

REFERAT Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 03-09-2018

Mødedato Mandag d. 03. september 2018 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 204, Tønder Rådhus

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde med Ældrerådet.....	3
Revidering af Sundhedspolitikken - Tids- og handleplan.....	4
Tilsyn med patientsikkerheden i Træningsafdelingen.....	6
Anvendelse af midler til en værdig død.....	7
Godkendelse af samarbejdsaftale med SOSU-skolen i Aabenraa.....	8
Sektorplan for ældreområdet - efter høring.....	10
Beslutning om etablering af plejeboligtilbud til ældre udviklingshæmmede - efter høring.....	13
Anvendelse af pulje til bedre bemanning i 2019 - efter høring.....	16
Dialogmøde med Områdeleder for Plejecentre og Fælleskøkken.....	18
Ledelsesinformation.....	19
Gensidig orientering.....	20
Eventuelt.....	21

Punkt 1: Dialogmøde med Ældrerådet

85.02.02-P35-2-18

Beslutningstema

Dialogmøde med Ældrerådet.

Sagsfremstilling

Den 3. september 2018 kl. 14.00-15.45 afholdes der dialogmøde mellem Ældrerådet og Sundhedsudvalget.

På mødet vil udkast til ældrepolitik blive præsenteret, og der vil være mulighed for at drøfte i mindre grupper.

Desuden drøftes følgende emner:

- Status på budget 2019
- Udmøntning af værdighedspuljen 2019
- Initiativer i forhold til længere tid i eget hjem
- En begyndende drøftelse af emner for temadag for Sundhedsudvalget og Ældrerådet i 2019.

Fagchef for Pleje og Omsorg indstiller,

at Ældrerådet og Sundhedsudvalget drøfter de foreslåede emner.

Beslutning

Indstillingen godkendt. Der udarbejdes et særskilt referat fra mødet.

Punkt 2: Revidering af Sundhedspolitikken - Tids- og handleplan

29.00.00-P22-1-18

Beslutningstema

I denne sag skal Sundhedsudvalget godkende tids- og handleplan for revidering af Sundhedspolitikken samt oplæg til plan for borgerinddragelse.

Sagsfremstilling

Tønder Kommunes nuværende Sundhedspolitik er udarbejdet for perioden 2015-2018. Sundhedspolitikken skal revideres hvert 4. år.

Sundhedsudvalget startede op på processen omkring revidering af Sundhedspolitikken den 14. juni 2018, hvor de øvrige fagudvalg var inviteret til politisk temamøde om Sundhedsprofilen 2017.

Revideringen af sundhedspolitikken tager udgangspunkt i at Kommunalbestyrelsen i Tønder Kommunes har besluttet en ny Visions- og Strategiplan 2018-2022, hvor der i forhold til sundhedsområdet er besluttet en overordnet målsætning om, at vi i Tønder Kommune lykkedes med at forbedre sundhedsprofilen i 2022.

Efterfølgende er der besluttet nedenstående fire særligt prioriterede fokusområder, der er udvalgt på baggrund af, at det er fokusområder, der hører til blandt de største risikofaktorer for vores helhed, trivsel og hvordan man kan klare sig i hverdagen, arbejdslivet og skolen.

- Rygning
- Fysisk inaktivitet
- Mental sundhed
- Usunde kostvaner / overvægt

Forvaltningen har udarbejdet et oplæg til en tids- og procesplan, hvor der skal foreligge en handleplan for implementering af visions- og strategiplanen på sundhedsrådets fire fokusområder i december 2018. I januar 2019 skal Sundhedsudvalget godkende et oplæg til en Sundhedspolitik for 2019-2022, der efter høring i fagudvalg og råd færdiggøres til endelig godkendelse i marts 2019.

Det er oplægget jf. beslutning på Sundhedsudvalgs mødet i august 2018, at udvalget tager rundt og får input til hvad det er vigtigt for borgerne - i forhold til at kunne leve et sundt og godt liv, og hvad der forstås ved et sundt og godt liv. Der udvælges 4-5 målgrupper for rundturen med henblik på at få input fra forskellige målgrupper. Målgrupperne for rundturen foreslås at være en skolebestyrelse, unge på erhvervsuddannelserne på Campus, ufaglærte ledige samt borgere som deltagere i frivillige tilbud.

Som afslutning på borgerinddragelses processen indkalder forvaltningen til et inspirationsmøde med et udpluk af interessenter og samarbejdspartnere i forhold til udmøntning af Sundhedspolitikken. Formålet med inspirationsmødet er at få input til fokusområderne, samt drøfte hvordan samarbejdspartnere kan bidrage til øget sundhed og trivsel for deres målgrupper, og hvilken rolle de kan spille i forhold til at tage en aktiv del i sundhedsfremme og forebyggelses indsatsen.

Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

at oplæg til tids- og procesplan for revidering af Sundhedspolitikken godkendes,
at oplæg til plan for borgerinddragelse godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Udvalget ønsker at deltage i møde med samarbejdspartnere.

Bilag

Oplæg til tidsplan for revidering af Sundhedspolitikken

Oplæg til borgerinddragelse

Punkt 3: Tilsyn med patientsikkerheden i Træningsafdelingen

29.21.00-K09-1-18

Beslutningstema

Sundhedsudvalget orienteres i denne sag om resultatet af det risikobaserede tilsyn, som Styrelsen for Patientsikkerhed har gennemført den 19. juni 2018 i Tønder Kommunes Træningsafdeling på Tønder Sygehus.

Sagsfremstilling

De risikobaserede tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed har fokus på at vurdere patientsikkerheden på det sted, der føres tilsyn med. Styrelsen for Patientsikkerhed udvælger selv, hvor de kommer på tilsyn. Udvælgelsen sker på baggrund af, hvor der kan være størst risiko for patientsikkerheden og på stikprøvebasis.

På baggrund af tilsynet foretager Styrelsen en kategorisering af behandlingsstederne i følgende 4 kategorier.

0. Ingen problemer af betydning for patientsikkerheden
1. Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden
2. Større problemer af betydning for patientsikkerheden
3. Kritiske forhold af betydning for patientsikkerheden

Styrelsen har efter tilsynsbesøget i Træningsafdelingen den 19. juni 2018 vurderet, at behandlingsstedet indplaceres i kategorien 1. Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden.

Vurderingen af patientsikkerheden i Træningsafdelingen er baseret på de forhold, der er gennemgået ved det aktuelle tilsyn. På baggrund af dette fremstod Træningsafdelingen sundhedsfagligt velorganiseret og med gode procedurer.

Styrelsens vurdering tager afsæt i 23 konkrete målepunkter, hvoraf 2 målepunkter ikke var opfyldt. Alle målepunkter vedrørende genoptræning blev vurderet opfyldt, men der var mangler i målepunktet vedr. journalføringen af patientens retsstilling. Derudover manglede enkelte journaler systematik og generelt bar journalføringen præg af at Træningsafdelingen er i gang med implementering af Fælles Sprog III (ny standard for dokumentationspraksis i kommunerne). Det var dog muligt at finde tilbage i tidligere journaler.

Fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

at Sundhedsudvalget tager tilsynsrapporten til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Rapport risikobaseret tilsyn.pdf

Punkt 4: Anvendelse af midler til en værdig død

27.36.00-A00-1-18

Beslutningstema

Sundhedsudvalget skal i denne sag tage stilling til Ældrerådets forslag til anvendelse af midler til en værdig død.

Historik

På dialogmødet mellem Sundhedsudvalget og Ældrerådet den 14. maj 2018 blev det aftalt, at Ældrerådet skulle komme med et forslag til Sundhedsudvalget om, hvordan midlerne fra Finansloven 2018 til en værdig død skal anvendes i Tønder Kommune.

Ældrerådet nedsatte før sommerferien en arbejdsgruppe bestående af Rita Vestergaard, Ester Brodersen og Svend Stidsen. Med i arbejdsgruppen var også Områdeleder for sygeplejen og korttidscentre Charlotte Frost Larsen samt Ældrerådets sekretær Sisse Øhrberg Thrane.

Sagsfremstilling

Formålet med midlerne til en værdig død er at sikre døende på plejehjem og i hjemmeplejen en god og værdig afslutning på livet gennem forskellige indsatser. Det kan for eksempel være en form for videreuddannelse af ansatte i hjemmeplejen eller plejehjemmene med særligt fokus på omsorg og pleje den sidste tid. Det kan være ekstra personale. Og det kan også være samarbejder med vågetjenester.

Arbejdsgruppen har lavet et forslag til anvendelse af midlerne til en værdig død. Forslaget står for hovedpartens vedkommende af kompetenceudvikling til personale i Pleje og Omsorg og andre relevante aktører:

- Uddannelse til basispersonale fra hjemmeplejen, KC og plejecentrene udover ressourcepersoner (primært assistenter) v. palliative team. (ca. 102 medarbejdere)
- Uddannelse af basispersonale 2 temadage x 2 i 2019 v. sygeplejerske med klinisk funktion. (Ca. 27 medarbejdere)
- Uddannelse af ressourcepersoner (Ca. 28 medarbejdere)
- Temadage for generalister i sygeplejen. (Ca. 60 medarbejdere)
- Uddannelse og diplomuddannelse af sygeplejersker med klinisk funktion på området. (Ca. 5 medarbejdere)
- Temadage for andre relevante aktører i de palliative forløb
- Supervision ved komplekse forløb
- Oplysningsmateriale m.m.

Økonomi

Der er afsat 60 mio. kr. årligt fra 2018 og frem. Tønder Kommunes andel udgør 390.000 kr.

Fagchef for Pleje og Omsorg indstiller, 21. august 2018, pkt. 9:
at Ældrerådet godkender forslag til anvendelse af midlerne, og
at Ældrerådet videregiver forslaget til endelig beslutning i Sundhedsudvalget.

Ældrerådet, 21. august 2018, pkt. 9:

Ældrerådet godkendte arbejdsgruppens forslag som hele Ældrerådets forslag, dog med den tilføjelse, at temadage for andre relevante aktører i de palliative forløb også kommer til at omfatte frivillige vågekoner.

Karl-Uwe Berdiin deltog ikke i mødet.

Fagchef for Pleje og Omsorg indstiller,

at Sundhedsudvalget godkender Ældrerådets forslag til anvendelse af midlerne, og
at vågetjenesterne er en del af målgruppen til temadagene for relevante aktører.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Punkt 5: Godkendelse af samarbejdsaftale med SOSU-skolen i Aabenraa

54.28.00-A00-1-18

Beslutningstema

Godkendelse af samarbejdsaftale mellem Social- og Sundhedsskolen Syd (SOSU Syd) og Tønder Kommune 2018 - 2021.

Historik

Tønder Kommune har i sin Visions- og Strategiplan for de kommende fire år opsat stærke målsætninger på uddannelsesområdet:

- Vi vil Uddannelse til alle
- Vi vil lykkes med at få flere unge i uddannelse
- Vi er overbeviste om, at gode uddannelses- og jobmuligheder har afgørende betydning for, at borgeren lykkes med at mestre eget liv med mindst mulig kommunal indgriben.
- Vi understøtter aktivt virksomhedernes efterspørgsel efter kvalificeret arbejdskraft og øger virksomhedernes rekrutteringsgrundlag bl.a. ved opkvalificering af arbejdskraft og ledige.

Samtidig er vi optaget af, at sikre et match mellem de behov Tønder Kommune har for arbejdskraft på bl.a. social- og sundhedsområdet, og den adgang kommunen har til arbejdskraft.

Dette kalder på en aktiv og øget indsats indenfor rekruttering og fastholdelse.

For at styrke samarbejdet mellem SOSU Syd og Tønder Kommune har Kommunalbestyrelsen den 30. august 2018 godkendt en Partnerskabsaftale med SOSU Syd med det formål, at formalisere og styrke det nuværende samarbejde. Hermed skabes der bedst muligt grundlag for at understøtte regional uddannelsesdækning og kompetenceudvikling, samt højne uddannelsesniveaut i den lokale del af Region Syddanmark. Formålet er desuden at styrke samarbejdet om at sikre implementering af 'Strategi for tværsektoriel kompetenceudvikling for kommunerne, regionen og uddannelsesinstitutionerne i Syddanmark, der er godkendt juni 2015 og tiltrådt af både SOSU Syd og Tønder Kommune.

Sagsfremstilling

Formålet med samarbejdsaftalen er at konkretisere den indsats, som SOSU Syd og Tønder Kommune har forpligtiget sig på at gøre som følge af Partnerskabsaftalen. Samarbejdsaftalen skaber en ambitiøs ramme for et koordineret og gensidigt forpligtende samarbejde med initiativer og indsatser i SOSU- og PAU-uddannelserne samt efteruddannelser.

Med afsæt i den politiske og teknologiske udvikling, skal der sikres god uddannelsesdækning i Tønder Kommune, et højt uddannelsesniveau i elevers teoretiske og praktiske forløb samt et stærkt tværfagligt og tværsektorielt samarbejde. Samarbejdet skal derved bringe parterne på forkant med kravene til ny velfærd på social- og sundhedsområdet ved at understøtte borgerne i at mestre eget liv med mindst mulig kommunal indgriben. Det vil dels betyde større livskvalitet for den enkelte og dels sikre en optimal udnyttelse af fællesskabets ressourcer.

Målene i samarbejdsaftalen er:

- at sikre god og realistisk uddannelsesdækning i relation til SOSU- og PAU-elever i Tønder Kommune
- at sikre den nødvendige rekruttering og fastholdelse af elever på uddannelserne via relevante rekrutteringstiltag
- at samarbejde om at udvikle SOSU Syds uddannelses- og efteruddannelsesstilbud, så de til stadighed matcher videreuddannelsesbehovet og udviklingen i sundhedsvæsenet
- at optimere samarbejdet via erfaringsudveksling og gensidig formidling
- at udvikle, afdække og afprøve nye former for samarbejde og nye samarbejdsrelationer, der kan kvalificere uddannelserne og medarbejderne og bidrage til videndeling og -spredning
- at samarbejde om udvikling og afprøvning af nye velfærdsløsninger herunder velfærdsteknologi og digitale løsninger
- at bygge bro mellem skole og praksis, således at den læring der finder sted på skolen understøttes i praksis og omvendt

Samarbejdet konkretiseres i tre indsatsområder. Tønder Kommune og SOSU Syd vil sammen igangsætte konkrete initiativer under hver indsatsområde. De tre indsatsområder er:

- Rekruttering, profilering og fastholdelse
- Udvikling og implementering af praksisnære uddannelser og efteruddannelser
- Innovative og digitale/velfærdsteknologiske kompetencer.

Sagen behandles sideløbende i Sundhedsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Socialudvalget og Børn- og Skoleudvalget.

Økonomi

Økonomi til de enkelte indsatser og initiativer aftales fra gang til gang.

Direktør for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller,

at samarbejdsaftalen godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt, med bemærkning om at uddannelsesforløb i 4.-6. klasse ændres til studiebesøg. Udvalget ønsker at dele af undervisningen placeres i Tønder, eventuelt kombineret med e-læring (Blended learning).

Bilag

Samarbejdssaftale SOSU Syd & Tønder.docx

Bilag til samarbejdssaftale SOSU Syd & Tønder.docx

Punkt 6: Sektorplan for ældreområdet - efter høring

27.42.20-P00-1-18

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal i denne sag godkende det videre arbejde med sektorplanen for ældreområdet.

Historik

I budgetforliget for 2018 blev det besluttet, at der skulle udarbejdes en plejeboliganalyse. Kommunalbestyrelsen har sidenhen den 31. januar 2018 besluttet, at plejeboliganalysen skulle udvides til en sektorplan, der beskriver hele ældreområdet.

Sagsfremstilling

Den samlede sektorplan for ældreområdet foreligger nu. Den består af to rapporter. Den ene rapport giver en status på det samlede ældreområde og beskriver det fremtidige plejeboligbehov i Tønder Kommune som helhed og lokalt. Den anden rapport udgør sektorplanens visionsdel, og de syv milepæle, der beskrives i rapporten, danner sammen med inputs fra borgermøder og interviews grundlaget for Tønder Kommunes kommende ældrepolitik.

Konklusioner fra status og fremskrivningsrapport

Tønder Kommune har 327 permanente plejeboliger og 37 midlertidige boliger i brug. Belægningen på plejeboligerne var i 2017 92 %, hvilket er for lavt. I sektorplanen anbefales en belægning på minimum 95 %. Belægningen var i juni 2018 steget til 94 %.

De samlede omkostninger til plejeboliger i Tønder Kommune udgør mellem 337.000 kr. og 443.000 kr. pr. plejebolig. Analysen viser, at de mindste plejecentre er dyrere at drive pr. plads.

En analyse af antal hjemmehjælpstimer forud for visitation til plejebolig indikerer, at Tønder Kommune har et lavere serviceniveau i hjemmeplejen end andre kommuner, en lidt lettere adgang til plejebolig og et potentiale i at erstatte eller udskyde indflytning i en plejebolig ved at give mere hjælp i eget hjem.

Tønder Kommune har det seneste år oplevet en større venteliste end normalt. Sammenligningen med andre kommuner viser, at ventelisten er gået fra at være meget kort til normal. Det konkluderes dermed, at ventelisten skal ses i et længere perspektiv, og at den længere opholdstid i plejeboliger i 2017 samt den lave belægning har betydet, at ventelisten har været længere. I sektorplanen vurderes det, at der ikke er behov for ekstra plejeboligkapacitet i Tønder Kommune og at det nuværende antal plejeboliger er tilstrækkeligt til at imødekomme efterspørgslen fra Tønder Kommunes borgere. Dog er der allerede idag en større efterspørgsel efter plejeboliger i Skærbæk, end det den aktuelle kapacitet på Mosbølparken kan dække. Skærbæk er det eneste centerbyområde, hvor behovet for plejeboliger i de kommende ti år overstiger kapaciteten af plejeboliger. Hvis Tønder Kommune vælger at arbejde med sektorplanens milepæle, vurderes det samlet set, at den eksisterende kapacitet af plejeboliger er tilstrækkelig til at imødekomme den fremtidige efterspørgsel. Dette betyder, der på nuværende tidspunkt ikke er behov for en udvidelse af plejeboligkapaciteten og således heller ikke behov for, at de ledige boliger på Rosenvænget tages i anvendelse som plejeboliger. Socialudvalget har tidligere i juni 2017 tilkendegivet, at de ønsker at arbejde videre med anvendelse af den resterende del af bygningerne på Rosenvænget.

Milepæle i sektorplanen

Sektorplanens visionsrapport præsenterer syv milepæle, der til sammen tegner et billede af de indsatser og aktiviteter, som anbefales igangsat i sektorplanen. Milepælene vil ligeledes udgøre en central del af den ældrepolitik, der udarbejdes i løbet af efteråret:

1. Tidlig indsats, mere forebyggelse og rehabilitering
2. Længere tid i eget hjem
3. Høj kapacitetsudnyttelse og passende plejetilbud til alle målgrupper
4. Stærkere fællesskab og mindre ensomhed
5. Velfærdsteknologi som understøtter borgerens behov
6. Sammenhængende indsats med fokus på borgernes behov
7. Øget indsats for rekruttering og fastholdelse

Visionsrapporten beskriver milepælene som et bruttokatalog, som arbejdet med at realisere sektorplanen kan tage afsæt i. Forvaltningen anbefaler, at milepæl 1 og 2 prioriteres i det kommende arbejde med sektorplanen. Det betyder ikke, at der

ikke arbejdes med de områder, som de andre milepæle beskriver, dette gøres blot på et uændret niveau i forhold til idag.

Det videre arbejde med sektorplanen

I løbet af efteråret og vinteren vil Kommunalbestyrelsen blive præsenteret for en række sager som følge af sektorplanen:

- Forslag til ældrepolitik (august)
- Den fremtidige plejeboligkapacitet
- Status og opfølgning på belægningsprocenten på plejeboligerne
- Plejetilbud til ældre udviklingshæmmede (august)
- Rekruttering og fastholdelse af plejepersonalet
- Den fremtidige ældreboligkapacitet.

Økonomi

I budgetlægningen for 2019 indgår et udvidelsesønske fra Sundhedsudvalget på 1,299 mio. kr. til arbejdet med milepælene. Udvidelsen anvendes til følgende:

- at øge antallet af dagcenterpladser med fire pladser, heraf to på Mosbølparken i Skærbæk.
- at afprøve behov for og effekt af mere støtte til borgere i eget hjem, som er i risiko for at få behov for en plejebolig i nærmeste fremtid.

Desuden er der under Økonomiudvalget, som følge af budget 2018, afsat 3 mio. kr. årligt fra 2019 til 2021 til anlæg. Pengene forventes anvendt til følgende:

- Frikøb af 11 boliger i det tidligere korttidscenter på Leos Plejecenter (når korttidscenteret flytter til Tønder Sygehus)
- Demensvenlig indretning på plejecentrene
- Frikøb og/eller renovering af plejeboliger, der er svære at udleje
- Gennemførelse af renovering af plejecentre
- Eventuelt udmatrikulering af Rosenvænget.

Direktør for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller,

at de to milepæle "Tidlig indsats, mere forebyggelse og rehabilitering" og "Længere tid i eget hjem" prioriteres som grundlaget for det videre arbejde med sektorplanen, at Rosenvænget fremadrettet ikke anvendes på Sundhedsudvalgets område, og at bygningerne kan indgå i Socialudvalgets overvejelser som alternativ til utidssvarende boliger på Handicap Løgumgård, at forslaget til det videre politiske arbejde med sektorplanen godkendes, at sagen sendes til høring i Ældrerådet, Handicaprådet, FagMED Pleje og Omsorg og FagMED Psykiatri og Handicap, og at sagen herefter behandles i Sundhedsudvalget inden den videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Sundhedsudvalget, 13. august 2018, pkt. 7:
Indstillingen anbefales.

FagMED Pleje og Omsorg, 16. august 2018, pkt 3:

FagMED oplever ikke, at der er let adgang til plejeboliger i Tønder Kommune idag, sådan som sektorplanen beskriver. FagMED er dog enig i, at der er et potentiale i at give mere hjemmehjælp forud for ansøgning til plejebolig, der bør dog være opmærksomhed på overholdelse af bestillerbudgettet.

Ligeledes mener fagMED, at det også bør prioriteres, at arbejde med milepæl 7 på nuværende tidspunkt. Det er nødvendigt, at der igangsættes en reel indsats for rekruttering og fastholdelse for at have personaleressourcerne til at arbejde med de øvrige milepæle under sektorplanen.

Desuden ønsker fagMED, at milepæl 2 om længere tid i eget hjem tilføjes "- ikke for en hver pris."

Jf. milepæl 1, så mener FagMED, at en tidlig indsats er vigtig, men det kræver flere ressourcer, end vi har idag. En bedre bemanning vil give mulighed for mere kontinuitet i, hvilket personale der kommer hos borgeren.

FagMED bakker op om, at Rosenvænget ikke fremadrettet anvendes på Sundhedsudvalgets område.

FagMED vil bidrage med konkrete input til indsatsområderne under de forskellige milepæle.

Dorte Koch Christiansen, Dorte Skov, Jytte Kragh Schmidt, Charlotte Frost Larsen og Mikael Petersen deltog ikke i mødet.

FagMED Psykiatri og Handicap, 20. august 2018, pkt.: 15:

FagMED Psykiatri og Handicap tager sektorplanen for ældreområdet til efterretning

Ældrerådet, 21. august 2018, pkt.: 4:

Ældrerådet bakker op om prioriteringen af de to milepæle og det videre arbejde med sektorplanen. Ældrerådet bidrager gerne til det fortsatte arbejde.

Karl-Uwe Berdiin deltog ikke i mødet.

Handicaprådet, 28. august 2018, pkt. 2:

Handicaprådet kan bakke op om de milepæle, der er i sektorplanen.

Man bør se på muligheden for en boform mellem eget hjem og plejecenter. Vi savner noget visionært på området.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Indstillingen anbefales.

Bilag

KORR-Sektorplan-Pixiudgave.pdf

Status og fremskrivning.pdf

Vision og pejlemærker.pdf

Punkt 7: Beslutning om etablering af plejeboligtildbud til ældre udviklingshæmmede - efter høring

27.00.00-A00-25-17

Beslutningstema

Sundhedsudvalget skal i denne sag træffe beslutning om etablering og finansiering af plejeboligtildbud til ældre udviklingshæmmede i Pleje og Omsorg.

Historik

På udvalgs møderne i december 2017 og januar 2018 blev præsenteret fem forskellige modeller for, hvordan man kan etablere et plejeboligtildbud til ældre udviklingshæmmede. Fire af modellerne indebar en flytning af målgruppen til Pleje og Omsorgs regi. Sundhedsudvalget besluttede, at model 4B skulle belyses yderligere. Modellen beskrev et botilbud, hvor ældre udviklingshæmmede forblev på Løgumgård (Hasselvej 7-9, men hvor Pleje og Omsorg overtog driften af tilbuddet, således de ældre udviklingshæmmede tilbydes en indsats bestående af 1/3 pædagogisk bistand og 2/3 pleje og omsorg. Valget af model 4B var bl.a. begrundet i, at ved at benytte Hasselvej 7/9) på Handicap Løgumgård, ville færrest mulige borgere blive udsat for en flytning. Efterfølgende blev nedsat en arbejdsgruppe, som skulle konkretisere model 4B yderligere. Arbejdsgruppens konklusioner er, at model 4B ikke er velegnet som løsningsforslag på baggrund af:

- En screening viser, at der pt. er 18 borgere i socialt regi som er potentielt modtager af tilbuddet. Disse bor i dag spredt på døgntilbud (Løgumgård) og på flere forskellige botilbud i Tønder by. Etableres tilbuddet på Løgumgård vil det således betyde, at en betydelig del af borgerne skal flyttes til tilbuddet. En placering på Handicap Løgumgård begrænser således ikke antallet af flytninger til tilbuddet.
- Boligerne på Hasselvej 7-9 på Løgumgård er uegnede til formålet. Boligerne er små, og badeværelserne deles af tre beboere. Boligerne er dermed ikke tidssvarende og lever heller ikke op til arbejdsmiljømæssige krav og standarder. Hvis boligerne skal leve op til disse krav, vil det kræve en væsentlig ombygning.
- Der opnås ikke et økonomisk rationale ved en etablering af en meget lille plejeboligenhed på Løgumgård. Enheden vil være så lille, at en rationel drift ikke kan opnås.

Sagsfremstilling

Etablering af et plejeboligtildbud til ældre udviklingshæmmede er begrundet i:

- At udviklingshæmmede, såvel som resten af befolkningen, har ret til at modtage et plejeboligtildbud, når plejebehovet tilsiger dette.
- At det fagligt skønnes uhensigtsmæssigt, at ældre udviklingshæmmede med stort plejebehov bor på tilbud, hvor pædagogisk udvikling er i fokus, og hvor medarbejderstaben i meget stort omfang består af specialpædagogisk uddannet personale.
- At det for kommunens økonomi som helhed kan være hensigtsmæssigt at tilbyde ældre udviklingshæmmede borgere et plejeboligtildbud.

Udviklingshæmmede borgere bliver i dag langt ældre end de gjorde for bare 20 år siden. Dette bevirker at de får de samme aldersmæssige skavanker som resten af befolkningen. Bl.a. er udviklingshæmmede med demens ikke usædvanligt i dag. Erfaringen er, at denne gruppe borgere ændrer behov, fra at profitere af den udviklende pædagogiske tilgang, til at profitere af en mere sundhedsfaglig og plejerelateret tilgang.

Socialtilsyn Syd, som tilser og kontrollerer de sociale botilbud, har en forventning om en meget høj andel af pædagogisk personale på de specialiserede sociale botilbud.

Et plejeboligtildbud til målgruppen kan med fordel etableres i regi af Pleje/Omsorg, hvor man i højere grad kan tilgodese denne gruppe borgers behov for pleje og sundhedsfaglig tilgang. Her vil man kunne give borgerne et tilbud med overvægt af pleje- og sundhedsfaglige ydelser, suppleret med pædagogisk personale.

Andre kommuner har ligeledes, og med samme begrundelse, oprettet særlige plejeboligtildbud til ældre udviklingshæmmede på deres ældreområde.

Sagen har været drøftet med Pårørenderådet for Psykiatri og Handicap den 18. juni 2018. Pårørenderådet bifaldte at det bliver muligt for udviklingshæmmede at modtage et plejeboligtildbud.

Borgerne kommer fra følgende tilbud i kommunen:

- Fra døgntilbud i Psykiatri og Handicap.
- Fra botilbud uden døgn dækning i Psykiatri og Handicap.
- Borgere der bor i eget hjem med §85 "Støtte i eget hjem".

For at borgeren kan blive visiteret til et plejeboligtilbud for ældre udviklingshæmmede, skal de gældende visitationskriterier til en plejebolig være opfyldt, og der skal være tale om et plejebæhov som følge af borgerens aldring eller demens.

Sagen behandles samtidig i Socialudvalget.

Økonomi

Et plejeboligtilbud til ældre udviklingshæmmede i Pleje og Omsorg er økonomisk set billigere end et døgnophold, såfremt det etableres i tilknytning til et eksisterende plejecenter. Den årlige udgift til aktivitet og kapacitet svarer for eksempel på Løsumgård til 604.075 kr mod en årlig udgift til aktivitet og kapacitet på 457.000 kr i Pleje og Omsorg. Forskellen er således 147.000 kr årligt.

Aktivitetstildelingen pr. plejebolig til ældre udviklingshæmmede forudsættes at svare til aktivitetstildeling til specialpladser aktuelt svarende til 372.000 kr. årligt. Til sammenligning er aktivitetstildeling til almene permanente boliger på 277.056 kr.

Etablering af en lille enhed med en relativ begrænset målgruppe giver en belægningsmæssig sårbarhed, som øger risikoen for tomgangshusleje.

Etablering af enhed med 6 plejeboliger til ældre udviklingshæmmede:

Det nuværende aktivitetsbudget er disponeret til den nuværende plejeboligkapacitet. Ved en udvidelse med seks plejeboliger med en aktivitetstildeling på 372.000 kr årligt vil der være tale om en udvidelse på 2,232 mio. kr. årligt eller en reduktion af aktivitetstildeling på de almene plejeboliger på 7.041 kr. pr. plejebolig pr. år.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 22. marts 2012 en reguleringsmodel mellem Sundhedsudvalget og Socialudvalg i forhold til borgere med misbrugsdemens og yngre fysisk handicappede, som på det tidspunkt boede i en plejebolig. Reguleringsaftalen betyder, at der i forbindelse med flytning/dødsfald indenfor disse målgrupper skal ske overførsel af aktivitetstaksten fra Sundhedsudvalget til Socialudvalget. Reguleringsmodellen har fungeret i seks år og der er aktuelt ti borgere indenfor målgruppen. Der resterer en regulering på 2,771 mio. kr.

Konsekvensen af denne reguleringsordning er at Pleje og Omsorg i takt med fraflytning/dødsfald skal lukke plejeboliger.

Annullering af denne reguleringsordning ville betyde, at der kan etableres en enhed for ældre udviklingshæmmede.

Lovgrundlag

FN's handicapkonvention sikrer, at personer med handicap fuldt ud kan nyde samme menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder som andre. Det vurderes at være i strid med handicapkonventionen, såfremt udviklingshæmmede nægtes adgang til at benytte andre borgeres mulighed for at få et plejeboligtilbud.

Konventionen indeholder nogle generelle principper, som blandt andet omfatter borgernes frihed til at træffe egne valg. Det vil således altid være borgerens eget valg, om borgeren ønsker at modtage et tilbud om bolig på et plejecenter.

Direktør for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller,

at der etableres et samlet plejeboligtilbud med seks pladser til ældre udviklingshæmmede borgere i Pleje og Omsorg, at plejeboligtilbuddet finansieres ved en annullering af reguleringsordningen vedrørende misbrugsdemente og yngre fysisk handicappede vedtaget den 22. marts 2012,

at der tages stilling til placering af tilbuddet i forbindelse med en kommende sag om den fremtidige plejeboligkapacitet under sektorplanen,

at sagen sendes til høring i Handicaprådet, Ældrerådet, FagMED Pleje og Omsorg og FagMED Psykiatri og Handicap, og at sagen herefter behandles i Sundhedsudvalget inden endelig beslutning i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

Sundhedsudvalget, 13. august 2018, pkt. 8:
Indstillingen anbefales.

FagMED Pleje og Omsorg, 16. august 2018, pkt. 4:

FagMED finder, at der er gode muligheder ved, at der oprettes et godt tilbud til de ældre udviklingshæmmede i Pleje og Omsorg under forudsætning af, at den faglige fordeling på SOSU/pædagog fastholdes.

FagMED bemærker, at behovet for pladser er et øjebliksbillede. Ligeledes mener FagMED, at man skal være opmærksom på, at en øget levetid hos de ældre udviklingshæmmede, kan komme til at betyde, at der vil være et lille flow i de 6 boliger. På den anden side er der en risiko for udgifter til tomgangshusleje, hvis boligerne ikke kan lejes ud. Dette kan komme til at betyde øgede udgifter for Pleje og Omsorg i opstartsperioden.

FagMED opfordrer til, at det afdækkes, hvordan Tønder Kommune skal handle i følgende situation: En ældre udviklingshæmmede opfylder visitationskriterierne til en plejebolig, men alle pladser til de ældre udviklingshæmmede er besat. Kan Tønder Kommune så sætte borgeren på venteliste, eller skal borgeren jf. handicapkonventionen have tilbudt en plejebolig et andet sted, hvis der er boliger ledige?

FagMED opfordrer til, at man i Psykiatri og Handicap foretager den nødvendige udredning af borgerens aldringsproblematikker forud for en ansøgning om en plejebolig.

Dorte Koch Christiansen, Dorte Skov, Jytte Kragh Schmidt, Charlotte Frost Larsen og Mikael Petersen deltog ikke i mødet.

FagMED Psykiatri og Handicap, 20. august 2018, pkt.: 6:
Høringssvar FagMED:

Fagmed ser positivt på oprettelse af plejehjemspladser til ældre udviklingshæmmede borgere, når behovet for pleje er større end den pædagogiske tilgang. FagMED ser positivt på, at relevant uddannet personale overtager plejeopgaven, men anser det for værende nødvendigt, at der fortsat er ansat pædagogisk personale, da borgere ud over aldring og evt. demens kan have diagnoser som ADHD, autisme, asberger eller psykiatrisk overbygning.

Der kan være bekymring for om oprettelse af plejehjemspladser for udviklingshæmmede vil betyde, at pædagogisk ansat personale i Psykiatri og Handicap mister deres arbejde.

Som borger i Psykiatri og Handicap har man en større takst tildeling, end i Pleje og Omsorg. I Psykiatri og Handicap er der via taksttildelingen mere personale omkring borgeren, således at borgeren her kan visiteres til hjælp omkring økonomi, tøjindkøb, opretholdelse af kontakt til pårørende, hvilket kan være en meget vigtig del af visiteringen. Ofte vil det være det pædagogiske personale, der har den tætteste kontakt med borgeren, og dermed "oversætte" borgerens behov til de pårørende. Juridisk skal borgere give sit samtykke til at flytte i en plejecenterbolig.

Ældrerådet, 21. august 2018, pkt.: 5:

Ældrerådet lægger vægt på, at der er tale om en fornuftig finansiering af tilbuddet til de ældre udviklingshæmmede. Det er vigtigt for Ældrerådet, at ressourcerne til tilbuddet ikke får økonomiske konsekvenser for det plejecenter, som enheden knyttes til. Ligeledes lægger Ældrerådet vægt på, at der er tale om en selvstændig enhed til målgruppen, og at trygheden for samtlige beboere sættes i højsædet.

Karl-Uwe Berdiin deltog ikke i mødet.

Handicaprådet, 28. august 2018, pkt.: 3:

Handicaprådet er positiv indstillet for etablering af 6 pladser til ældre udviklingshæmmede borgere. Der skal gerne lægges vægt på, at hverdagen for dem bliver overskueligt.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Indstillingen anbefales.

Punkt 8: Anvendelse af pulje til bedre bemanning i 2019 - efter høring

27.36.00-P08-1-18

Beslutningstema

I denne sag skal der træffes beslutning om anvendelse af puljen til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejecentre i 2019.

Sagsfremstilling

I finansloven for 2018 blev der afsat 500 mio. kr. årligt fra 2018 og frem til en bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejecentre. Midlerne skal anvendes til et løft af ældreområdet til en bedre bemanning, så borgerne oplever en bedre kvalitet og mere tid til opgaveløsningen. Midlerne skal i videst muligt omfang, og under hensynstagen til medarbejdernes ønsker, anvendes til ansættelse af nye medarbejdere i fuldtidsstillinger og opjustering af arbejdstiden for eksisterende deltidsansatte medarbejdere.

Midlerne udmøntes i 2018-2021 via en statslig puljen, og kommunerne skal årligt redegøre for, hvordan midlerne anvendes.

Tønder Kommune modtog i 2018 4,092 mio. kr. fra puljen. I 2019 forventes Tønder Kommune derudover at modtage 70.000 kr. i løn- og prisfremskrivninger af puljen, altså samlet set 4,162 mio. kr. Økonomisk afdeling har skønnet løn- og prisfremskrivningen, der tages derfor forbehold for denne, indtil den endelige løn- og prisfremskrivning udmeldes fra Sundheds- og Ældreministeriet.

Forvaltningen anbefaler, at puljen fordeles, lige som den er fordelt i 2018. Alle midlerne er bundet i lønudgifter, og det vil dermed få personalemæssige konsekvenser, at ændre på fordelingen.

Dermed fordeles puljen således i 2019:

- 2,746 mio. kr. til hjemmeplejen til en halv times ekstra hjælp hver anden uge til borgere, der modtager både personlig pleje og praktisk hjælp.
- 1,281 mio. kr. til plejecentrene og korttidscentre i form af en øgning af aktivitetstildelingen på 3.518 kr. pr. år pr. bolig.
- 108.000 kr. til administration af puljen - herunder visitation, disponering, dokumentation og afrapportering.
- 25.000 kr. til revision af regnskabet.

Økonomi

Fra 2022 overgår puljen til det generelle bloktilskud, og det forventes, at Tønder Kommune fremadrettet vil modtage 3,250 mio. kr. årligt.

Fagchef for Pleje og Omsorg indstiller,

at udmøntning af puljen til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejecentre 2019 godkendes,

at sagen sendes til høring i Ældrerådet, Handicaprådet og FagMED Pleje og Omsorg,

at Sundhedsudvalget behandler høringsvarene, og

at sagen herefter videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Sundhedsudvalget, 13. august 2018, pkt. 11:

Indstillingen anbefales.

FagMED Pleje og Omsorg, 16. august 2018, pkt. 6:

FagMED bakker op om, at den nuværende fordeling af bemanningspuljen fastholdes i 2019.

Dorte Koch Christiansen, Dorte Skov, Jytte Kragh Schmidt, Charlotte Frost Larsen og Mikael Petersen deltog ikke i mødet.

Ældrerådet, 21. august 2018, pkt. 8:

Ældrerådet ønsker at kunne følge, hvor mange ekstra timer og hvor mange nye ansatte denne pulje har betydet i 2018 og kommer til at betyde i 2019.

Ældrerådet bakker op om fordelingen af puljen i 2019, men finder dog at 108.000 kr. til administration er mange penge. Ældrerådet er principielt imod denne form for puljer, idet det giver meget arbejde og lille effekt for den enkelte samt udhuler det kommunale selvstyre.

Karl-Uwe Berdiin deltog ikke i mødet.

Handicaprådet, 28. august 2018, pkt. 4:

Det er glædeligt at man finder midler til varme hænder/flere timer til området, måske skulle man se på muligheden for større individualitet.

Anne Hvidberg Jørgensen og Claus Højsgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Indstillingen anbefales.

Punkt 9: Dialogmøde med Områdeleder for Plejecentre og Fælleskøkken

00.22.04-G00-1-11

Beslutningstema

Sundhedsudvalget skal i denne sag forberede dialogmøde med Områdeleder for Plejecentre og Fælleskøkken John Zachariassen.

Sagsfremstilling

Der er dialogmøde med Områdeleder for Plejecentre og Fælleskøkken John Zachariassen den 1. oktober 2018 kl. 15.00-16.00.

Områdelederen vil gerne drøfte følgende punkter med Sundhedsudvalget:

- Status og kommende tiltag på demensområdet.
- Status på rekrutteringsmuligheder på området for plejecentre, demens og fælleskøkken.

Sundhedsudvalget drøfter om der er yderligere punkter, de ønsker at tage op på dialogmødet.

Fagchef for Pleje og Omsorg indstiller,

at Sundhedsudvalget drøfter sagen.

Beslutning

Indstillingen godkendt, med bemærkning om, at Sundhedsudvalget ønsker at drøfte følgende med Områdeleder for Plejecentre og Fælleskøkken:

- Sektorplan på Ældreområdet set ud fra områdelederens vurdering
- Rekrutteringsudfordringer i fremtiden, herunder fordelingen af Social og Sundhedshjælpere og Social og Sundhedsassistenter.

Punkt 10: Ledelsesinformation

00.01.00-P35-22-17

Beslutningstema

Der er udarbejdet ledelsesinformation for Sundhedsudvalgets område. Rapporten indeholder tal til og med juli måned 2018.

Der er i øvrigt følgende opmærksomhedspunkter i forhold til ledelsesinformationen:

- Træningsafdelingens handleplan for implementering af den nye lovgivning "Frit valg til genoptræning" er kommet godt fra start i Tønder Kommune, og aktuelt holder vi os indenfor den ny lovgivning i forhold til ventetiden med en aktuell ventetid på 3,1 dag.

Tabellen omkring forebyggelige indlæggelser er taget ud af ledelsesinformationsrapporten, da det ikke længere er muligt at skelne mellem ambulante besøg og indlæggelser.

Fagchef for Pleje og Omsorg og fagchef for Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

at rapporten drøftes og tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning med en stor ros til Træningsafdelingen for indsatsen omkring ventetid og første implementering af den nye lovgivning.

Bilag

0718 Sundhedsudvalg.pdf

Punkt 11: Gensidig orientering

00.22.04-P35-3-17

Beslutningstema

Gensidig orientering fra henholdsvis udvalgsformand, forvaltningen og udvalgsmedlemmer der er medlem af diverse råd.

Sagsfremstilling

1. Orientering fra udvalgsformanden
2. Orientering fra forvaltningen

- Lægebemanding
- Pulje Ældre ramt af sorg og livsfortrydelse - Afslag på puljeansøgning
- Udviklingen i medfinansiering af sygehusaktiviteter 2018
- Træningsafdelingen lever op til ny lovgivning med opstart på genoptræning inden for 7 dage
- Invitation til "Frivillig Fredag" den 28. september 2018

3. Orientering fra udvalgsmedlemmer, der er medlemmer af diverse råd

Direktør for Social, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning, med bemærkning om, at Region Syddanmark har fokus på, at Tønder Kommune har den rette lægedækning.

Bilag

Invitation til Frivillig Fredag

Punkt 12: Eventuelt

00.22.04-P35-4-17

Beslutningstema

Eventuelt.

Beslutning

Efteruddannelse og kompetenceudvikling hos Pleje og Omsorg blev drøftet på baggrund af en henvendelse fra en personalegruppe.