

REFERAT Børn- og Skoleudvalget 2022-2025 d. 04-03-2025

Mødedato Tirsdag d. 04. marts 2025 kl. 08:00

Mødested Lokale 110

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Analyseemne Tønder 2030 - Børn- og Skoleudvalgets området.....	4
Anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb i forbindelse med etablering af børnehavepladser p	6
Orientering om tilsyn i dagtilbud.....	7
Organisering af dagplejen.....	9
Sager til orientering.....	13
Underskriftsark.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-98-24

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsordenen til dagens møde.

Indstilling

Direktøren for Børn, Unge og Social indstiller,

at dagsordenen godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Punkt 2: Analyseemne Tønder 2030 - Børn- og Skoleudvalgets område

17.00.00-G01-217-24

Beslutningstema

Udvalget fortsætter temadrøftelse vedrørende Tønder 2030 på Børn- og Skoleudvalgets ansvarsområde.

Sagsfremstilling

I den økonomiske politik fremgår det, at der kontinuerligt arbejdes med tilpasning og omprioritering mellem serviceområderne gennem

- demografimodeller på de store serviceområder som flytter budgetmidler til variable udgifter mellem politikområder.
- analyser, overvejelser og beslutninger omkring struktur- og kapacitetstilpasning på relevante områder som sikrer tilpasning af de faste udgifter.

Kommunalbestyrelsen har med budgetforliget for 2024 besluttet at igangsætte en analyse med fokus på en bæredygtig fremtid. Formålet med analysen er at undersøge, hvordan kvaliteten kan forbedres og driften optimeres, samtidig med at levedygtige lokalmiljøer og attraktive arbejdspladser bevares.

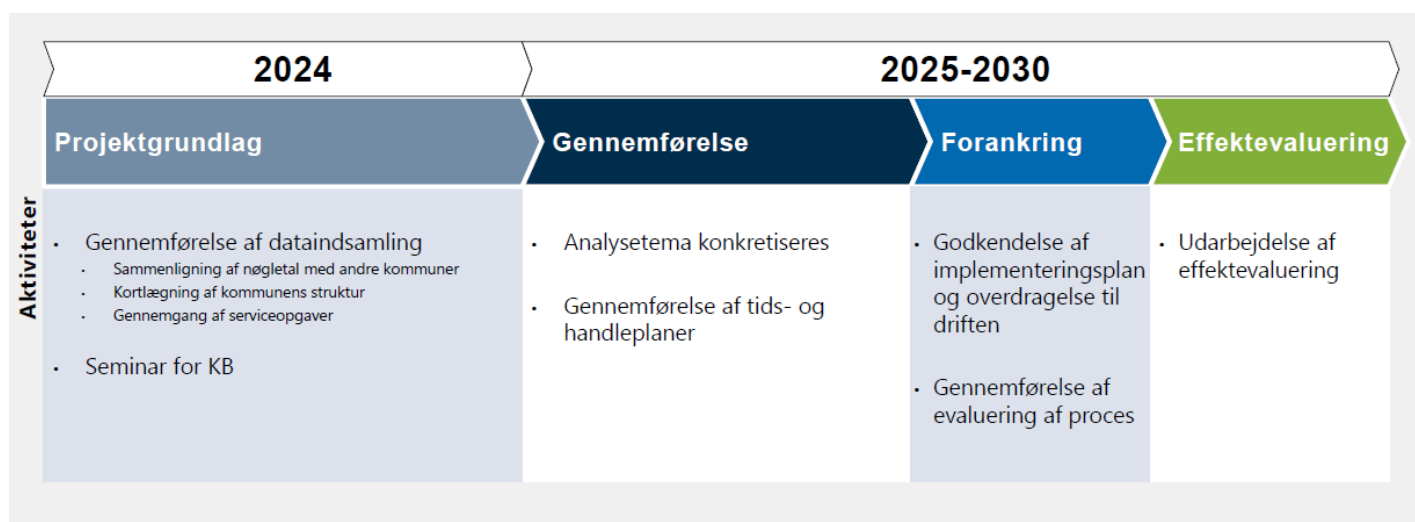
"Struktur med fokus på kvalitet, Økonomi og Bæredygtighed/sammenhængskraft i hele Tønder Kommune (Tønder 2030)"

Temaet forventes at være et længerevarende analyseemne, som vil strække sig over flere år.

I første halvår af 2024 er de indledende data og nøgletal indsamlet inden for områderne, dagtilbud, skole, ældre samt kultur og fritid. I efteråret 2024 blev de foreløbige resultater præsenteret for Kommunalbestyrelsen på et temaseminar den 28. november 2024.

I 2025 indleder fagudvalgene det videre arbejde med Tønder 2030 for deres ansvarsområder, herunder fastlæggelse af fokusområder, tids- og handleplaner.

Proces og fremdrift følges løbende af direktionen, fagudvalgene og Kommunalbestyrelsen.



Indstilling

Direktionen indstiller,

at fagudvalget foretager de indledende drøftelser for det videre arbejde med Tønder 2030, herunder fokusområder, tids- og handleplaner.

Udvalget lægger vægt på kvalitet, faglighed, trivsel og børnefællesskaber, og at der sker en involverende proces med en bred forankring af skole- og områdebestyrelser samt Kommunalbestyrelsen.

Drøftelsen fortsætter på kommende udvalgsmøder.

Beslutning

Sagen drøftet.

Punkt 3: Anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb i forbindelse med etablering af børnehavepladser på Bredebro Skole

28.00.00-Ø00-1-23

Beslutningstema

I denne sag træffes beslutning om anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb fra dagtilbudsområdets renoveringspulje i forbindelse med etablering af børnehavepladser på Bredebro Skole.

Historik

Kommunalbestyrelsen godkendte den 28. januar 2025 anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb til etablering af småbørnspladser i daginstitutionen Humlebo samt etablering af børnehavepladser til de ældste børnehavebørn på Bredebro Skole. Der blev frigivet 1,145 mio. kr. til denne sag.

Sagsfremstilling

Flytningen af de ældste børnehavebørn til Bredebro Skole indebærer, at der frigives plads til børnene i skolens nuværende afdeling for skolefritidsordningen. Skolefritidsordningen placeres i det nuværende musiklokale, som flyttes til andre lokaler på skolen.

Dette forudsætter økonomiske midler til nødvendige ombygninger for at kunne frigive plads til børnehavegruppen i skolens lokaler. I vedhæftede overslagsbudget er beregnet omkostninger i forbindelse med de nødvendige ombygninger.

Økonomi

Budget for omkostninger til nødvendige ombygninger på Bredebro Skole er beregnet til i alt 1,1 mio. kr.

Udgiften kan afholdes via anlægspuljen "Renoveringspuljen for dagtilbud 2024-2025", hvor der i alt er afsat 5,116 mio. kr. med et nuværende restbeløb på 2,267 mio. kr.

Indstilling

Fagchefen for Skole og Dagtilbud indstiller,

at der gives en anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb på 1,1 mio. kr. til nødvendige ombygninger for at frigive plads til etablering af børnehavepladser på Bredebro Skole,

at projektet finansieres af det afsatte rådighedsbeløb fra "Renoveringspulje dagtilbud 2024-2025", og

at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Indstillingen anbefales.

Bilag

Overslagsbudget - beskrivelse flytning af SFO.pdf

Punkt 4: Orientering om tilsyn i dagtilbud

28.00.00-G01-18-22

Beslutningstema

I denne sag gives en orientering om afholdte anmeldte, uanmeldte og skærpede tilsyn i dagtilbud for år 2024.

Historik

Kommunalbestyrelsen i Tønder Kommune godkendte i maj 2008 rammer og retningslinjer for tilsyn i dagtilbud, herunder rammer for tilsyn i den kommunale dagpleje. Siden er lovkravene til tilsynspraksis blevet ændret og Børn- og Skoleudvalget godkendte i maj 2022 en ny tilsynsramme for dagtilbud i Tønder Kommune.

Sagsfremstilling

Jf. Dagtilbudslovens § 5 fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med daginstitutioner og dagplejen. Kommunernes tilsyn med daginstitutionerne og dagplejen skal indgå som et vigtigt led i at understøtte den løbende udvikling af kvalitet af de pædagogiske læringsmiljøer. Ligeledes er det hensigten, at tilsynet skal styrke kommunens myndighedsudøvelse i form af kontrol med, at daginstitutionerne og dagplejen efterlever de gældende lovkrav og fastlagte kommunale mål og rammer.

Forvaltningen i Tønder Kommune fører hvert år uanmeldte tilsyn i alle kommunale-, selvejende- og private daginstitutioner. Hvert 2. år føres både uanmeldte og anmeldte tilsyn med alle daginstitutioner samt et overordnet anmeldt tilsyn med dagplejen i de tre dagtilbudsområder. Derudover føres skærpede tilsyn ved behov. Jf. lovkrav offentliggøres hvert 2. år tilsynsrapporter, som tager afsæt i de afholdte tilsyn. Det vedhæftede bilag uddyber den gældende tilsynspraksis i Tønder Kommune.

Teamlederen og de pædagogiske konsulenter i dagtilbudsforvaltningen har i år 2024 afholdt nedenstående antal tilsyn:

- 31 uanmeldte tilsyn,
- 34 anmeldte tilsyn,
- 4 skærpede tilsyn.

Uanmeldte tilsyn

De uanmeldte tilsyn er et øjebliksbillede på praksis, hvor den tilsynsførende primært er observerende i forbindelse med den pædagogiske praksis. Vurderingen af kvaliteten i den pædagogiske praksis sker med udgangspunkt i den styrkede pædagogiske læreplan samt kvalitetsparametre fra forskning, som understøtter den pædagogiske kvalitet i daginstitutionerne. Forvaltningen har udarbejdet et skema, hvor observationerne af den pædagogiske praksis beskrives og vurderes.

I 2024 blev der fra forvaltningen foretaget ca. 600 observationer i alt i de kommunale-, selvejende- og private institutioner. Observationerne vurderes under fire kategorier, dvs. høj kvalitet, god kvalitet, tilstrækkelig kvalitet og utilstrækkelig kvalitet. I alt 90 % af observationer blev vurderet i kategorierne høj og god kvalitet, mens 10 % af observationerne blev vurderet i kategorierne tilstrækkelig og utilstrækkelig kvalitet. Tendenserne ift. de uanmeldte tilsyn viser, at det pædagogiske lærings- og børnemiljø i daginstitutionerne har en faglig høj kvalitet. Der er opmærksomhedspunkter i forhold til børn i udsatte positioner samt rutiner og overgange i den daglige pædagogiske praksis.

Anmeldte tilsyn

Til det anmeldte tilsyn benyttes et tilsynsskema, som tager afsæt i den styrkede pædagogiske læreplan og i kommunens overordnede mål og rammer. Ligeledes indgår de uanmeldte tilsyn som en del af de anmeldte tilsyn. De anmeldte tilsyn afholdes som dialogmøder mellem forvaltningen og områdeleder, daglig pædagogisk leder, medarbejderrepræsentanter og bestyrelsesrepræsentanter.

Overordnet er de anmeldte tilsyn for 2024 vurderet til en faglig god kvalitet. Der er opmærksomhedspunkter ift. forståelsen af kritisk pædagogisk handlinger samt udarbejdelse af tilhørende dokumentation, udarbejdelse af

indsatsområder i forbindelse med resultater fra trivselsmålinger for de ældste børn i daginstitutionerne samt definition og sammenhængen mellem teori og praksis i forbindelse med det beskrevne pædagogiske grundlag i den styrkede pædagogiske læreplan.

Skærpede tilsyn

Der er afholdt fire skærpede tilsyn og tilhørende opfølgingsmøder. De skærpede tilsyn omhandler, at kvaliteten i de pædagogiske læringsmiljøer eller andre forhold i forbindelse med den enkelte daginstitution giver anledning til alvorlig bekymring.

Økonomi

Tilsynsopgaven løses indenfor budgetrammen for dagtilbudsområdet.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven § 5.

Indstilling

Fagchefen for Skole og Dagtilbud indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Tilsyn i Dagtilbud

Ramme for styrket tilsyn i Dagtilbud Tønder Kommune

Punkt 5: Organisering af dagplejen

28.09.00-A21-1-22

Beslutningstema

I denne sag træffes beslutning om at sende dagplejens fremtidige organisering til høring, Dette på baggrund af en evaluering af dagplejens omorganisering.

Historik

På udvalgsrådet i december 2022 godkendte Børn- og Skoleudvalget forslag til omorganisering af dagplejen med virkning fra den 1. juni 2023, og at forslaget skulle sendes til høring i relevante fora i perioden 23. december 2022 til 27. januar 2023. Efter endt høring blev sagen genbehandlet i Børn- og Skoleudvalget i februar 2023 med endelig godkendelse af den fremtidige organisering af dagplejen samt godkendelse af ny styrelsesvedtægt for de kommunale daginstitutioner og dagplejen. Forslag til omorganiseringen og den endelige omorganisering er ligeledes godkendt i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen i hhv. december 2022 og februar 2023.

I efteråret 2024 er der foretaget en evaluering af omorganiseringen af dagplejen baseret på en digital spørgeskemaundersøgelse, som ledelsen af dagplejen, dagplejepædagoger, dagplejere og forældre i områdebestyrelserne har haft mulighed for at besvare anonymt. Børn- og Skoleudvalget er orienteret om resultatet af evalueringen af omorganiseringen af dagplejen på udvalgsrådet i december 2024 og har haft en temadrøftelse på baggrund af evalueringen af omorganiseringen på udvalgsrådet i februar 2025.

Sagsfremstilling

Gennem de seneste 5 år har der været et særligt fokus på dagplejen både i Tønder Kommune og på landsplan. I Tønder Kommune har dagplejen dels været udfordret af det faldende børnetal, af rekrutteringsvanskeligheder i forbindelse med ansættelse af dagplejere og - set i et længere tidsperspektiv - af etablering af småbørnsgrupper.

Nedenstående tabel viser faldende antal af kommunale dagplejere samt indmeldte børn i dagplejen.

Årstal	Antal dagplejere i alt i Tønder Kommune	Antal indmeldte børn i alt i dagplejen
2020	57	210
2021	52	203
2022	51	189
2023	49	173
2024	46	168
2025	39*	142

*Pr. 1. marts 2025 (heraf er tre dagplejere på uddannelse frem til sommer 2025)

Børn- og Skoleudvalget har politisk et stort ønske om at understøtte og bevare dagplejen. Senest var Tønder by særligt udfordret i forbindelse med rekruttering af dagplejere, hvilket medførte etablering af den første stordagpleje i Tønder Kommune. Senest har der været forsøgt etableret en stordagpleje i Bredebro, hvilket af forskellige årsager dog ikke kunne lykkes.

Siden 1. juni 2023 har dagplejen været decentral organiseret, dvs. at dagplejen er organiseret under de tre dagtilbudsområder. Som opfølgning på den politisk godkendte omorganisering blev der i efteråret 2024 iværksat en evaluering via en digital spørgeskemaundersøgelse. Efterfølgende er der ligeledes iværksat og udarbejdet en arbejdsmiljøvurdering vedr. dagplejen i de enkelte dagtilbudsområder, dvs. i område Tønder, område

Løgumkloster/Toftlund og område Skærbæk. Fællesnævneren for alle tre områder er, at der ønskes en tydeliggørelse af dagplejens struktur og organisering samt en større synliggørelse af dagplejen i alle dagtilbudsområder.

Nedenstående modeller er udarbejdet med henblik på at optimere omorganiseringen af dagplejen samt at skabe mere lokal forankring af dagplejen i de enkelte dagtilbudsområder. Modellerne tager udgangspunkt i, at dagplejen bevares, og at alle nuværende dagplejere fortsætter uændret i deres ansættelsesforhold.

Model 1: Justering af den nuværende decentrale organisering

- Tydeliggørelse af den ledelsesmæssige organisering i de enkelte områder.
- Tydeliggørelse af den nuværende struktur.
- Dagplejepædagogerne udfører tilsynene hos dagplejerne.
- Mødeforum i de enkelte dagtilbudsområder og ikke på tværs af områderne.
- Sikre et højere informationsniveau til dagplejerne.
- Synliggørelse af dagplejen i de enkelte områder.
- Etablering af større fællesskab mellem dagtilbuddene og dagplejerne i de enkelte områder.

Model 2: Fornyet decentral model

- Overordnet ledelse hos områdelederne.
- Ledelses- og tilsynsansvar hos de daglig pædagogiske ledere i de områder, hvor der er ansat dagplejere.
- De respektive institutioner tilføres ressourcer til øget ledelses- og tilsynstid.
- Tilsyn hos de private pasningsordninger og til familier, der modtager tilskud til pasning af eget barn, forankres i forvaltningen.
- Mødeforum i de enkelte dagtilbudsområder og ikke på tværs af områderne.
- Sikre et højere informationsniveau til dagplejerne.
- Synliggørelse af dagplejen i hvert enkelt dagtilbudsområde.
- Dagplejen som en lokal forankret del af det enkelte dagtilbudsområde.

Decentraliseringen af dagplejen

I begge ovenstående modeller bevares dagplejen som en decentral enhed, som er med til at sikre en lokal forankring af dagplejen.

Mens "Model 1" er en justering af den nuværende decentrale organisering, implementeres den lokale forankring af dagplejen i endnu højere grad i "Model 2". Den overordnede ledelse vil i "Model 2" fortsat høre under den enkelte områdeleder, mens den daglige ledelse af den enkelte dagplejer varetages af den daglige pædagogiske leder, som er tilknyttet i det område, hvor dagplejeren er bosat. Der sikres dermed en stærkere ledelsesmæssig sammenhæng mellem det pædagogiske personale i daginstitutionerne og dagplejerne.

Decentralisering stiller krav til koordinering af de ledelsesmæssige opgaver på tværs af daginstitutionerne og dagplejen. Disse ledelsesopgaver får den daglige pædagogiske leder mulighed for at løse ved tilførsel af 167 timer pr. år pr. tilknyttet dagplejer. Ydermere stilles krav til øget opmærksomhed i forbindelse med synliggørelse af dagplejen i de enkelte områder.

Personalemæssige konsekvenser

I begge ovenstående modeller bevarer dagplejerne deres ansættelsesvilkår.

I "Model 1" har dagplejerne ledelsesreference til områdelederen eller lederen af dagplejen og tilsynet hos den enkelte dagplejer varetages af en dagplejepædagog som hidtil.

I "Model 2" har dagplejerne ledelsesreference til en daglig pædagogisk leder i det område, hvor den enkelte dagplejer er bosat. Tilsynene hos den enkelte dagplejer varetages af den daglig pædagogiske leder i området. Udover tilsynsopgaven relaterer arbejdsopgaverne i forbindelse med dagplejen sig til journalisering af tilsyn, morgenvagt med omplacering af gæstebørn, kvalificering af kompetencehjælper, statusbeskrivelser, visitering af dagplejebørn m.v. De daglig pædagogiske ledere får dermed flere arbejdsopgaver og kompenseres med flere ressourcer til ledelse og tilsyn.

Der er i dag ansat 4 dagplejepædagoger. Ved valg af "Model 2" nedlægges dagplejepædagogernes stillinger og beløbene tildeles de daglig pædagogiske ledere, der fremadrettet varetager ledelse og tilsyn af dagplejerne.

Da dagplejen blev lagt ud decentralt, blev områderne tilført lønbudgettet til dagplejepædagogerne suppleret med dagplejelederens løn. Dette udgør 831.600 kr., som fortsat forbliver under områdelederne til administration og overordnet ledelse.

Økonomi

Ved udmøntning af budgettet til de daglige pædagogiske ledere vil dette svare til nedenstående beløb samt antal timer til fordeling. Budgettet er demografireguleret.

Institution	Antal dagplejere	Børnetal pr. 1. marts 2025	Antal tilførte midler fratrukket private pasningsordninger	Normering ved dagplejepædagog	Antal timer til fordeling
Nordre Børnehave; Tønder	4	16	186.215 kr.	0,35	667,00
Digevejens Børnehus, Tønder	3	12	139.661 kr.	0,26	500,25
Børnegården Tønder, Tønder	3 (Stordagpleje)	8	93.107 kr.	0,17	333,50
Humblebo, Bredebro	3	12	139.661 kr.	0,26	500,25
Markledets Børnehus, Løgumkloster	5	20	232.768 kr.	0,43	833,75
Løgum Børnegård, Løgumkloster	4	16	186.215 kr.	0,35	667,00
Børnegården Toftlund	3	11	128.022 kr.	0,24	458,56
Høllevang Børnecenter, Toftlund	3	13	151.299 kr.	0,28	541,94
Regnbuen, Skærbæk	4	17	197.853 kr.	0,37	708,69
Spiren, Skærbæk	4	17	197.853 kr.	0,37	708,69
Samlet	36	142	1.652.654 kr.	3,08	5.919,63

	Antal	Samlet børnetal pr. 1. marts 2025	Antal tilførte midler samlet set

Private pasningsordninger	22	99	
Tilsyn med børn, hvor forældre modtager tilskud til pasning	ca. 50 familier pr. år		
Samlet			537.146 kr.

Det foreslås, at tilsyn af private pasningsordninger samt tilsyn med børn, hvor forældre modtager tilskud til pasning, varetages af forvaltningen.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven.

Indstilling

Direktionen indstiller,

at forslag om model 2: Fornyet decentral model med virkning fra 1. august 2025 og evaluering et år efter sendes til høring i områdebestyrelserne, FagMED Børn og Skole, FOA og BUPL i perioden 14. marts - 9. maj 2025.

Beslutning

Indstillingen godkendt med den tilføjelse, at de daglig pædagogiske ledere ikke kan uddelegere ledelses- og tilsynsopgaven vedr. dagplejen.

Punkt 6: Sager til orientering

00.01.00-G00-2-24

Beslutningstema

Gensidig orientering mellem udvalgsmedlemmer og forvaltningen

Udvalgsformanden:

Forvaltningen:

Status på Brugerundersøgelse på folkeskoleområdet.

Indstilling

at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Dialogmøde den 5. marts.

KLs møde om trivselskommissionens arbejde.

Punkt 7: Underskriftsark

00.01.00-G00-2-24

Beslutningstema

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

Sagsfremstilling

For at godkend beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive digitalt ved at trykke "Godkend".

Beslutning

.