indstillingen anbefales med den tilføjelse, at der etableres et samarbejde mellem Dagplejen og Markledets Børnehave, hvor forældre tilbydes mulighed for pasning i børnehaven i forbindelse med dagplejeres fravær.

Louise Thomsen Terp kan ikke følge indstillingen.

Årshjul 2021 - Børn og Skoleudvalget

Beslutningstema

Godkendelse af årshjul 2021.

Sagsfremstilling

Årshjulet er et styringsværktøj, som skal give Børn- og Skoleudvalget et samlet overblik over udvalgets aktiviteter, som ligger ud over de faste udvalgsmøder.

Der er udarbejdet forslag til dialogmøder med skolebestyrelserne i foråret 2021 (bilag).

FAGCHEFEN FOR SKOLE OG DAGTILBUD INDSTILLER,

at årshjulet opdateres.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Underskriftsark

Beslutningstema

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

Sagsfremstilling

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert udvalgsmedlem underskrive digitalt ved at trykke på "Godkend".

BESLUTNING

.